

# 제2차 국제자유도시 종합계획 수립에 따른 연안 출장 국외출장보고서

## I. 국외 출장개요

### 1. 목적

- 제2차 종합계획 수립에 따른 투자유치 및 지역발전 관련 기관을 방문하여 투자유치 전략 및 지역발전 등을 벤치마킹

### 2. 출장개요

- 기간 : 2010. 10. 06 ~ 2010. 10. 15(8박 10일)
- 대상국 : 말레이시아(라부안), 싱가포르, 홍콩, 마카오, 중국(하이난)
- 참가자 : 제2차 국제자유도시종합계획 수립 연구진 및 도청 관계자 4인
  - 제주발전연구원 책임연구원 고태호
  - 삼성경제연구소 수석연구원 주영민외 1인
  - 제주특별자치도청 1인
- 주요일정
  - 10월 7일 말레이시아 라부안 FSA 현지 조사
  - 10월 8일 싱가포르 KOTRA방문 및 현지 조사
  - 10월 11일 홍콩 투자청 방문 및 현지 조사
  - 10월 12일 마카오 투자청 및 현지 조사
  - 10월 14일 중국 하이난 현지 조사

## II. 기관방문(지) 현황

### 1. 말레이시아(라부안)

#### □ 개요

- 라부안은 말레이시아 연방정부의 영토에 있는 주요 섬으로 역외금융센터와 주변의 브루나이 섬사람들과 스쿠버다이버들의 관광지로도 유명
- 1984년 라부안은 사바주로부터 연방정부로 양도되었고, 말레이시아의 연방직할령이 되었고 1990년 역외금융센터이자 자유무역지대로 지정됨
- 라부안에서 SPC 설립은 단 하루 만에 완료될 정도로 법 규제 장치가 까다롭지 않은 것으로 유명하고, 금융거래를 위한 각종 통신, 생활시설을 지원한 것은 물론 금융거래 내역에 대해서는 철저한 비밀에 부쳐지는 것으로 유명
- 2008년 현재 라부안 섬 전체 인구는 말레이계를 중심으로 8만 5000여명

#### □ 개발전략

- 라부안은 1990년 자유무역지대, 역외금융센터로 지정되면서 해외 투자기업으로부터 법인세를 전혀 받지 않는 등 파격적인 정책으로 전세계 기업의 페이퍼컴퍼니(SPC) 설립 천국으로 급부상
- 라부안은 물류 및 유통의 허브, 국제비즈니스 및 금융중심지 등의 개발전략을 설정
  - 국제비즈니스 및 금융중심지로 육성 ; IBFC(1990년 역외금융센터(IOFC)로 설립된 후 2008년 1월 명칭변경), Labuan FSA(1996년 One-Stop 규제기관으로 설립)
  - 석유가스 물류 허브로 육성 : 아시아 공급기지 (면적:335에이커), 석유, 가스 서비스, 탐사 및 채굴 등 65개 기업



#### □ 주요방문처: 라부안 FSA(Financial Services Authority)

## 2. 싱가포르

### □ 개요 및 개발전략

- 싱가포르는 모니터 그룹의 경제자유구역 경쟁력 평가에서 세계 1위를 차지하고 있음
- 싱가포르가 높은 경쟁력을 보유한 데는 유럽과 아시아의 관문 역할을 하는 지리적 위치와 영어 공용화로 인한 언어장벽의 해소, 세계적 수준의 자금 조달 능력 등이 성공 요인
- 경쟁국 대비 최저 수준의 실효 세율(17%의 낮은 법인세와 과실 송금 비과세, 5~15년의 법인세 감면 혜택)
- 운영주체 경쟁력, 즉 투자유치기관의 전문성과 민간기업형 조직 구조, 이로부터 비롯되는 한발 앞서 움직이는 맞춤형 지원과 원스톱 서비스가 싱가포르의 지속적인 성공을 가능케 하는 원동력
- 싱가포르 EDB는 500여 명의 투자유치 전문가로 구성되어 있고, 세계 21곳의 해외사무소를 운영하는 글로벌 운영그룹이 해당 지역의 투자유치 유망기업을 선정하면 업종별 전문성을 보유한 10개 산업 그룹이 맞춤형 지원 방안을 마련하여 목표 기업의 문을 두드리는 형식
- EDB는 인재 확보를 위해 고등학교 최상위 학생들을 선발하여 미국과 영국 최고 대학에서 공부하며 글로벌 감각을 익힐 수 있도록 장학금을 제공하고 이들은 졸업 후 EDB에 합류해 싱가포르 최고 엘리트 공무원으로 성장
- 싱가포르의 성장 전략의 핵심은 서비스업과 제조업의 동반성장을 추구하는 두 개의 엔진 전략으로 제조업을 지속적으로 고도화하면서 바이오, 청정기술 등 연구개발업, 미디어, 교육 등 서비스업을 새로운 성장동력으로 삼겠다는 포석
- 싱가포르는 석유화학, 전자 등 제조업의 국내총생산 비중이 20%를 상회
- 싱가포르는 중국과 동남아시아로 외연을 확대 중으로 중국 텐진의 빈하이 신구와 인도네시아의 바탐-빈탄 경제특구의 인프라 건설에 투자하여 다국적 기업의 아시아 허브로서 싱가포르의 매력도를 지속적으로 높이고 있음

## □ 주요 방문처

- EDB (Economic Developmentment Board, 경제기획원)
- STB (Singapore Tourism Board, 관광청)
- 도시개발청(Urban Redevelopment Authority)

## 3. 홍콩

### □ 개요 및 개발전략

- 모니터 그룹의 세계 20개 경제자유구역의 경쟁력 지수를 평가한 결과 홍콩은 싱가포르에 이어 종합 순위 2위를 차지
- 홍콩은 투자유치의 전문성과 효율성을 비롯한 운영주체의 경쟁력에서 싱가포르를 제외한 다른 경제자유구역을 압도
- 중국 본토와의 접근성이 좋고 세계적 수준의 기반시설을 갖추고 있어 아시아의 거대한 경제허브로서 성장을 거듭
- 홍콩 투자청은 2000년 7월 설립된 정부 산하 기관으로 홍콩에 투자하려는 기업과 개인에게 다양한 정보를 제공
- 10개 산업 영역별로 제공하는 자세한 자문 서비스는 홍콩 투자청의 강점
- 홍콩 투자청에는 10개 부서에 100여 명의 전문 인력들이 근무
- 홍콩 투자청 직원들은 공무원 출신은 거의 없고 대부분 민간 기업 출신으로 기업들이 원하는 수준 높은 자문서비스를 제공
- 해당 업무에 대한 전문적인 지식 외에 직원들의 뛰어난 외국어 실력도 홍콩 투자청의 경쟁력
- 홍콩 투자청은 한국을 포함해 전 세계 27곳에 해외 사무소를 설치해 적극적으로 투자 유치에 경주
- 소득세 16.5%, 급여세 15%와 같은 낮은 세율은 기본이고 영어가 통용화된 환경과 외국인들이 살기 편한 생활환경을 갖추고 있어 외국인 투자자의 천국으로 불림

- 홍콩은 중국 전체 인구의 약 3분의 1이 밀집되어 있는 주강삼각지까지 차로 한 시간 이내에 위치해 있고 2003년 체결한 홍콩-중국 CEPA에 의해 홍콩의 투자 매력도가 더욱 상승

□ 주요 방문처: 홍콩투자청(Invest HK)

#### 4. 마카오

##### □ 개요 및 개발전략

- 2009년 외국인 관광객 3,018만 명, 카지노 매출 153억 달러로 세계 최대의 도박 도시
- 마카오의 주권이 1999년 포르투갈에서 중국으로 반환되면서 40년간 마카오 카지노 재벌에 의해 독점구조를 유지하던 카지노 산업에 2002년부터 경쟁을 도입
- 관광 진흥을 명분으로 카지노 사업권을 총 6개로 늘려 해외 투자 유치를 계획
- 중국에서 유일하게 도박이 허용되는 지역으로 중국 본토에서 온 관광객을 중심으로 홍콩, 다른 동아시아에서 오는 관광객이 증가하는 추세
- 최근의 마카오 정부는 외국 유명 카지노뿐만 아니라 대규모 컨벤션과 모터쇼를 대대적으로 유치하여 라스베이거스를 바짝 추격
- 마카오의 카지노 투자의 장점은 낮은 세금이며, 외환 거래에 어떠한 규제도 없다는 점이 장점
- 마카오는 완화할 규제가 거의 없고, 부동산 구입에 내외국인 차별이 없으며 동남아 저임금 국가의 노동력을 활용하고 있어 임금 및 물가가 매우 저렴
- 카지노 전체 매출의 35%를 세금으로 거두고, 3%를 기금 형식으로 거둬 필요한 부분에 쓰고 있어 세수가 남아도는 상황



□ 주요 방문처: 마카오 투자청 산하 Macao Business Support Center

## 5. 하이난

### □ 개요

- 1988년 중국정부는 하이난을 특별경제지역으로 지정하였고 그 결과 실질 GDP가 약 8배 성장
- 농업, 신산업 및 서비스업이 급속히 성장하고, 각종 사회간접자본이 향상, 하이난의 성장동력은 개방정책 고수, 시장경제체제의 향상, 행정관리체제의 혁신 등
- 중국 전역의 개혁 개방의 심화에 따른 위협이 존재하고, 그에 따라 타 지역과의 차별성이 희석되고 있는 상황
- 하이난은 지정학적 입지 조건상 경제특구로서의 이점이 미약함에 따라 '동양의 하와이'라는 슬로건으로 관광개발에 박차를 가하고 있음
- 국무원은 2010년 1월 4일 '하이난 국제 관광섬 건설 추진 의견'을 발표하고 하이난을 국제적인 수준의 관광휴양지로 성장시키려는 발전목표와 지원정책을 밝히면서 무비자, 무관세, 운항권 확대를 2020년 세계 일류 관광휴양지로 육성할 계획

### □ 하이난 국제관광섬 개발개요

- 생태문화 건설, 지속가능한 발전
  - 생태보호환경제도 및 윤리교육, 생태환경 조성, 에너지 절약 및 탄소배출 감축, 환경오염 방지
- 관광산업의 전반적 수준 제고
  - 하이난 스타일 여행상품 개발, 관광구역 조성, 관광산업 규범화, 관광 공공서비스 시스템 구축
- 관광업 관련 서비스 수준 제고
  - 문화/스포츠/회의/전시산업 발전, 현대 물류업무 발전, 쇼핑센터 육성, 부동산산업 발전, 금융보험업 발전

- 열대농업 발전: 안전시스템 구축, 열대농업센터 설립
- 인프라 건설 확충: 우수한 교통운수 시스템 구축, 에너지 및 수질관련 인프라 건설, 정보 네트워크 구축
- 주민 생활수준 개선: 인적자원 수준 제고, 공공문화서비스 구축
- 신 공업의 집약적 발전: 여행 장비 제조업 발전 장려, 중화학공업 제한적 발전, 하이테크 산업 발전 장려, 해양경제 발전

### III. 시사점

#### 1. 말레이시아(라부안)

- 역외금융센터를 설립한 배경과 역외금융센터 설립 후에 얻은 효과와 부작용에 대해 청취하고 역외금융의 제주 적용 가능성을 파악
  - 역외금융 및 이슬람금융의 특화를 통해 금융산업을 육성
  - 제주지역의 역외금융 적용 가능성은 희박한 것으로 판단됨

#### 2. 싱가포르

- 경제자유구역 경쟁력 평가에서 세계 1위로 평가받고 있는 싱가포르의 해외 기업 및 투자 유치 전략
  - 섬이라는 입지적 불리함 속에서 전자, 화학, 생명의료, 정밀기계, 교통의 전략 산업 클러스터를 육성한 산업진흥 전략
- MICE와 카지노를 포함하는 복합관광지(2010년 완공된 센토사, 마리나베이) 개발에 대한 제주 적용 가능성 확인
- 그 외 시사점은 다음과 같음
  - 글로벌 기업유치를 위한 인재육성 및 공급
  - 선택과 집중을 통하여 주력산업을 선정, 집중 육성
  - 중국계 관광객 유치를 위하여 대형 카지노 유치

### 3. 홍콩

- 경제자유구역 경쟁력 평가에서 세계 2위로 평가받고 있는 홍콩의 해외 기업 (현재 6,500여개) 유치 전략
- 뛰어난 투자유치 경쟁력의 원천인 홍콩투자청(2000년 7월에 설립된 정부산하 기관)의 운영 노하우
- 홍콩 투자청의 우수한 인력 확보방안
- 외국인들이 생활하기에 편리한 환경 조성방안
- 홍콩과 선전의 조인트 프로모션에 의해 해외 우수 기업 유치전략

### 4. 마카오

- 샌즈 마카오, 윈 마카오, 베네치안 마카오 등 외국 자본 유치에 성공한 요인
- 카지노 인력 수급 방안
- 도박 중독, 도시 이미지 악화 등 카지노에 대한 부작용, 폐해를 최소화하기 위한 전략
- 마카오, 홍콩, 주하이, 선전 등 인근 지역과의 관광 연계 시스템 구축 전략

### 5. 하이난

- '하이난 국제관광섬 건설 추진 계획(2010)'에 대한 정보 수집과 추진 배경 및 전략은 제주지역 관광산업 육성시 필요한 자료가 될 것으로 판단
  - 하이난은 자연환경을 바탕으로 골프와 휴양으로 특화