

제주연구원
중국 하이난성 지역발전전략 선진사례 조사
공무출장 결과 보고서

2023. 12.

목 차

I. 출장개요	1
1. 출장 목적	1
2. 출장 지역	1
3. 출장단	1
4. 출장 일정	2
5. 방문지역 개황	2
II. 출장내용	3
1. 하이난성 역사기록박물관(海南省史志馆)	3
2. 중국개혁발전연구원(中国改革发展研究院)	5
3. 하이난성환경과학연구원(海南省环境科学研究院)	9
4. 하이커우 분화구 지질공원	12
5. 하이난성박물관	14
III. 시사점	15
1. 국제협력을 통한 제도혁신 방안 협력연구 추진	15
2. 친환경 보호·보존 관련 정책적 협력 체계 구축	16

I

출장개요

1 출장 목적

- 중국 하이난은 국가급 자유무역항으로 조성하고자 하고 있으며, 이에 따라 제도 혁신을 통해 다양한 신산업을 발전시키고, 국제 비즈니스 거점지역으로 발전을 위한 다양한 정책을 추진하고 있음
- 하이난성은 중국 남부에 위치한 섬지역으로 중국의 개혁개방의 거점이자 창구로, 국제적인 하이난의 역량과 제도혁신에 따른 높은 경제성장률을 실현함(2023년 상반기, 중국 성시별 경제성장률 8.6%로 전국 2위 실현)
- 중국 하이난성 지역발전전략 연구와 관련하여 다음의 사항을 중심으로 선진사례를 심층적으로 분석하여 중국 하이난성 지역발전전략 연구의 기초자료로 활용하고자 함
 - 중국 중앙정부와 하이난 간의 관계 설정(협력체계 및 추진 방향 등)
 - 하이난자유무역항 제도적 추진 체계(법, 제도 등)
 - 하이난 자유무역항 법적 지위 및 추진 방향
 - 하이난 친환경 정책 및 추진 현황
 - 하이난의 기타 주요 정책 현황 및 협력 방안 등
- 하이난자유무역항 사례를 통한 제주국제자유도시 미래 정책 방안 모색
- 하이난자유무역항과 제주국제자유도시 간 정책 협력 방안 모색

2 출장 지역

- 중국 하이난(海南)성


3 출장단

- 총 10명: 제주연구원 연구직
 - ①이성용 선임연구위원, ②손상훈 연구위원, ③박창열 연구위원,
 - ④윤원수 부연구위원, ⑤주현정 부연구위원, ⑥신우석 부연구위원,
 - ⑦한다혁 부연구위원, ⑧이민주 부연구위원, ⑨이중화 부연구위원,
 - ⑩최영근 전문연구위원

4 출장 일정

일 자	방문국	주요일정
11.6.(월)	한국 중국	<ul style="list-style-type: none"> 한국 제주 출발(13:50) → 중국 상하이(푸둥) 도착(14:20) 중국 상하이(푸둥) 출발(21:15) → 하이난(하이커우) 도착(00:20)
11.7.(화)	중국	<ul style="list-style-type: none"> 하이난성 역사기록박물관(海南省史志馆) (10:00~12:00) 중국개혁발전연구원(中国改革发展研究院) (14:00~16:30)
11.8.(수)	중국	<ul style="list-style-type: none"> 하이난성환경과학연구원(海南省环境科学研究院) (10:00~12:00) 하이커우 분화구 지질공원(海口火山口地质公园) (14:00~17:00)
11.9.(목)	중국	<ul style="list-style-type: none"> 하이난성 박물관(海南省博物馆) (10:00~12:00)
11.9.(목)	중국	<ul style="list-style-type: none"> 중국 하이난(하이커우) 출발(20:35) → 중국 상하이(홍야오) 도착(24:20)
11.10.(금)	중국 한국	<ul style="list-style-type: none"> 중국 상하이(푸둥) 출발 09:15 → 한국 제주 도착(12:50)

5 방문지역 개황

 중화인민공화국(The People's Republic of China)

- 방문 : 하이난성
- 인구 : 약 1,027만명(2022년 기준)
- 면적 : 3만 5,354km² (제주도의 1.91배)
- GDP : 6,818.2억 위안
- 물가상승률 : 0.3%
- 1인당 가처분소득(위안)
 - 도시: 4만 118위안
 - 향촌: 1만 9,117위안
- 총 교역액(증감률) : 2,009.5억 위안(9.2%)
 - 수출: 722.6억 위안(120.7%), 수입 1,286억 위안(12.8%), 무역수지: +564.3억 위안

출처 : 두산백과

II

출장내용

1

하이난성 역사기록박물관(海南省史志馆)

□ 개요

○ 일시 : 2023년 11월 7일(화) 10:00~12:00

○ 장소 : 하이난성 역사기록박물관

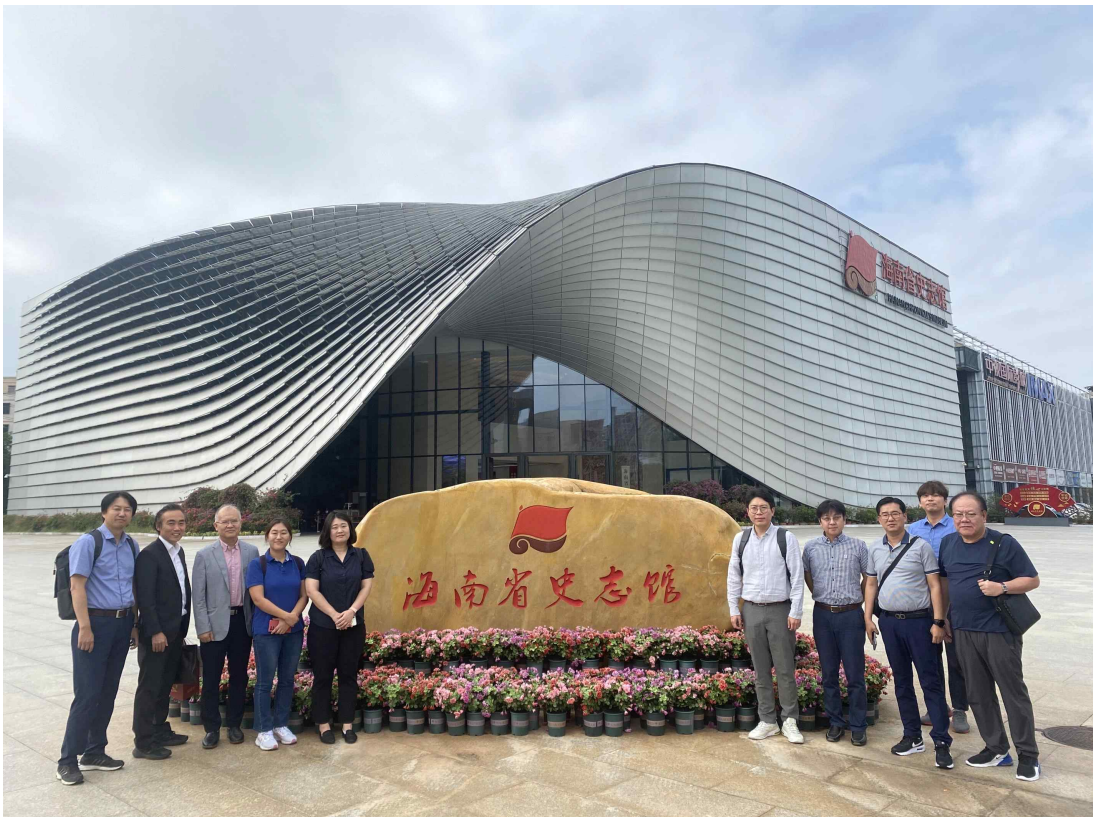
□ 주요 연수 내용

○ 하이난성 역사기록박물관은 하이난성의 지리와 역사 관련 자료를 집대성하여 전시하고 있음

- 하이난성 역사기록박물관은 지하 1층, 지상 3층 규모로, 지하층은 하이난성의 역사 및 지리 관련 약 6만 권의 자료를 보관하고 있으며 지상 3개 층은 각 주제별 전시관으로 이루어져 있음

- 1층 전시관에는 하이난성의 자연자원, 문화 및 역사, 유물 등을 전시하고 있으며, 2층 전시장은 '붉은 깃발은 결코 지지 않을 것이다(红旗不倒)'를 주제로 대혁명, 농업혁명, 항일전쟁과 해방 등 하이난성의 주요 역사에 대해 전시중임

- 3층 전시관은 사회주의 건설, 경제특구, 국제관광섬 건설 등을 주제로 해방 이후 최근 하이난의 경험과 주요 성과에 대해 전시함





2 중국개혁발전연구원(中国改革发展研究院)

□ 개요

- 일시 : 2023년 11월 7일(화) 14:00~16:30
- 장소 : 중국개혁발전연구원
- 외부 참석자 : 중국개혁발전연구원(Kuang Xianming 부원장, Guo Da 부원장, Miao Qiqi 연구원, Song Qiong 연구원 등)

□ 주요 연수 내용

- **(중국개혁발전연구원 소개)** 중국개혁발전연구원은 중국 개혁발전의 싱크탱크로 개혁발전정책연구를 주요 업무로 함
 - 최근 15개국으로 구성된 메가 FTA인 RCEP((Regional Comprehensive Economic Partnership, 역내포괄적경제동반자협정) 타결과 함께 중국 하이난을 중국 남부의 개혁개방 선진지로서 역할을 다하기 위해 중개원은 아세안과의 협력 강화를 목적으로 다양한 싱크탱크 협의체를 추진하며, 이를 통해 기업 협력 및 미래 성장 동력 협력 강화 등 다양한 사업을 추진 중에 있음
 - 또한 RCEP의 대외개방 정책을 수립하고, 이를 체계적으로 추진하기 위한 대내적인 교육, 즉 고위직 공무원, 실무직 공무원 등에 대한 실무 교육 역시 추진하고 있어, 하이난의 싱크탱크로서 역할을 다하고 있음
- **(중국개혁발전연구원의 주요 수행 연구)** 중국개혁발전연구원은 하이난이 성으로 인정받은 시기부터 개혁과 관련된 연구를 주로 진행하고 있으며, 2018년에 시진핑 주석이 중앙정부에 하이난 자유무역항 개발에 대해 공개적으로 발표 후 관련한 5가지 영역에서 연구를 진행중임
 - 구체적으로 수행중인 연구 영역은 ①아세안과의 협력 촉진, ②하이난 자유무역항 관련 법률적 체계, ③하이난 자유무역항 관련 개방, ④하이난의 대외 정책, ⑤하이난의 산업 발전(면세산업, 의료산업, 해양경제 등) 등임
 - 하이난의 자유무역과 관련된 행정, 사법, 산업 발전과 관련된 부분을 종합적으로 고민하며 자유무역 정책의 효과를 더 높일 수 있을지 연구 중임
- **(하이난 자유무역항 관련 법률)** 하이난 자유무역항 관련 법률은 중국 인민대표회의에서 결정된 것으로, 하이난성 정부의 무역과 투자 그리고 세계 각국을 연결하는 것에 대한 권한을 부여하고 있음. 중국의 각 성에서는 지역마다 상이하지만 일정 수준의 입법권을 갖고 있음. 하이난 자유무역항법은 중국 중앙정부에서 수립한 것이므로 하이난성의 법률적인 입법 우선권이 있음

□ 질의 응답

- **(하이난 발전 방향 설정에 대한 권한)** 중앙정부 차원에서 각 성별로 특성에 맞는 입법권, 자치권을 어느 정도 부여하고 있는데, 각 성 특성에 맞는 계획을 만들어서 발전해가기를 바라는 방식인지, 중앙정부에서 어떤 프레임을 잡아서 방향성을 부여하는 것인지?
 - 하이나는 선언적인 지역으로, 타 지역에서는 따를 수 없는 특권을 중국 정부로부터 부여받았고 법률로서 보장됨. 세수 등 부분에 입법권이 보장되어 있어 성에서 스스로 진행함. 그 예로, 하이난에서 적용되는 무관세 정책은 광둥 등 다른 지역에서는 할 수 없음
 - 또한 중국 내에는 20여개의 자유무역시험구가 있는데 이는 타 지역 대비 높은 수준의 개방도를 가지며, 이에 따르는 여러 실험과 환류가 이루어지는 특수한 구역임. 하지만 하이난 자유무역항의 정책을 자유무역시험구들에서 적용하기는 어려운데 그만큼 하이난은 특권을 지닌 지역임
- **(하이난의 관광개발)** 하이난의 관광산업은 주요 관심사 중 하나인데, 다른 지역 대비해서 우수한 잠재력을 가진 자원이나 기본적인 인프라가 부족해 보이는데 그 부분은 어떻게 해 나갈 것인지?
 - 하이난은 기후와 자연 환경 부문에서 비교 우위가 있다고 판단함. 그러나 부족한 부분이 많아서 개선하기 위한 정책을 실시하고 있는데 개선에는 시간이 필요함. 하이난 관광의 국제화 수준은 높지 않은 상황임
- **(기업 및 인재 유치를 위한 재정 특례)** 하이난이 기업이나 인재를 유치하기 위해 관세 외에 재산세나 기업의 소득세나 법인세 인하 등과 같은 재정적인 특례가 있는지?
 - 하이난에서는 특색있는 정책을 통해 기업 유치를 유도하고자 함. 예를 들면 하이난의 기업 소득세는 15%로, 중국 내 대부분의 지역과 비교 시 최저 수준임. 금융 부문의 자유도가 높은 편이며, 해관과 관련하여 무관세 정책을 추진중임
- **(하이난의 교통시설)** 하이난의 육상, 해상, 항공 교통 부문이 각각 충분히 확보된 상황인지?
 - 항공 부문은 코로나로 인해 수요가 감소했다가 점차 증가하고 있는 상황으로 항공 편수를 증가시킬 필요가 있음. 해상 교통 관련, 하이난에는 5개의 큰 항구가 있으나 연중 태풍이 6~7회 정도로 발생하여 교통인프라에 영향을 줌. 관련하여, 하이난과 육지와 연결을 위한 교량 건설을 고려하였으나 기상 문제로 현실화하기 어려운 부분들이 있었음





3 하이난성환경과학연구원(海南省环境科学研究院)

□ 개요

- 일시 : 2023년 11월 8일(수) 10:00~12:00
- 장소 : 하이난성환경과학연구원
- 외부 참석자 : 吴晓晨 부원장, 刘贤词 판공실 주임, 莫凌 수자원 환경연구소 소장, 邬乐雅 기후변화대응연구센터 주임, 纪思思 과학기술과 과장비서, 杜涛 농업농촌과 토양환경소 박사, 蔡晓青 하이난생태환경연구소 기술사

□ 주요 연수 내용

- **(하이난성환경과학연구원 소개)** 하이난성환경과학연구원은 하이난성 생태환경청의 직속 연구기관으로서 하이난성의 정책과 제도 기술 그리고 기초과학 연구를 수행중임
 - 연구인력은 환경관리, 생태학, 지리학 등 전공 연구원들로 구성되어 있으며, 하이난의 환경보호 및 오염방지에 대한 과학적 연구와 모니터링, 정책연구 등을 수행함
- **(하이난의 해양자원 개발)** 하이난은 해양자원이 풍부하기 때문에 국가와 함께 해양자원을 어떻게 개발할 수 있을지, 블루카본을 어떻게 활성화할 수 있을지 고민하고 있음
 - 2022년 2월경에 국제 블루카본 연구 센터를 설립했는데, 블루카본 분야의 연구와 시범 사업 추진, 국제 교류 등의 역할을 함
 - 하이난성에서는 해안가의 현급 도시에서 블루카본 시범 사업으로 추진중임
- **(하이난의 친환경 보호 정책)** 하이난의 4대 산업(관광, 서비스업, 첨단기술산업, 고효율농업)을 그린 산업으로 육성하고자 함
 - 매년 개최되는 하이난국제소비품박람회가 청정 박람회가 될 수 있도록 지원하고, 농산품의 탄소 배출량 정보 표시, 저탄소 지역 육성 등 하이난의 특색을 잘 살려서 친환경 보호 정책을 추진 중임
- **(친환경정책 관련 제주-하이난 국제교류 추진)** 제주와 하이난은 국가와 지역간의 관계에 있어서 지리적, 공간적 위상이 유사함
 - 하이난의 경우 자유무역항 제도를 운영 중이고 제주특별자치도는 국제자유도시라는 제도적 틀에 기초해 발전해나가는 공통점이 있음

□ 질의 응답

- **(하이난의 개발과 보존)** 관광개발이나 경제발전은 보통 환경 보전 보호와는 대립적인 관계를 대립하고 있다는 인식이 있는데 이러한 부분에 있어서 하이난은 두 부분을 어떻게 조화롭게 해결해 나가고 있는지?
 - 국가정책과 관련하여, 국토공간계획 상 생태보존환경지역, 첨단산업육성지역, 농지지역이 있는데 농지 지역은 건축물이나 산업 부분에 대한 건설이 불가능하며 도농개발지역이 더 이상 확장되지 않도록 조정이 있었음
 - 하이난은 환경과 경제발전 사이의 균형을 바탕으로 세계 인류의 환경 도시로 육성되길 요구받고 있으며, 환경 보호와 오염 처리, 쓰레기 처리, 폐기물 분리 등 시스템에 예산을 투입해서 환경 수준이 많이 개선되고 있음
- **(블루카본 사업의 재정 지원)** 블루카본 사업을 진행할 때 국가에서 재정 지원을 받고 있는지 아니면 다른 기금 조성을 해서 하고 있는지?
 - 하이난성환경과학연구원의 경우, 하이난성 정부의 예산을 받는 경우가 거의 대부분이며, 블루카본 관련 연구로 유명한 대학의 경우 중앙정부로부터 해당 예산을 받아서 사업을 추진하는 경우가 있음
- **(하이난의 친환경 자동차 보급 관련)** 내연기관 판매 금지 관련해서 구체적인 실행 계획이 수립돼 있는지?
 - 하이난성 정부에서 친환경 자동차 발전 계획을 발표한 바가 있으며, 하이난성 전체적으로 친환경 자동차의 보급 수량을 정해서 목표를 세우고 있음. 전기차 급증에 의해서 하이난의 대기 환경이 개선되고 있음
- **(하이난의 환경적 수용 능력)** 하이난은 환경적인 수용능력이 충분한지 궁금하며, 문제가 있다면 전략이 있는지?
 - 하이난은 자유무역항을 추진하면서 인프라 개발 시 환경 훼손을 고려해 쓰레기 처리 시설 등을 새롭게 건설하는 계획을 세우고 있음
 - 개발에 의한 환경 수용능력에 과부하 문제는 없다고 보며, 다만 관광객들에 의한 환경 훼손이나 이런 문제는 부정적인 부분에 영향은 있다고 생각함



4 하이커우 분화구 지질공원

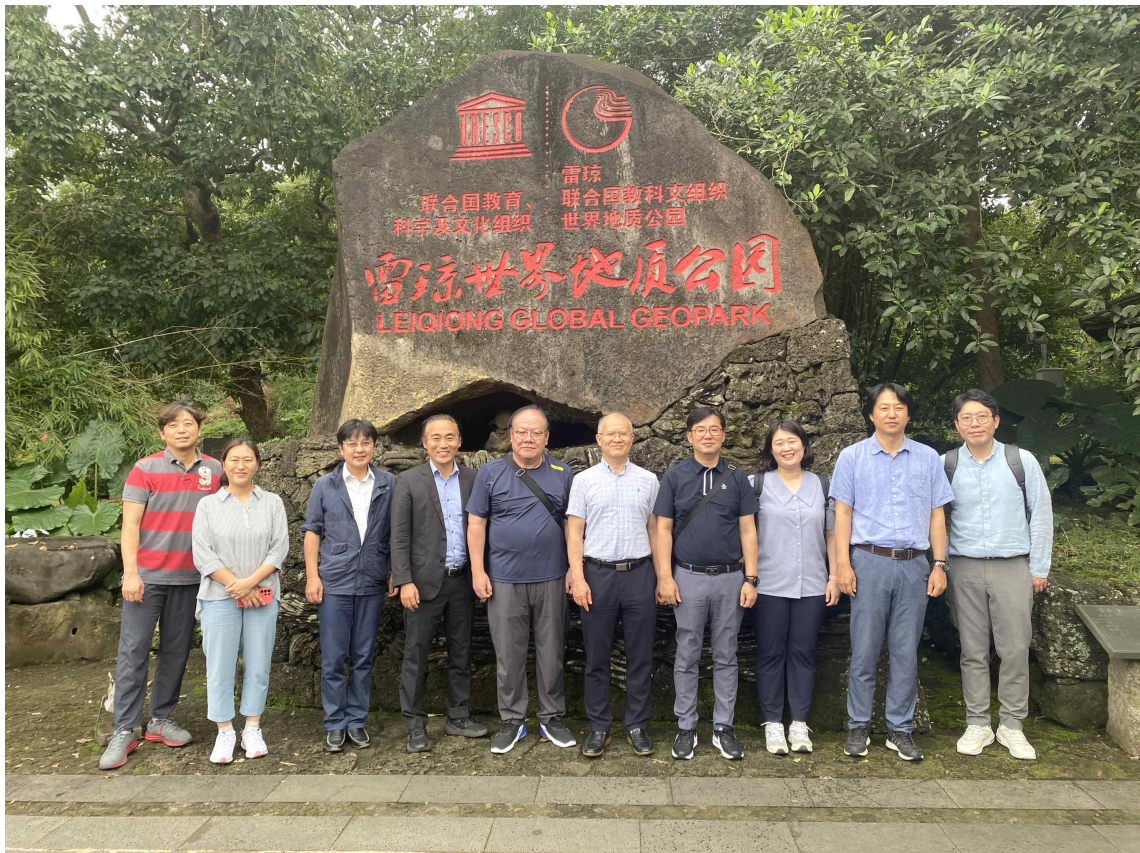
□ 개요

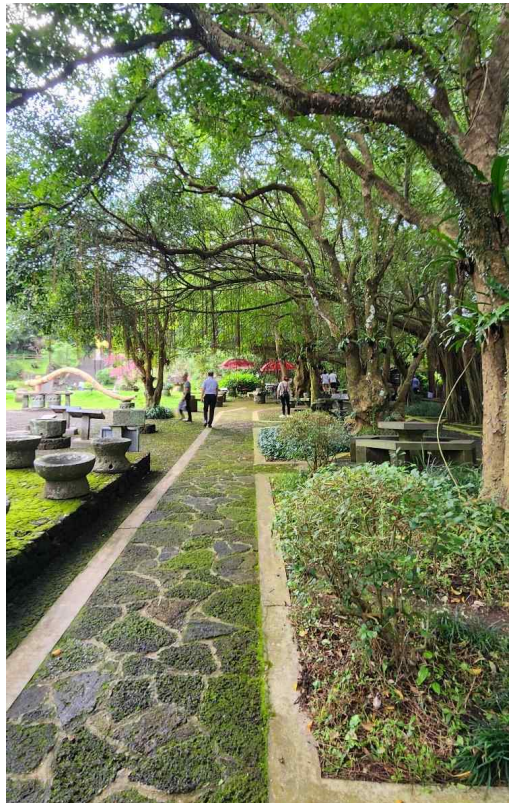
- 일시 : 2023년 11월 8일(수) 14:00~17:00
- 장소 : 레이충 하이커우 화산군 국가지질공원(雷琼海口火山群国家地质公园)

□ 주요 연수 내용

○ (하이커우 분화구 지질공원 소개)

- 하이난성 하이커우시 스산진에 위치한 분화구 지질공원으로, 중국 레이충세계지질공원 (China Leiqiong Global Geopark) 등으로도 알려져 있음. 중국 레이충세계지질공원은 하이커우 분화구 지질공원을 기반으로 개발된 세계적 수준의 관광 브랜드로, 이 공원은 하이난성 10대 명승지이자, 국가 4A 등급의 관광지이며 국가 지질공원 중 하나임
- 하이커우 분화구 지질공원은 약 1만년의 역사를 지닌 세계에서 보기 드문 제4기 화산군으로, 40개의 화산구와 30개 이상의 용암 터널이 있으며 ‘천연 화산 박물관’으로 일컬어짐. 다양한 화산 지형과 문화, 열대의 생태경관을 살펴볼 수 있음





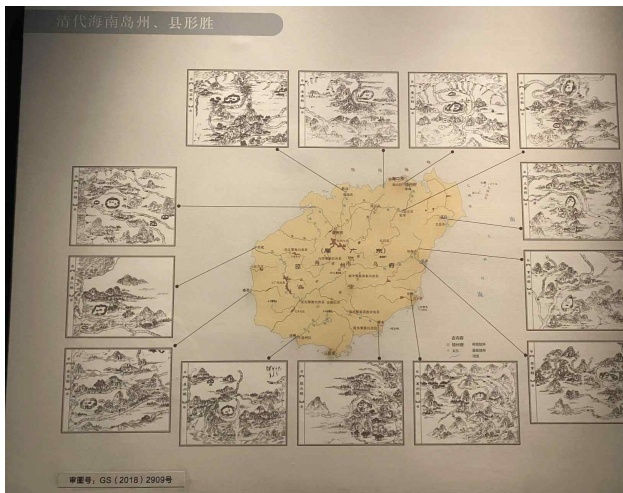
5 하이난성 박물관

□ 개요

- 일시 : 2023년 10월 9일(목) 10:00~12:00
- 장소 : 하이난성 박물관

□ 주요 연수 내용

- 하이난성 박물관은 하이커우 시내의 성 정부 근처에 위치한 종합박물관이자 국가1급 박물관임
 - 하이난성 박물관은 1984년에 건설되었으며, 귀싱거리의 하이난문화공원으로 이전 후 2008년에 공식적으로 재개장함. 전체 면적이 약 40,000 평방미터로 대규모의 전시 공간을 보유함
- 박물관 내에는 하이난의 역사, 소수민족, 무형문화유산, 소장 유물에 대해 상설 전시가 이루어지고 있음



1 국제협력을 통한 제도혁신 방안 협력연구 추진

□ RCEP을 새로운 기회로 도약을 모색 중인 중국개혁발전연구원과 협력 강화

○ 제주국제자유도시의 국제화를 위한 협력 강화 및 공동 과제 도출

- 중국개혁발전연구원은 아세안과 협력 강화에 주력하고 있으며, 아세안 기업 유치, 협력강화 등을 목적으로 제도적 지원 강화를 추진하고 있음
- 하이난자유무역항의 제도적 이점을 충분히 활용하기 위한 제도혁신 2.0 방안을 연구 중이며, 제도혁신 2.0 방안은 향후 하이난자유무역항법에 새로이 구성될 예정이라 함
- 이는 제주국제자유도시 특별법 관련 권한이양 등 제주지역의 법적 권한과 기능 강화에 근거로 활용될 수 있으며, 이러한 권한과 기능을 통해 제주지역 역시 대한민국의 대표 국제도시로서 역할을 할 수 있도록 해야 함
- 하이난자유무역항법을 기초로 추진 중인 하이난의 비즈니스 환경 개선 및 대 아세안 전략 등 연구를 통해 제주국제자유도시의 역량 강화에 기반을 더욱 공고히 할 수 있는 협력연구 등 추진을 모색할 수 있음

□ 핵심 연구 분야 및 국제 포럼 공동 협력

○ 중국개혁발전연구원의 주요 연구분야와 관련 개최포럼 등 협력을 통해 제주국제자유도시의 위상을 더욱 높일 수 있을 것임

- 중국개혁발전연구원의 최근 주요 연구 분야는 ①아세안과의 협력 촉진, ②하이난 자유무역항 관련 법률적 체계, ③하이난 자유무역항 관련 개방, ④하이난의 대외 정책, ⑤하이난의 산업 발전(면세산업, 의료산업, 해양경제 등) 등임
- 중국개혁발전연구원은 매년 중국개혁포럼을 개최하여, 중국의 대외개방을 확대하고 있어, 지역적 차원에서 국가의 주요 업무를 수행하는 동시에 하이난자유무역항 관련 국가지원의 범위와 권한 이양 등의 성과를 구현하고 있음
- 이상 주요 연구 및 관련 포럼은 제주국제자유도시에서도 추진이 필요한 사항들로, 제주와 하이난 간의 협력 강화는 대한민국에서 제주특별자치도의 역할과 위상을 높이는데 기여를 할 것임

□ 관련 제도 성과 공유를 통한 비즈니스 환경 개선 기회 모색

- 하이난성은 이외에도 관광개발, 기업 및 인재 유치, 수평형 지원 제도 수립, 해양경제 등 다양한 영역에서 정책개발을 하고 있음
 - 전국 최저의 기업소득세 15% 등의 세수혜택 등을 지원하며, 하이난자유무역항으로 무관세 정책을 추진하고 있어 선진적인 비즈니스 환경을 조성하고 있음
 - 하이난성은 중국의 전국 중 비즈니스환경건설청을 최초로 수립하고 관련 모니터링 및 정책적 지원 사업의 고도화, 구체화 등을 추진하고 있음
 - 이는 제주지역 기업환경 개선에 좋은 사례로서 기능할 것으로 판단됨

2 친환경 보호·보존 관련 정책적 협력 체계 구축

□ 중국 최대 해역을 보유한 하이난성, 대표적인 신산업으로 부상한 해양경제

- 하이난성환경과학연구원은 하이난의 환경 보호와 보존, 친환경 사업 지원 정책 등을 추진하고 있음
 - 2022년 2월 하이난 국제 블루카본 연구 센터를 설립하기도 하고, 블루카본 부분의 연구와 시범사업, 그리고 협력 강화를 위한 국제 교류 등을 추진하고 있음
 - 기본적으로 하이난성의 해역은 중국 내에서 최대 면적을 보유하고 있어, 하이난의 해양경제 활성화 및 새로운 도전은 미래 신산업의 새로운 동력으로 부각될 것으로 예상됨
- 4면이 바다인 제주 역시 해양경제의 발전을 촉진해야할 필요성은 높아, 해외 사례 등의 모색과 교류 및 공동 사업 추진 등 다양한 형태로 협력 강화를 통해 미래 기회를 더욱 높일 필요성이 있음

□ 환경 보호와 보존 등 공동 목적의 추진 성과 및 노하우 교류의 장 마련

- 하이난성환경과학연구원 역시 섬 지역인 하이난의 환경 보호 및 보존을 목적으로 보호와 오염처리, 폐기물 분리관리, 친환경 자동차 육성, 환경적 수용능력 등 다양한 측면에서 연구 및 정책을 개발하고 있음
- 제주와 하이난의 유사성을 고려한 친환경 정책에 대한 노하우 교류의 장을 마련하고, 이를 통해 두 도시간의 시범사업을 통해 블루카본 관련 탄소흡수량의 국제적인 기준 마련 등 다양한 측면에서 협력 및 시너지 효과를 창출할 수 있을 것임