
『만·군복합형 관광미항 주변지역 발전계획』 일본 해외 출장 보고서

2011. 8.



국토연구원



제주발전연구원

목 차

I . 조사개요 1

1. 목적 1
2. 출장자 1
3. 출장지 1
4. 출장기간 2
5. 주요활동 2
6. 세부일정 2

II . 기초조사 3

1. 일본국 3
2. 나가사키현 5
3. 사세보시 7
4. 사세보항 및 해상자위대 기지 9
5. 나가사키시 12
6. 나가사키항 13

III . 분야별 조사 15

1. 농업 15
2. 관광 20
3. 해양수산업 24
4. 환경 26
5. 신재생에너지 29
6. 교육문화 30
7. 복지·의료 31
8. 교부금(발전기금) 32

목 차

방위시설 주변의 생활환경의 정비 등에 관한 법률	33
방위시설 주변의 생활환경의 정비 등에 관한 법률 시행령	36
해외조사 관계자 명단	38
사세보 기지	39
자위대	53
기지교부금 및 조정교부금 등	57
방위시설 주변의 생활환경 정비	60
주요 인터뷰 예상 질문	68
분야별 인터뷰 예상 질문	69

IV. 현장조사 결과 70

1. 사세보항	70
2. 나가사키현 및 사세보시 기지정책국 관계자 면담	71
3. 사세보해군기지 주변지역 지원사업	83
4. 사세보 해상자위대 사료관	86
구 군항시 전환법의 변천	87
일본국과 미합중국간 상호협력 및 안전보장조약	90
일본국과 미합중국간 상호협력 및 안전보장조약 제 6조에 입각한 시설 및 구역과 일본국에서의 미군 지위에 관한 협정	90

I. 조사개요

1. 목적

- “민·군 복합형 관광미항 주변지역 발전계획” 수립을 위한 해외 해군기지 및 주변지역 관련 사례 조사
- 나가사키현 사세보 해상자위대 기지, 나가사키항 등에 대한 자료수집, 관련자 면담, 현장조사 등을 통한 벤치마킹
- 일본의 해상자위대 기지 입지에 따른 갈등 및 지원계획 등에 대한 벤치마킹을 통해 연구 성과 향상에 활용

2. 출장자 : 총 8명

- 국토연구원 녹색국토·도시연구본부 조판기 연구위원 외 1명

연번	직책	성명		여권번호
		한글	한자	
1	연구위원	조판기	趙判基	-
2	연구위원	류승한	柳承翰	-

- 제주발전연구원 경제환경도시부 엄상근 책임연구원 외 5명

연번	직책	성명		여권번호
		한글	한자	
1	책임연구원	엄상근	嚴相根	M44575191
2	책임연구원	고태호	高兌皓	JJ0432730
3	책임연구원	고봉현	高奉鉉	M13671911
4	책임연구원	강진영	康眞榮	M63442870
5	초빙연구원	박종준	朴鍾俊	M90092306
6	위촉연구원	남윤섭	南玗燮	M72878944

3. 출장지

- 일본 나가사키현 사세보시, 나가사키시
- 사세보 해상자위대 기지 주변지역

4. 출장기간

○ 2011. 7. 24(일) ~ 7. 27(수) (3박 4일)

5. 주요 활동

- 일본 사세보 시청 기지정책과, 나가사키현청 담당자 면담
- 일본 사세보 해상자위대 기지 주변지역 조사
- 일본 나가사키현 자위대 기지와 지역주민의 상생 프로그램 조사

6. 세부일정

방문일		조사지역 및 시설	활동
7. 24(일)	오전	제주국제공항 집결(09시 30분) 제주국제공항 → 후쿠오카공항 (11시 00분 ~ 12시 00분, 아시아나)	준비 이동
	오후	후쿠오카 → 사세보 사세보항 및 주변지역 조사 사세보 1박 (리소루 호텔 : 0956-23-6331)	이동 조사
7. 25(월)	오전	사세보항 및 주변지역 조사 (10 ~ 12시)	면담/조사
	오후	사세보시 기지정책과 관계자 면담(13 ~ 17시) 13:00 ~ 15:30 사세보시 기지정책국 면담 15:30 ~ 17:20 현장시찰(해상자위대 사료관 등) 사세보시 → 나가사키시 나가사키 1박 (위싱턴 호텔 : 095-828-1211)	면담/조사 이동
7. 26(화)	오전	나가사키현청 관계자 면담(10 ~ 12시)	면담/조사
	오후	나가사키항, 나가사키평화박물관 방문 나가사키 → 후쿠오카 후쿠오카 1박 (크리오코트 호텔 : 092-472-1111)	조사 이동
7. 27(수)	오전	후쿠오카공항 → 제주국제공항 (10시 00분 ~ 11시 05분, 아시아나) 제주국제공항 해산	이동 해산

※ 국토연구원 : 출국 7월 24일(일) 9:30 / 귀국 7월 27일(수) 11:30

II. 기초 조사

1. 일본국(日本國)

□ 개 요

- 수 도 : 동경(Tokyo)
- 인 구 : 127,288,419 명(2008년 기준)
- 면 적 : 377,835km²(한반도의 약 1.7배)
- 통 화 : 엔(¥)
- 주요언어 : 일본어
- 종 교 : 신도와 불교 (84%)
- 경제현황(2007년 기준)
 - GDP : 4조 3,767억불(World Bank)
 - 1인당 GDP : 3만 4,296불(한국은행)
 - 경제성장률 : 2.4%(한국은행)
 - 무역규모 : 1조 5,316.9억불(JETRO, 08년)
 - 외환보유액 : 9,734억불(한국은행)
- 기후 여건
 - 일본은 홋카이도와 혼슈 북부 및 중부 내륙고지(內陸高地)가 아한대다우 기후(亞寒帶多雨氣候)에 속할 뿐, 그 밖의 모든 지역이 온대다우기후에 포함
 - 일본열도는 남북으로 길어 홋카이도 북단에서 난세이제도 남단까지는 위도차가 22도나 되고, 연평균기온도 홋카이도의 와카나이(稚內)에서 6.3℃, 오키나와섬(沖繩島)의 나하(那覇)에서 22.3℃를 보여 남북차는 16℃
- 지리적 여건
 - 일본열도는 홋카이도, 혼슈(本州), 시코쿠(四國), 규슈(九州) 등 4개의 큰 섬과 그 남서쪽으로 이어지는 난세이제도 및 혼슈 중부에서 남쪽의 태평양으로 이어져 내리는 이즈(伊豆)·오가사와라제도로 구성
 - 일본의 행정구역은 1개특별도(都), 1개도(道), 43개현, 2개부(府)로 구성
- 통화
 - 통화 단위는 엔(¥)으로 1, 5, 10, 50, 100, 500엔 동전이 있으며 1000,

2000, 5000, 10000엔 지폐가 있음

○ 전화

- 일본에서 한국으로 전화를 걸고자 한다면 0041또는 0061또는 0033+82(한국국가번호)+0을 제외한 국가번호+상대방 전화번호를 누르면 됨

□ 현지연락처

○ 주 일본 한국대사관

- 주소 : 東京都 新宿區 四谷 4-4-10(우편번호 160-0004)
- 전화번호 : (81-3)3452-7611/9, 긴급전화(휴일) : (81-3)3225-7746

○ 후쿠오카 대한민국 총영사관

- 주소 : 일본 후쿠오카시
- 전화 : (092)771-0461~2



2. 나가사키현(長崎縣)

□ 개 요

- 일본 규슈(九州) 지방 서쪽 끝에 위치한 현으로 동쪽으로 사가현을 접하며 바다로 둘러싸임
 - 면적 : 4,104.90km²
 - 인구 : 1,431,030 명(2010년 기준)
 - 행정구분 : 8시 70정 1촌
 - 현청소재지 : 나가사키



(일본 나가사키현의 위치도)

- 지리적 여건
 - 해안선의 굴곡이 심한 반도부와 이키(壹岐)·쓰시마(對馬) 및 고토열도(五島列島)의 여러 섬들로 구성되며, 섬 면적이 총면적의 45%를 차지
 - 크고 작은 섬들이 상당히 많고, 리아스식 해안으로 인해 해안선이 복잡하게 구성
 - 지형적 특징으로 나가사키에는 83개의 항만이 소재하며, 현 내의 모든 지역은 해안선으로부터 15km 이내에 위치

- 본토의 중앙부는 지반의 함몰로 오무라만(大村灣)이 형성되고, 남부의 시마바라반도(島原半島)에는 해발고도 1,359m의 운젠산(雲仙岳)을 주봉으로 하는 화산군(火山群)이 있음
- 지형은 저산성 산지가 탁월하여 평지가 적고, 큰 하천이 없음

○ 산업 여건

- 농업은 평지가 적어 쌀의 자급이 불가능하고, 계단식 경작으로 고구마·감자·밀감이 재배되며, 특히 밀감 재배가 유명
- 수산업은 나가사키항을 기지로 동중국해·황해에 출어하여 갯장어·조기·전갱이·고등어를, 근해에서 오징어와 방어를 잡고, 또 연해에서는 진주조개·김의 양식이 성하여 일본 굴지의 수산현(水産縣)을 이룸

□ 현지 연락처

○ 나가사키현청 위기관리과 기지대책반

- 담당자 : 사사야마
- 전 화 : 095-895-2144
- 주 소 : 長崎市 江戸町 2-13

3. 사세보시(佐世保市)

□ 개요

○ 기본현황

- 일본 규슈 (九州) 나가사키현 북부에 있는 항만도시
- 면적 : 364.04km²
- 인구 : 251,308 명(2010년 기준)



(사세보시 전역지도)

○ 기후 여건

- 연평균 기온은 17.4℃, 연 강수량은 2,207mm(2006년)이다. 연중 기온은 대체로 높고 겨울도 쓰시마 해류의 영향으로 0도 이하가 되는 일은 적으며 흐린 날이 많은 태평양형과 동해형의 중간의 기후
- 장마 기간이 길고 고온 다습하며 강수량도 많아 장마 때부터 가을까지 큰 비로 수해가 반복해서 일어남. 연중 맑은 날짜가 규슈에서도 가장 적은 편으로 일 년의 3분의 1은 1mm이상의 비가 내리고 반이 비가 오거나 흐린 날임

○ 지리적 여건

- 나가사키현에서 나가사키 시 다음으로 둘째로 큰 도시
- 전형적인 익곡(溺谷)인 사세보만(灣) 안쪽에 자리하는 천연의 양항
- 육지는 에보시다케 산(568m)과 쇼칸다케 산(443m)을 중심으로 산악이 많고 평지가 적어, 시가지는 주변의 산지와 곡지(谷地)에 발달
- 두 개의 산줄기가 해안까지 뻗어 있어 리아스식 해안을 이루고 있으며, 각지에 반도와 갑(岬)을 형성
- 사세보항 외곽으로부터 히라도에 이르기까지 약 25km의 해상에 떠 있는 크고 작은 208개의 섬들이 사이카이 국립공원인 '구주쿠시마'로, 갑과 섬들이 교차하여 자아내는 복잡한 경관이 아름다워 많은 관광객 방문
- 도시는 사세보만 안쪽으로 자리 잡고 있어 항구의 최고의 입지조건
- 농업은 산지와 계곡으로 둘러싸여 평지는 적은 편이라 매우 힘든 조건

○ 역 사

- 메이지(明治) 초기까지는 800가구 정도의 한촌이었으나 1886년 해군진수부(海軍鎮守府)가 자리한 뒤부터 급속히 발전하여, 제2차 세계대전 때까지 군항으로 번영
- 전후 군항이 폐지되어 한때 활기를 잃었으나 한국의 6·25전쟁 때 미군기지가 되고, 다시 일본 자위대 기지가 됨으로써 재차 군사도시가 되었음
- 전후에 구군항시전환법의 적용을 받아 새로운 방향으로의 도시 조성이 진행되고 있지만 아직 군항으로서도 중요한 지위를 차지하고 있어 군민 사이의 거주지 분리가 과제가 되고 있음
- 무역항·어항으로서도 중요한 몫을 하고 있으며, 항구 북쪽의 옛 해군공창 자리에 있는 조선소를 중심으로 공업도시를 이룸

□ 현지 연락처

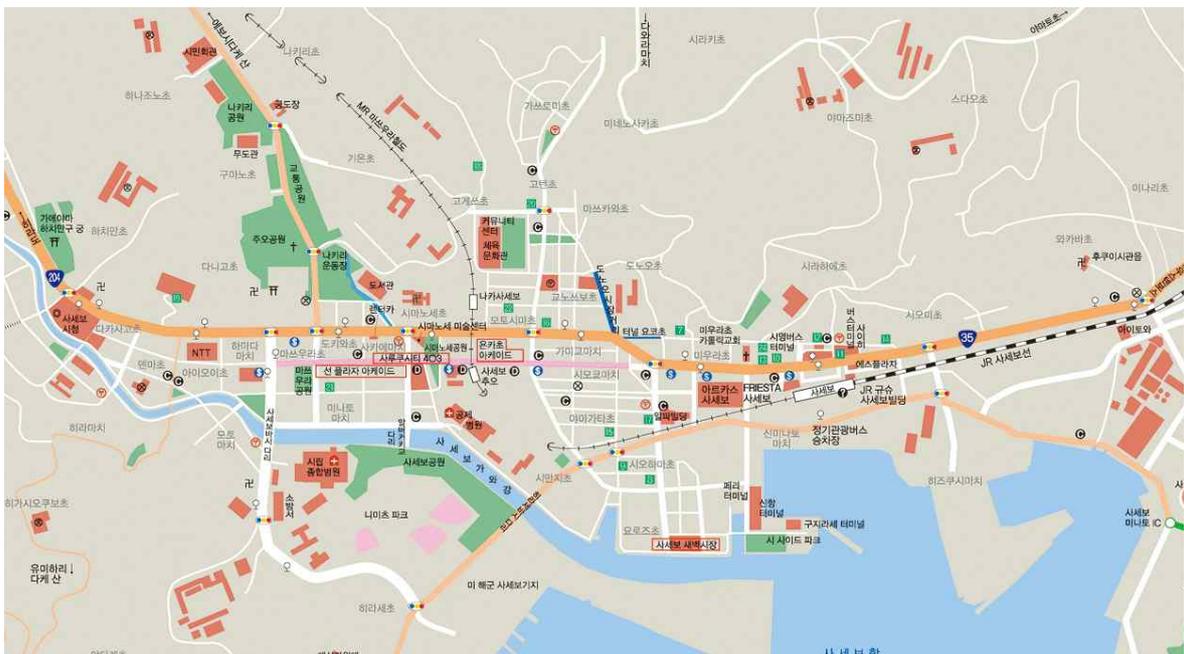
○ 사세보시청 기지정책국

- 담당자 : 니시모토(西本) 마야(眞也) 국장
- 전 화 : 095-695-9621
- 주 소 : 佐世保市 八幡町 1-10

4. 사세보항 및 해상자위대 기지

□ 사세보항

- 1889년에 개항된 사세보항은 1948년에 서일본 전후 최초의 무역항으로 지정되어, 조선업이 크게 성장
- 사세보는 대륙침략의 전진기지로 1894년 7월 도고 헤이하치로(東郷 平八郎)제독이 이끄는 구일본군 함대는 사세보항을 출항 아산 앞바다인 풍도(豊島)부근에서 청나라 함대를 대파
- 1904년 사세보진수부사령관이된 도고중장이 이끄는 구일본군 연합함대는 사세보항을 출항 뤬순(旅順) 공략에 성공하고 대한해협에서 러시아 주력 함대였던 발틱(Baltic)함대를 전멸(러일전쟁)
- 2차 세계대전 패전후 인양(引揚, 일본에서는 패전후 해외일본인 귀환사업을 인양사업이라 칭했음)항으로 사용되어 총 139만여명의 일본인이 조선, 중국, 동남아등지에서 사세보를 통해 귀환
- 진수부의 폐지로 시세가 잠시 위축 되었으나 한국전쟁의 발발과 함께 1952년에 미해군이 주둔하고 주일미해군 사세보 기지(Fleet Activities Sasebo)로 활용
- 해상자위대의 창설됨에 따라 사세보지방총감부(佐世保地方總監部)도 설치되어 군수물자 수송항으로 이용되면서 최대의 호황기



(일본 사세보항 주변지역)



(사세보항의 위성영상)

- 사세보항에는 미군기지과 일본 자위대 기지, 사세보중공업 등이 자리하고 있으며, 전체 면적의 83% 가량은 해병대 전개를 목적으로 하는 주일 미군기지로 사용되고 있음
- 사세보의 해군전력은 강습상륙함(LHA)을 위시로 한 미 해군의 창과 이지스함을 위시로 한 일본 해상자위대의 방패가 일체화되어 운용
- 현재 일본이 보유하고 있는 4척의 이지스함 중 2개가 사세보 기지에 위치
 - 이라크 참전함이 사세보항에서 출발했고 과거 조선, 아시아 태평양 출격 때 기점역할을 함
 - 사세보에는 거대 연료보급 터미널이 있으며 주일미군, 자위대 연료 뿐 아니라 주한미군 연료까지 인천으로 보급하고 있음
 - 일본 내 3개 잠수함 기지 중 하나로 가장 서쪽에 위치하고 있으며, 해상자위대와 미 해군은 2001년 9.11 테러 이후 주일미군 사세보 기지를 공동으로 사용
 - 주일미군 시설의 유지·보수비용을 일본 정부가 거의 전액 부담

□ 해상자위대 사세보 사료관

- 해상자위대 사세보사료관(海上自衛隊 佐世保史料館)은 1968년에 만들어진 해방방위자료관(海自防衛資料館)을 모체로 해서 1994년 개관

- 건물의 기초는 구 일본 해군 시절 장교 복지시설이었던 사세보수교사(佐世保水交社)건물의 일부를 활용하여 건축
- 구해군의 사세보진수부 시절부터 현재 해상자위대까지의 자료 1300여점을 전시

□ 구해군사세보진수부개선기념관

- 1923년 세계제1차대전 승전을 기념해서 만들어졌으며 패전후 미군이 사용하다가 1982년 사세보시에 반환되어 현재는 사세보시민문화홀(佐世保市民文化ホール)로 사용하고 있으며 1997년 유형문화재로 등록

5. 나가사키시(長崎市)

□ 개 요

- 기본현황
 - 일본 규슈 (九州) 나가사키현에 위치
 - 나가사키 현의 현청 소재지
 - 면적 : 406.40km²
 - 인구 : 443,926 명(2010년 기준)



(일본 나가사키의 위치도)

- 지리적 여건
 - 나가사키반도 기부의 익곡(潟谷)을 이루는 나가사키만(灣) 안쪽에 위치
 - 주위가 이나사산(稻佐山)·곤피라산(金比羅山) 등 해발고도 300 ~ 400m의 산지에 둘러싸여 평지가 적고, 시가지는 산허리에 계단상으로 배열
- 산업 여건
 - 일본에서 손꼽는 수산도시이자 원양어업의 기지로 발달
 - 공업은 조선·제강·전기기계 외에 수산가공업·식품공업·목공업 등이 활발
- 역사·문화적 여건
 - 1945년 8월 9일 히로시마(廣島)에 이어 2번째로 원자폭탄이 투하된 도시

- 1977년 국제문화관광도시로 지정



(일본 나가사키의 위성영상)

6. 나가사키(長崎)항

- 히라도 항에 이어 일본이 2번째로 외국과 무역을 개시한 항구
- 1639~1859년 다른 항구들이 외국에 대하여 문을 닫고 있었을 때 도쿠가와 바쿠후에 의해 개방
- 1864년에 고딕 양식으로 지어진 오우라 천주당은 1597년에 순교한 26명의 포르투갈인 선교사들을 추모하기 위한 것이었으며 그들은 1862년에 시성되었음
- 19세기에 동아시아의 주요 석탄 공급항이었고, 1903년까지 러시아의 극동 함대가 이용하던 부동항이었음
- 20세기 초에는 조선업의 중심지가 되었으며 제2차 세계대전중인 1945년 8월 9일, 미국의 2번째 원폭투하로 시 중심부가 대부분 파괴
- 인명과 재산 피해는 히로시마[廣島]에 비해 덜했으나 3만 9,000명이 즉사

했으며 2만 5,000명이 부상당했고 시가지 건물 중 40% 정도가 완전히 파괴되거나 심하게 파손

- 전후에 재건되자 반핵운동의 정신적인 거점역할을 함
- 항구의 서쪽과 안쪽에 모여 있는 조선소 산업을 기반으로 함
- 나가사키에는 역사적 유적지가 많아 관광명소임
- 나가사키항은 전국적으로 유명한 관광선 기지항으로서 이전부터 많은 국제 관광선이 입항하고 있었으며, 2006년에 가장 많은 52척이 입항하였음
- 국제관광선의 대형화에 대응하기 위해 2005년부터 마즈다에다지구에 기존의 5만 톤급 대응 안벽을 일본 최초의 10만 톤급 대응 안벽으로 개량하였음
- 마즈다에다 부두 황

구분	부두길이	항로수심	터미널
변경 전	275m	12m	5,645m ² , 주차장(253대)
변경 후	360m	12m	

Ⅲ. 분야별 조사

1. 농업

○ 쌀(논농사)

- 사세보시(佐世保市) 수전농업은 중산간지역에 분포
- 농가가 많아 지역의 생산기반이 되고 있으며, 수요에 따른 계획적 생산을 꾀하면서 소비자 요구를 고려한 저비용·고품질의 쌀 생산과 함께 저농약 쌀 등 부가가치가 높은 쌀 만들기를 목표로 함
- 논포장정비는 9월 가까이가 끝나고 있어 이후 농작업의 절력화 때문에 수탁 조직인 농업기계 이용조합의 추진 및 조합이 수탁 작업을 하는 농업기계의 도입을 진척
- 2004년도에는 농수산성에서 쌀정책의 생산으로부터 유통까지 근본적인 재검토를 목표로 「쌀정책개혁 대강」을 발표하여 새로운 대책이 수립됨
- 쌀을 재배하지 않는 면적의 배분으로부터 쌀을 재배하는 양(면적)을 배분하는 방법에 전환되어, 쌀의 수급 밸런스의 적정화, 가격의 안정을 목적으로 생산조정 대책을 실시
- 2007년도부터는 지역협의회(농협과 시가 사무국)에 있어서 생산조정 대책 방침의 결정이나 농업자 등과의 매년의 수요량의 정보를 제공하여 적정한 비축 체제를 확립

○ 과수(귤농사)

- 사세보시(佐世保市)의 원저우(Wenzhou) 귤은 「서해 귤」로 불리며 평가가 좋으며, 전국적으로 유명
- 현재 시장에서는 고당도 귤에 대한 수요가 높아지고 있어, 브랜드 상품인 「이즈시마(出島)의 화」(당도 14도이상)이나 「맛아이」, 「맛 만」 등(당도 13도 이상)의 고당도의 원저우(Wenzhou)귤은 시장에서도 높은 평가를 받고, 센다이(仙台), 도쿄(東京) 방면에 출하
- 오리지널 브랜드의 상표확립과 이를 통한 판매의 촉진을 확립하여 생산량을 확대는 물론 농업경영의 안정화 도모
- 귤의 생산자가 극조생귤로부터 우량품종의 조생은주귤 등 시기에 따른 계획적 재배, 재배 관리 기술의 확립을 통해 고품질 귤을 안정적으로 생

산할 수 있는 체제 확립

- 산지로서의 유지 강화를 꾀해 가기 위해서 우량계통인 「Sasebo원저우(Wenzhou)」 등의 생산 확대를 도모
- 멀티재배를 통한 당도를 향상시키는 고품질 굴 만들기 대책을 하고 있어 특히 멀티면적은 9할 정도가 피복
- 고속방제기(SS)의 도입, 과수원 내부에 길을 설치하는데 노력을 점감.
- 재배 기술의 고도화에 의한 품질향상을 도모하고, 상표산지의 육성에 노력하고, 「먹거리의 안심·안전」, 「지산지소」(local food)를 추진

○ 야채(밭농사)

- 사세보시에서의 야채의 재배는 비교적 넓은 면적을 차지함
- 10월 하순에서 다음해 7월까지 출하되는 미카와우치(三川内), 하이키(早岐), 궁(新市)에서 주로 재배되고 있는 「冬春なす」가 유명하며 사세보시(佐世保市)장이나 간토(關東) 시장에 출하
- 미카와우치(三川内), 하이키(早岐)에서 재배되고 있는 12월 중순으로부터 4월 중순경까지 출하되는 「겨울봄 양상추」
- 구시내의 요코오초(横尾町), 가스가초(春日町), 마쓰야마초(松山町) 등에서 재배되고 있는 시금치, 쪽갓, 파슬리
- 요시이(吉井)지구, 에가미(江上)지구에서 재배되고 있는 딸기
- 나카자토(中里) 가이제(皆瀬)지구에서 재배되고 있는 시설 생강, 노지 생강
- 유노키(柚木)지구의 「토마토」 「아무스 메론」 등이 유명
- 최근에서는 「아스파라거스」나 「브로콜리」 등의 재배 증가
- 현재 「西海なす」라고 상표가 확립되고 있는 시설 가지들 비롯해, 시설 딸기, 오이, 생강, 양상추 등이 생산
- 포장 정비 후의 농지의 유효활용으로 기존의 작목에 대해서는 유지 강화를 꾀하는 동시에 앞으로의 신장을 기대
- 수익성이 높으며 간단한 작업으로 생산되는 아스파라거스, 브로콜리 등의 원예작물의 진흥을 꾀하고 또 야채 재배 농가는 물론 농업종사자의 겸업화, 고령화에 대응한 작업의 절력화를 위하여 육묘 시설을 비롯해 노동력

을 절약할 기계의 도입 도모

- 수입 및 국내의 타 산지와와의 경합에서 살아남을 수 있도록 저비용화, 상품의 고부가가치화를 도모하고 지산지소(local food)를 추진

○ 화훼

- 사세보시에 있어서의 화훼류의 재배는 메이지(明治)35년에 구로카미초(黒髮町)에서 시작
- 현재의 화훼 재배는 쇼와24년경부터 본격적으로 개시되어 쇼와55년에는, 미야지(宮地)구의 서해국화(西海菊花)의 현외출하, 쇼와(昭和)57년부터는 카네이션의 현외출하 시작
- 시내에서의 주된 산지는 하이키(早岐), 미카와우치(三川内), 히우(日宇), 유노키(柚木), 일부하리오, 오노(大野) 등에서 재배
- PR활동으로서 전람회·품평회 실시, 꽃꽂이 교실, 장미의 자선 판매 등을 진행
- 수입 및 국내의 타 산지와와의 경합에서 살아남을 수 있도록 저비용화 및 고부가가치화를 도모하고, 지산지소를 추진하고, 시내 생산 화훼의 소비와 생산의 확대 및 '꽃과 녹색이 있는 생활'의 보급 촉진

○ 차

- 안개와 고원이 냉량한 기후에 재배된 세치바루(世知原) 차는 구 세치바루초(世知原町)의 기간작물로서 합병 후에 사세보시의 특산물로서 맛, 향기, 색의 3박자를 갖춘 고품질의 차로 유명하여 현내(縣内)에 있어서의 고품질차로서의 지위를 굳힘
- 페트병의 보급에 의한 2, 3엽차의 활용도 증가하고 있어 앞으로는 타 상품과의 공동 개발등 새 상품 개발을 앞두고 있음.
- 세치바루(世知原) 차의 소비 확대를 위해 5월의 찻잎을 따는 행사, 신차 축제 「지게몬시」 등 PR 활동을 추진, 지산지소의 추진을 통해 세치바루(世知原)지구의 차 생산 농가가 안정된 차 생산 유도
- 최근에서는 미카와우치(三川内焼)와의 협력 기획 「끓여 식힌 물」 세트의 개발 등 신상품 개발 추진

○ 사세보 주요 농업 대책 사업

- 도시와 농촌이 공생하는 지역 만들기(사세보 시민농원)
- 신선·안전·안심인 식료 공급
- 활력 있는 농림업을 전개하는 생산 기반 만들기
- 안정된 농림업을 떠받치는 경영 체제 조직
- 강한 농업 만들기 교부금(자금)

○ 사세보 지역별 농업대책

- 사세보(佐世保) 남부(하리오·에가미(江上)·궁(신사)·미카와우치(三川内)·하
이키(早岐))지역
 1. '서해 곶'의 산지강화
 2. 야채·화훼의 '서해' 브랜드의 추진과 생산 확대
 3. 소비자 요구에 입각한 쌀 만들기과 생산의 효율화
 4. 농산물 직판 등의 소비자 교류의 추진
- 사세보(佐世保) 추오(히우(日宇)·사세보(佐世保)·오노(大野))지역
 1. 화훼 재배의 생산 확대와 안정 확보
 2. 야채 재배 경영의 안정
- 사세보(佐世保) 북부(유노키(柚木)·나카자토(中里) 가이제(皆瀬)·아이노우
라·99·구로시마(黒島))지역
 1. 중산간 및 유희지 정비지역의 특징을 살린 논농사의 확립
 2. 야채·화훼의 산지진흥과 농가 확대
 3. 도시와 농촌과의 교류를 통한 농업의 추진
- 요시이(吉井)지역
 1. 유희지 정비 논을 살린 농업의 진흥
 2. 안정한 야채재배 경영의 추진
 3. 지역교류에 의한 농업, 농촌의 활성화

- 세치바루(世知原)지역
 1. 풍요로운 자연을 살린 브랜드화의 추진
 2. 그린 투어리즘(tourism) 추진에 의한 지역활성화

- 우구(宇久)지역
 1. 시마우치(島内)의 농업경영의 안정화
 2. 야채·화훼의 생산과 농가의 확대

- 오사(小佐)들지역
 1. 딸기 재배 경영의 안정 확보
 2. 가공 그룹 육성
 3. 팔리는 쌀 만들기 추진과 생산의 효율화
 4. 화훼 및 꽃나무의 생산 진흥

2. 관광

○ 2010년 사세보시 관광객 현황

- 대상기간: 2010년 1월~12월
- 관광객수 : 4,150, 900명 (관광객 총수 : 5,508,150명)
- 숙박객수 : 1,112,500명 (관광객 총체재수 : 2,469,750명)
- 당일치기 관광객수 : 3,038,400명

○ 관광자원

- 서해국립공원(99섬)



- 하우스텐보스



○ 최근 관광 정책 및 프로그램

- 사세보 시간 여행 : 2004년부터 사세보시에서 추진한 생태관광의 한 프로그램. 지역의 자연, 역사, 산업 등 지역 특성을 관광을 통해 살리고, 지키고 전해가는 새로운 여행 형태

「SASEBO 시간 여행」은 여러분이 아이디어를 서로 내놓고, 지역의 여러분과 협력하고, 사세보다움을 응축한 사세보(佐世保)의 때를 보내는 방법입니다. 거기에 담긴 것은 새 것이 아니고, 사세보(佐世保)에 꼭 있었던 것, 지역의 여러분이 소중히 해 온 것만. 그런 지역의 보물에 빛을 쏘을 때 여행은, 여행자뿐만 아니라, 시민의 여러분에게도 즐겨 주셨으면 싶은 것입니다. 사세보(佐世保)가 점점 좋아지는, 멋있을 때의 보내는 방법을 체험해 보아 주십시오.



매화가지조주 기술자가 가르치는 ‘마이 일본술’



구나미 숲의 테라피 워크

- 사세보 환경 보호 투어리즘

1. 사세보 환경 보호 투어리즘 가이드 라인
2. 사세보를 돌아다니는 12개월(2009년)
3. 아사이 맥주 ‘아름다운 !(느낌)을 매일에!’ 프로젝트

- 히라토(平戸)·사세보(佐世保)·서해(西海) 롱스테이 관광권 정비 계획

세보시(佐世保市)·히라도시(平戸市)·사이카이시·시카마치초(鹿町町)·에무카에초(江迎町)의 지역 특성이나 관광 진흥에 영향을 미치는 과제 등을 근거로, 3시 2정이 일체가 된 「平戸·佐世保·西海 롱스테이(long stay) 관광권」 형성



- 해상자위대 관련 관광 프로그램

1. 자위대 함 공개



날짜	시간	장소	견학 예정 함정
7월 16일(토)	오전 09:00~11:00 오후 13:00~15:30	사세보시(佐世保市) 구라시마(倉島)	아침행
7월 17일(일)	오전 09:00~11:00 오후 13:00~15:30	사세보시(佐世保市) 구라시마(倉島)	아침행
7월 18일(월)	오전 09:00~11:00 오후 13:00~15:30	사세보시(佐世保市) 구라시마(倉島)	아침행
7월 23일(토)	오전 09:00~11:00 오후 13:00~15:30	사세보시(佐世保市) 구라시마(倉島)	じつう
7월 24일(일)	오전 09:00~11:00 오후 13:00~15:30	사세보시(佐世保市) 구라시마(倉島)	じつう
7월 30일(토)	오전 09:00~11:00 오후 13:00~16:00	사세보시(佐世保市) 구라시마(倉島)	くらま
7월 31일(일)	오전 09:00~11:00 오후 13:00~16:00	사세보시(佐世保市) 구라시마(倉島)	북역 30주년 기념 이벤트

2. 해상자위대호위함 「くらま」 복역 30주년 기념 행사



사세보를 모항으로 하는 호위함 중 임의의 1척을 견학할 수 있습니다. 갑판까지 승선할 수 있고, 사진촬영도 자유. 구라시마(倉島) 기지 내에 있는 매점에서는, 상품도 판매되고 있습니다.

일정 : 2011년 7월30일(토) 및 7월31일(일)

3. 미국 해군 사세보(佐世保) 기지를 견학할 수 있는 버스 투어

해군의 항구 도시 투어 : ASEBO History Tour

매월 넷째 일요일 실시! 25명 한정! (일본국적)

평소는 들어갈 수 없는 미국 해군기지내를 산책!

특별히 입장 할 수 있는 해상자위대 사세보(佐世保) 지방총감부를 견학하고, 게다가 이 투어만의 장소에. 넓은 도로, 컬러풀한 간판, 밝게 주고 받아지는 영어의 인사. 기지의 게이트를 들어가면 공기는 일변, 미국의 바람을 느낍니다. 그러나 그 풍경에 친숙해진 빨강 벽돌 창고군이나 사령부 빌딩 등이, 사실은 일본해군이 만든 것인 것을 알면, 사세보(佐世保)에 해군진수 부(府)가 두어진 역사를 바꾸어서 실감. 점심은 기지내 레스토랑에서 「브랜치(branch) 바이킹」. 아메리칸 푸드의 맛과 분위기도, 두근거린 기분과 함께 잊을 수 없는 추억이 될 것 같다.

해상자위대함정 승선!

다이쇼(大正)5년에 완성된 거대한 다테가미(立神) 선박을 연결함 연못은, 당시 아시아 최대의 규모를 자랑한 것이었습니다. 현재는 미해군기지의 일부가 되고 있습니다만, 여기에서 안벽을 공용하고 있는 해상자위대함정에 승선대원의 설명과 함께 장비를 아주 가깝게 볼 수 있습니다.

3. 해양·수산업

○ 항구 르네상스 21 계획 (<http://sasebo.to/port21/>)

- 포트 르네상스 21 계획은 지금까지의 물류와 생산 주체였던 항구를 사람, 물건, 정보 등 종합적인 기능을 갖춘 미래를 향한 "미나토 마을" 재생 사업
- 사세보 항구 미우라 지역의 노후화된 항만시설을 재생하여 산업·물류 기능의 충실과 대형 여객선이 접안 가능한 부두와 상업 시설, 관광휴양시설, 임해 공원 등 새로운 항만 공간의 정비하는 항만 재개발
- 항로 이용자의 편의를 도모하고 또한 시민과 관광객의 휴식과 교류의 장이 되고 사세보 전체의 활성화로 이어질 것으로 기대
- 1986년도에 계획을 수립하여 헤이세이 원년 9월 터미널 빌딩, 1992년 4월 사세보 씨 사이드 파크를 개장하여, 그 후 경제 여건의 변화에 대응한 계획의 재검토를 통해 현 계획 이름



○ 플레저 보트

- 주요정책

1. 계류 허가 신청 제도

항만·어항 관리 시설(수역을 포함한다)에 플레저 보트를 계류할 경우, 각 시설 관리자에 대하여 계류허가 신청을 하고, 허가를 받아야 함

2. 잠정 계류 구역의 설정

충분한 계류·보관시설이 부족한 경우, 적절한 계류·보관 시설이 확보될 때까지 다른 수역의 이용에 특별한 지장이 없을 경우 등 일정 조건을 부합하는 경우, 수역에 대해서 잠정적으로 계류를 인정하는 구역을 설정하고, 계류·보관 장소를 확보

3. 방치 금지구역의 설정

항만법, 어항법 등의 공공수역을 관리하는 각 법령에 근거해 방치 등 금지 구역 등을 지정하는 것으로, 각 수역의 관리자가 플레저 보트의 방치나 투기에 대하여 적정한 조치를 강구 (어항구역은 2002년 4월1일부터, 항만구역에 대해서는 2003년 4월1일부터 실시)

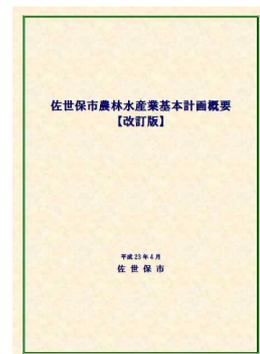
4. 사용요금의 필요성과 설비의 정비

2003년 4월부터, 계류하는 선박의 크기에 따라 사용요금을 징수함
사용요금은 배의 수면 점용료 등이 포함되어 있고, 항만시설의 유지 정비 비용이나 관리비용에 충당하며 또, 향후 이용하기 쉬운 설비를 목표로 선박을 계선환이나 승강용 사다리 등을 설치해 갈 예정

○ 사세보시 농림수산업기본계획

- 수산업 분야의 목표

1. 사세보 생산 농수산물의 새로운 브랜드 상품의 확립
2. 기르는 어업을 중심으로 한 연안 어업



○ 수산센터

- 수산동식물의 증가양식에 관한 연구 및 지도
- 수산물가공에 관한 연구 및 지도
- 수산동식물의 종묘
- 우구(宇久) 재배 어업 센터의 지도
- 기타 수산에 관한 연구 및 지도

○ 물고기 축제

- 수산물의 보급·지산지소와 수산시장의 활성화

- 맨손으로 물고기 잡기, 다랑어 해체 및 판매, 해양 바비큐 등 물고기와 친해지는 다양한 이벤트 제공
- 수산 도매장 관람 및 구입



4. 환경

○사세보시 환경기본 조례 제정

1. 제정의 배경

환경 문제에 대응하기 위해서는, 시민, 시민단체, 사업자, 시가 일체가 된, 시민협동에 의한 환경부하의 저감에 대응하는 것이 필요

사세보에서도 환경보전에 관한 기본이념이나 기본방침을 밝히고, 앞으로의 환경행정의 방향성을 정하는 「사세보시(佐世保市) 환경기본조례」를 2005년 3월에 제정하고, 같은 해 4월1일부터 시행

2. 조례의 기본이념

오늘 환경 문제를 해결하기 위해서, 본시에서는 다음과 같은 기본이념에 근거해서 시책을 진척시킵니다.

1. 환경 문제를 우선적으로 생각하고, 지속적으로 발전할 수 있는 사회 구축
2. 자연과 인간이 공생할 수 있는 환경을 장래의 세대에 계승
3. 지구환경보전을 위한 대처 추진
4. 환경교육·환경학습 추진

○사세보시 환경기본계획

- 기본목표

1. 지구온난화 방지
2. 자연환경보전
3. 쾌적한 생활환경 조성
4. 대기환경 및 수환경 보전



5. 쓰레기 감량화

6. 환경보전활동

- 환경기본계획 연차보고서 작성

○ 미국 원자력 잠수함 등 기항시 방사능 측정

- 입항-기항-출항에 이르는 기간 동안 방사능 조사 결과 공개

- 문무과학성 조사반장 조사·발표

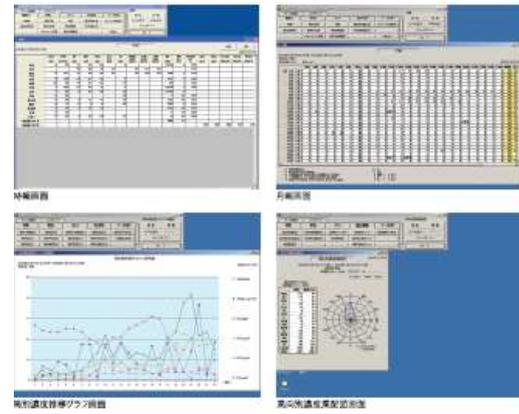
- 2011년 원자력함 ‘산타페(Santa Fe) 기항시 조사

○ 대기

- 사세보시내 7군데 (하이키(早岐), 히우(日宇), 후크이시(福石), 오노(大野), 아이노우라, 다이토(大塔), 요시이(吉井))에 대기측정국을 통해 대기환경 모니터링



사세보시 대기측정소 위치



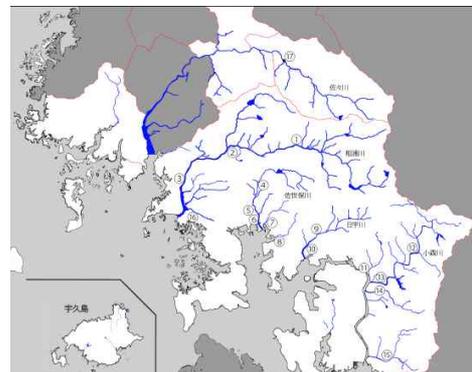
대기오염 telemeter system 화면

○ 수질·하천

- 공공용 수역 10 개 하천(16 개지점) 및 5 개 해역(13 개 지점)에서 수질 상시 감시

- 지하수는 24개 지점에서 수질조사 진행

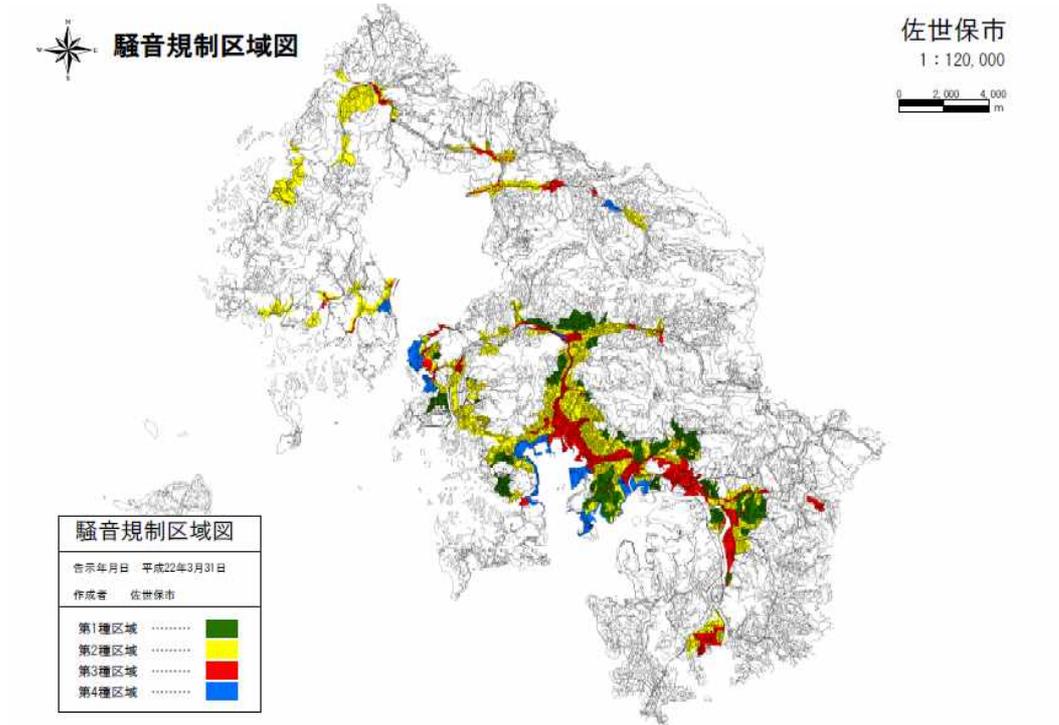
- 해수욕장은 개장 전, 개장 중에 수질조사 진행



사세보시 공공 수역

○ 소음·악취·진동 등

- 소음·악취·진동 등에 관한 규제지역도 작성



사세보시 소음규제 구역도

○ 멸종위기 야생동·식물 보호

- Red List 작성

植物 (維管束植物)

絶滅 Extinct (EX)

和名	科名	学名	環境省 カテゴリー	長崎県 カテゴリー
オキナグサ	キンボウゲ	<i>Pulsatilla cernua</i> Spreng	VU	CR
ウメバチソウ	ユキノシタ	<i>Parnassia palustris</i> Ledeb. var. <i>multiseta</i> Ledeb.		
ヒメノボタン	ノボタン	<i>Osbeckia chinensis</i> L.	VU	CR
ツルカノコソウ	オミナエシ	<i>Valeriana flaccidissima</i> Maxim.		EN
ナツエビネ	ラン	<i>Calanthe reflexa</i> Maxim.	VU	EN

멸종 식물 현황

- 나가사키현 미래에 연결되는 환경 보전 관한 조례 제51조에 의해 사세보시 전역에 서식하는 희귀야생동·식물 포획 및 채취 금지

5. 신재생에너지

- 사세보시 바이오매스 타운 구상(사세보시 농수상공부)
 - 2009년 4월30일 정부는 제34회 바이오매스 타운 구상 책정의 공표를 하고, 사세보시(佐世保市)의 바이오매스 타운 구상도 그 중 하나임
 - 바이오 매스 타운은 내각부(府)에 있는 바이오매스·일본 종합 전략회의에서 석유가 아닌 생물성 유기물인 바이오매스에 대해서 새로운 에너지 자원이나 소재로서 활용을 추진하는 지역으로서의 기준을 달성했다고 인정된 지역
 - 규격 외 농수산물, 식품폐기물, 건축 폐기물, 하수진흙 등 본래는 폐기물로서 처리되고 있었던 것이나, 부가가치가 없는 것을 연료 등의 에너지나 다른 유효한 소재로서 이용해 가는 것을 추진



오니 용융처리시설(중부하수처리장)



동부 그린센터

- 사세보시에서는 새로운 부가가치를 창출하는 바이오매스의 가능성을 민간 기업 등의 활력을 살리면서 찾아내고, 기술 혁신 등에 의한 신산업을 이 지역에서 창출하는 사업환경을 정비할 목적에서 바이오매스 타운 구상을 책정
- 사세보시에서 바이오매스 타운 구상을 책정한 것에 의해,바이오매스 타운 구상에 기초한 신제품의 개발이나 농·상·공 연계 등에의 대처를 추진하는 것에 대응하고 정비하는데 사용되는 농림수산성의 「바이오 매스 활용 교부금」을 우선적으로 활용

6. 교육·문화

- 교육위원회 업무
 - 학교 및 유치원 시설의 건설
 - 학교 및 유치원 시설 유지 관리

- 재단법인 나가사키현 육영회 설립

- 사세보시 어린이 육성 조례 제정

- 차세대 육성지원 사세보시 행동계획(Angel Plan)

- 특색 있는 학교 만들기 대책 사업

- 하루 모험 놀이터 실시 보조금

- 생애 학습 센터

- 청소년 교육 센터

- 스포츠 시설 및 이벤트

- 체육 스포츠 진흥 보조금

- 박물관

7. 복지·의료

- 지역복지계획 및 지역복지활동계획 수립



- 주택복지

- 주택 리폼 보조
- 고령자 대상 우량 임대주택 입주 정책
- 사세보 시영 공공 임대 주택
- 도호쿠 지방 태평양 앞바다 지진에 의한 피해자 공영주택 제공

- 기부 및 자원봉사

- 사세보시 복지기금

**みなさんの善意が
佐世保市のまちづくりに活かされます!**
～寄附金の使われ方はさまざまです～

福祉のまちづくりに...

福祉基金

基金の目的
本市の福祉行進に役立てるため。

寄附金の使われ方
高齢者・障がい者・児童などを対象とした事業及び福祉増進を図る事業の財源として活用されます。

担当課 / 保健福祉部 保健福祉政策課
電話: 24-1111 (内5513)

教育や文化の振興に...

教育文化振興基金

基金の目的
児童主体の教育の推進及び市民の文化・スポーツ活動の振興を図るため。

寄附金の使われ方
福祉増進等を行う教育・芸術文化・スポーツ事業の財源として活用されます。

担当課 / 教育委員会 社会教育課
電話: 24-1111 (内3122)

NPO活動の支援に...

**市民公益活動団体
自立化支援基金
～NPO支援基金～**

基金の目的
市民公益活動団体(NPO)の法人やボランティア団体等の活動の活性化と自立化を促すための支援を行うため。

寄附金の使われ方
市民公益活動団体が実施する事業に対する補助金の財源として活用されます。

担当課 / 市民生活部 市民協働推進室
電話: 24-1111 (内2256)

交通遺児の救済に...

交通遺児救済基金

基金の目的
本市在住の交通遺児の支援を行うため。

寄附金の使われ方
小・中・高等学校に通う交通遺児を支援するための財源として活用されます。

担当課 / 子ども未来部 子ども政策課
電話: 24-1111 (内5411)

子どもたちのために...

子ども未来基金

基金の目的
子どもと子育て支援の充実を図るため。

寄附金の使われ方
子どもためのイベントや施設整備、給本配分など、子どもと子育て支援の財源として活用されます。

担当課 / 子ども未来部 子ども政策課
電話: 24-1111 (内5411)



ご協力をよろしくお願いいたします



1. 아동 양호시설 및 장애인 시설 퇴소 준비금
2. 편부모 가정의 중학교 졸업 축하금

- 복지 유상 운동
- 배리어 프리(Barrier Free)
 - 배리어프리 생활관 건립
 - 복지용구 체험 학습
 - 배리어 프리 맵
- 지역의료
 - 구급의료
 1. 긴급연락카드 배포
 2. 휴일 및 야간 의료체계 수립
 3. 재택 당번 의사 제도
 - 의료상담창구 : 사세보시 의료안전 지원센터
 - 원폭피폭자 의료
- 장수사회
 - 간호보험사업계획 : 사세보시 노인복지계획 · 제4기 간호보험사업계획
 - 간호보험 서비스 이용 가이드
 - 요양보험료
- 어린이 육아 응원 센터
 - 육아 고민 상담
 - 단기보호
 - 트와일라잇 스테이 (Twilight Stay)
- 모자 자립 지원 사업
 - 자립 지원 교육 훈련 급부금
 - 고등 기능훈련 촉진비용 지원

8. 교부금(발전기금)

- 방위시설 주변의 생활환경의 정비 등에 관한 법률 및 시행령 (번역자료참조)

방위시설 주변의 생활환경의 정비 등에 관한 법률

쇼와49(1974)년 6월 27일 법률 제101호
헤이세이19(2007)년 6월 8일 법률 제160호 최종개정

제1장 총 칙

제1조 (목적)

이 법률은 자위대 등의 행위 또는 방위시설의 설치와 운용에 의해 발생하는 장애의 방지를 위해 방위시설 주변지역의 생활환경 등의 정비에 대해서 필요한 조치를 강구하는 동시에, 자위대가 특정한 행위에 의해 생기게 하는 손실을 보상하는 것과 함께, 관계 주민의 생활의 안정 및 복지의 향상에 기여하는 것을 목적으로 한다.

제2조 (정의)

이 법률에 있어서 「자위대 등」은 자위대법 (쇼와(昭和)29년 법률 제165호) 제2조 제1항에 규정하는 자위대 (이하 「자위대」라고 말한다.) 또는 일본국과 아메리카 합중국(United States of America)과의 사이의 상호협력 및 안전보장조약에 근거해 일본국에 있는 아메리카 합중국 (United States of America)의 군대를 말한다.

이 법률에 있어서 「방위시설」은 자위대의 시설 또는 일본국과 아메리카 합중국 (United States of America)과의 사이의 상호협력 및 안전보장조약 제6조에 근거하는 시설 및 구역 및 일본국에 있어서의 합중국군대의 지위에 관한 협정 제2조 제1항의 시설 및 구역을 말한다.

제2장 방위시설 주변의 생활환경 등의 정비

제3조(장해방지 공사의 조성)

일본국은 지방공공단체 등이 자위대등의 기갑차량 등 중차량이 빈번한 사용, 사격, 폭격기타 화약류의 사용이 빈번한 실시, 기타 정령으로 정하는 행위에 의해 생기는 장애를 방지하고 또는 경감하기 위해서 아래에 열거한 시설에 대해서 필요한

공사를 할 때는 그 자에 대하여 정령이 정하는 것에 따라 예산의 범위 내에서 그 비용의 전부 또는 일부를 보조한다.

- (1) 농업용 시설, 임업용 시설 또는 어업용 시설
- (2) 도로, 하천 또는 해안
- (3) 방풍시설, 방사시설기타의 재해방지시설
- (4) 수도 또는 하수도
- (5) 기타의 정령으로 정하는 시설

일본국은 지방공공단체 등이 자위대등의 항공기의 이륙, 착륙 등의 빈번한 실시 등 기타 정령으로 정하는 행위에 의해 생기게 하는 음향으로 현저한 것을 방지하고 또는 경감하기 위해서, 그 다음에 열거한 시설에 대해서 필요한 공사를 할 때는 그 자에 대하여 정령으로 정하는 것에 따라 예산의 범위 내에서 그 비용의 전부 또는 일부를 보조하는 것으로 한다.

- (1) 학교 교육법 (쇼와(昭和)22년 법률 제26호) 제1조에 규정하는 학교
- (2) 의료법 (쇼와(昭和)23년 법률 제205호) 제1조 제1항에 규정하는 병원, 동(同)조 제2항에 규정하는 진료소 또는 동(同)법 제2조 제1항에 규정하는 조산소
- (3) 전(前)2호의 시설에 비슷한 시설에서 정령으로 정하는 것

(제4조로부터 제7조까지 생략)

제8조(민생안정 시설의 조성)

일본국은 방위시설의 설치 또는 운용에 의해 그 주변지역의 주민의 생활 또는 사업활동이 저해된다고 인정을 받을 경우에 있어서 지방공공단체가 그 장애의 완화를 위해 생활환경시설 또는 사업경영의 안정에 기여하는 시설의 정비에 대해서 필요한 조치를 할 때에는 해당 지방공공단체에 대하여 정령으로 정하는 것에 따라 예산의 범위 내에서 그 비용의 일부를 보조할 수 있다.

제9조(특정 방위시설 주변정비 조정 교부금)

내각총리대신은 다음에 열거한 방위시설 가운데 그 설치 또는 운용이 주변지역의 생활환경 또는 주변지역의 개발에 미치는 영향의 정도 및 범위 등 사정을 고려하여, 해당 주변지역을 관할하는 시·읍·면이 그 관할구역 내에서 하는 공공시설의 정비에 대해서 배려할 필요가 있다고 인정하는 방위시설을 해당 방위 시설을 특정 방위 시설로 지정할 수 있으며 또한, 해당 시·읍·면을 특정 방위시설 관련 시·읍·면으로서 지정할 수 있다. 이 경우에는 내각총리대신은 사전에 관계 행정기관의 장과 협의해야 한다.

- (1) 터보제트(turbojet) 발동기를 소유하는 항공기의 이륙 또는 착륙이 실시되는 비행장
- (2) 포격 또는 항공기에 의한 사격 및 폭격이 실시되는 연습장
- (3) 항만
- (4) 기타 정령으로 정하는 시설

일본국은 특정 방위 시설 관련 시·읍·면에 대하여 정령으로 정하는 공공시설의 정비를 하기 위한 비용에 충당시키기 위해서, 특정 방위시설의 면적, 운용 형태 등을 고려해서 정령으로 정하는 것에 의해 예산의 범위 내에서 특정 방위 시설 주변 정비 조정 교부금을 교부할 수 있다.

방위시설 주변의 생활환경의 정비 등에 관한 법률 시행령

쇼와49(1974)년 6월 27일 법령 제228호
헤이세이 19(2007)년 12월 12일 일정령 제363호 최종개정

(제 1 조부터 제 11 조까지 생략)

제 12 조 (민생 안정 시설의 범위와 보조 비율 등)

법 제 8 조의 규정에 의한 보조에 관한 시설은 다음 표의 두 번째 열에 제시 시설이며, 시설에 관한 보조 비율 또는 금액은 동표의 셋째 란에 규정된 비율 범위 내에서 방위대신이 정하는 비율 또는 동표의 셋째 란에 규정된 금액으로 한다.

항	보조에 관한 시설	보조비율 및 금액
1	유선 라디오 방송 업무의 운용 규제에 관한 법률 제 2조에 규정하는 유선 라디오 방송 업무를 위한 시설	10분의 8
2	도로 (농업용 시설 및 임업 시설 무늬를 제외한다) 개량 공사에 관한 것 포장 공사에 관한 것 포장 보수 공사에 관한 것 가로등 시설	10분의 7 10분의 7 10분의 6 10분의 7
3	아동 복지법 제 41 조에 규정하는 고아원	10분의 7.5
4	보건사 조산사 간호사 법 제 21조 제 2호에 규정하는 간호사 양성소 또는 동법 제 22 조 제 2 호에 규정하는 동료 간호사 양성소	10분의 7.5
5	전파법 제 2조 제 4호에 규정하는 무선 설비 맞이를 설치하기 위해 필요한 시설	10분의 7.5
6	노인 복지법 제 20 조의 4에 규정하는 양로원 또는 동법 제 20 조의 6에 규정된 비용 양로원	10분의 7.5
7	소방시설 강화 촉진법 제 3 조에 규정된 소방시설	3분의 2

8	공원, 녹지 등 공공공지	3분의 2 (토지 취득 등의 비용은 2분의1)
9	수도법 제 3 조제 1 항에 규정하는 수도	10분의 5
10	유선 방송 전화에 관한 법률 제 2조 제 2항에 규정하는 유선 방송 전화 업무를 위한 시설	10분의 5.5
11	분뇨 처리 시설 또는 쓰레기 처리 시설	10분의 3 ~ 10분의 5
12	일반 주민의 학습, 보육, 휴양 또는 집회용으로 제공 위한 시설 (학교 시설을 제외한다)	방위대신이 정한 금액
13	항만법 제 2조 제 5항 제 11호에 규정하는 항만 시설 용지	10분의 7.5
14	농업용 시설, 임업 용 시설 또는 어업 용 시설	3분의 2
15	기타 방위대신이 지정하는 시설	10분의 7.5

제 14 조(특정 방위시설 주변 정비 조정 교부금에 의한 정비 대상 공공의 시설)

법 제 9조 제 2항의 정령으로 정하는 공공의 시설로 다음 각호의 공공용 시설(국가가 설치하는 것 및 국가의 보조를 받아 설치하는 것을 제외한다)로 한다.

- (1) 교통 시설과 통신 시설
- (2) 스포츠 또는 레크리에이션에 관한 시설
- (3) 환경 위생 시설
- (4) 교육 문화 시설
- (5) 의료 시설
- (6) 사회 복지 시설
- (7) 소방에 관한 시설
- (8) 산업의 진흥에 기여하는 시설

해외 조사 관계자 명단

□ 제주발전연구원

연번	직책	성명(한자)		연락처
1	책임연구원	엄상근	嚴相根	010-5482-8091
2	책임연구원	고태호	高兌皓	010-7656-2222
3	책임연구원	고봉현	高奉鉉	011-9900-4139
4	책임연구원	강진영	康眞榮	010-8191-2856
5	초빙연구원	박종준	朴鍾俊	010-3288-2505
6	위촉연구원	남윤섭	南玆燮	010-7728-1979

□ 국토연구원

연번	직책	성명(한자)		연락처
1	연구위원	조판기	趙判基	010-4735-8840
2	연구위원	류승한	柳承翰	011-9909-5651

□ 나가사키현

연번	소속 및 직책	성명	연락처	e-mail
1	기지대책반 국민보호담당	사사야마	(0958) 95-2144	kokuminhogo@ pref.nagasaki.lg.jp

□ 사세보시

연번	소속 및 직책	성명	연락처	e-mail
1	기지정책국장	西本眞也 (신야 니시모토)	(0956) 24-1111	-
2	기지정책국 주간	久野幸雄 (유키오 히사노)	(0956) 24-9621	yukio.hisano@ city.sasebo.lg.jp

□ 현지 가이드

연번	성명	연락처	국적	등록번호
1	정경옥 (ジョンキョン옥)	080-3395-7444	한국	B第18750854

사세보佐世保기지

사세보기지는 나가사키현長崎縣 사세보시에 있는 미해군 제7함대의 군사기지이다. 일반적으로는 해상자위대 시설도 포함하여 이 명칭으로 불리며, 구별할 때는 '미 해군사세보기지', '해상자위대 사세보기지'와 같이 조직명칭을 앞에 붙인다.

시설은 중추적인 사세보해군시설과 부수적인 항만시설 및 창고들로 이루어져 있다. 방위국에서는 이것들을 '사세보해군시설 등'으로 총칭한다. 그 밖의 명칭으로는 주류부대명인 '사세보함대기지대' (Commander Fleet Activities Sasebo) 의약칭인 CFAS도 사용된다. 영어표기로 Sasebo Naval Base 도 사용된다.

사세보기지는 미 해군 제7함대의 일부가 주류하는 기지이다. 미군조직상으로는 사세보함대기지(FAS)와 요코스카橫須賀보급센터(FISCY)사세보지소, 이렇게 두 조직으로 크게 나뉘어진다. 토지 총면적은 461.1ha이다.

배치되어 있는 함정 일람은 '제7함대'를 참조. 일부 시설은 해상자위대와 공동으로 사용하고 있다.

1950년부터 1978년까지 사세보역과 아카사키 저유소를 잇는 미군전용의 인입선(4.6km)이 사용되고 있었지만, 현재는 사세보중공업(SSK) 부지 내에 일부 흔적이 남아있을 뿐이다.

사세보시 · 사세보항의 연혁, 기지의 개황

(1) 군항시설에서 종전까지

사세보항은 나가사키현 북부지역 중앙부에 위치하여, 메이지시대 이전부터 일본 서구무역의 선구자였던 히라도 번(일본어:히라도 한平戶藩)에 속해 그때부터 해상교통의 요충지로서 중요한 역할을 담당하고 있었다.

군항설치의 기원은 구 해군이 규슈지구의 진수부설치 후보지를 조사하기 위해 메이지 16년(1883년) 8월, 군함 '제2테이보'를 사세보항 측량을 위해 파견한 것에서 시작된다. 당시 함장은 토고 헤이하치로 소좌로 나중에 사세보 진수부 사령장관, 나아가 러일전쟁 당시 연합함대사령장관으로 위용을 떨쳤으며 사세보에도 인연이 깊은 인물이었다.

메이지 19년(1886년) 5월, 천연의 좋은 항구로 주목을 받아 진수부 설치가 정식 결정되고, 메이지 22년(1889년) 7월에 제3해군구 사세보 진수부가 들어섰다. 이후

거액의 국비와 기술을 집중시켜 군항으로서의 근대적 항만 정비가 이루어졌다.

군항설치직전에는 호수 850, 인구가 겨우 4천명인 일개 한촌에 지나지 않았던 당시의 사세보촌(村 : 일본행정구역의 가장 작은 단위인 무라)은 군항설치 후 약 5만 명으로 급증하여 다음 단계인 정(町:초)을 거치지 않은 채 메이지 35년(1902년), 한꺼번에 시로 승격했다. 이처럼 현재의 사세보시의 기초가 구축되었던 것이다.

그 후 해군, 해군공창의 마을로 번성하고 규슈 각지로부터 많은 사람들이 모여들어 쇼와 19년(1944년)에 인구는 28만 명을 넘어 규슈九州 제4의 도시가 되었다. 그러나 쇼와 20년(1945년) 6월 29일 미명의 대공습으로 시가지 중심부가 불에 타는 큰 피해를 입게 되고, 곧이어 종전을 맞이하면서 약 60년에 걸친 군항의 역사에 막을 내리게 되었다.

(2) 기지의 개황

쇼와 21년(1946년) 6월 미해군 사세보기지가 창설되고, 쇼와 27년(1952년) 3월 미일행정협정으로 미 해군기지로 지정되었다. 다음 해인 1953년에는 해상경비대 서남지구 사세보총감부(이후 해상자위대 사세보 지방총감부)가 설치되어, 쇼와 30년(1955년) 10월에 육상자위대 아이노우라相浦 주둔지가 발족되고 사세보시에 방위의 거점이 잇달아 탄생되었다.

여기에 소재하는 방위시설의 개황을 보면 미군시설이 10개 시설로 토지면적은 약 3.99km²로 시 면적(약 426.47km²)의 약 0.94%, 또 제한수역은 약 27.31km²로 사세보항구수역(약 34.00km²)의 약 80.3%를 차지하고 있다. (2011년 4월 1일 현재)

또한 해상자위대시설(숙박시설 제외)은 23개 시설로 토지면적 약 1.06km², 시면적의 약 0.25%를 차지하고 있다. 그리고 육상자위대시설(숙박시설 제외)은 2개 시설로 토지면적이 약 1.70km², 시면적의 약 0.40%를 차지하고 있다.

이 방위시설 대부분은 사세보항의 임항지구의 중요한 부분에 집중되어 있어, 시로서는 앞으로 사세보항의 발전을 기하기 위해 이들 방위시설의 이전과 집약을 추진하여 방위기능과 상항商港기능의 공존공생을 꾀하고, 그 기능을 충분히 발휘할 수 있도록 새로운 항구만들기를 목표로 매진하고 있다.

기지의 발자취 (1. 미군관계)

(1) 종전직후

1945년 8월 15일, 일본국민은 한결같이 커다란 충격을 받았다. 일본제국해군의 서쪽의 요소 사세보진수부를 지니고 있는 사세보시민도 예외는 아니었다. 오랜 전쟁으로 식량, 의료는 물론 온갖 생활물자가 극도로 부족하고 시민들은 하루하루의 생활에 커다란 불안을 느끼고 있었다. 또 미군진주라는 것에 대해서도 불안과 긴장감을 격화시키고 있었다.

그러나 국가 및 현과 시 등의 계몽 선전이 효과를 거둬 시민들도 조금씩 평정을 되찾고, 미군진주에 일말의 불안감을 느끼면서도 패전국민으로서 깨끗이 인정하고 맞이하려는 마음가짐이 차츰 생겨났다.

1945년 9월 10일, 미 해군 소해정掃海艇 50척에 의한 서규슈 각지로의 진주로인 남서해면의 소해작업이 일본함선의 협력으로 이루어져 마쓰시마, 나가사키근해, 아리아케항에서 소해작업을 끝낸 미 해군 소해정 중 6척은 13일 오전 8시 15분, 사세보에 그 모습을 드러내고 항내의 소해작업을 시작했다.

사세보진수부 미 사세보시에서도 군항, 상항을 분담하여 각 해면의 소해작업에 협력했다.

이러한 가운데 사세보를 비롯한 규슈각지에 진주하는 연합국군부대는 제5해병군단을 주력으로 하는 미군으로, 사세보에는 15일 전후에 200명 내지 500명의 선견대가 상륙하고, 이어 제5해병군단 외, 제5함대도 입항한다는 것을 알았다. 본대의 사세보진주는 9월 21일로 인원 약 5만 명이라는 것도 알았다. 1945년 9월 26일 연합국군은 사세보군정부를 사세보시청 2층에 설치하고 30일에는 연합국군의 육상수송을 담당하기 위해 사세보역 역장실에 수송사령부를 설치했다. 이렇게 해서 사세보진주의 연합국군은 군정체제를 착착 갖춰나갔다.

(2) 평화상항商港으로의 전환

1948년 1월 1일, 사세보항은 서일본의 전후 최초 무역항으로 지정되었다. 구 군수부창고를 이용하여 대두, 식량, 배상물자의 선적이 활발해졌다. 한편 구 해군공창을 비롯한 구군의 공장도 선박수리를 비롯한 평화산업으로 전환하여 시민의 평화산업항만도시건설에 대한 의욕은 더욱 높아졌다. 또 이 해에는 연료보급기지지정(일본 및 극동을 운항하는 선박의 급유지정항)을 받았기 때문에 각국 상선이 입항하여 연합국군함을 웃도는 성황을 이루었다. 1950년 4월 1일에는 정식으로 식량수입항 지

정을 받아 항만하역업자의 강화, 시설정비, 선박대리점, 선박용 연료, 급수, 식량 취급자의 개점 등으로 상항으로서의 형태가 갖춰졌다.

시는 다테카미立神지구에서 다테카미항철도를 부설하는 등, 항만의 기능향상에 의욕을 불태웠다. 평화산업항만도시 실현을 바라는 사세보주민들 사이에 구 군사시설과 재산의 전용을 바라는 목소리가 커졌다.

시는 1950년 1월 13일 '평화선언'을 하고 평화산업항만도시로의 방향을 내외에 표명했다. 그리고 이 해 6월 28일, 구 군항시전환법이 실현되고 이에 따른 항만법도 제정되었다.

이에 따라 항만관리자를 두고 자주적 운영과 함께 평화산업항만도시로서 발전을 도모하는 진로가 확정되어 명실상부한 상항으로서의 첫걸음을 내디뎠다.

(3) 한국전쟁의 영향

가까스로 궤도에 오른 평화상항으로서의 영위도 1950년 6월 25일 갑작스레 발발한 한국전쟁으로 시설의 대부분이 연합국군에게 재점수당하고 특히 외국무역선용 대형 선용벽 전부를 사용할 수 없게 되었다.

외국무역화물은 1948년 25만 톤에서 1951년에는 단숨에 3만 톤으로 격감하여 상항으로서의 기능은 거의 정지되었다. 상선의 입항은 아예 없었지만 군용선의 입출항은 경이적인 숫자에 달하여 항만역무관계업자의 활동은 대도시 항만을 능가할 정도였다.

한국전쟁은 기지의 마을 사세보의 경제부흥에 즉각적인 효과를 가져왔다. 특히 불황에 허덕이고 있던 사세보중공업(SSK)에게는 마치 가뭄에 내리는 단비와 같았다. 사세보중공업(SSK)은 미군함선의 수리로 바쁘게 돌아가 급속히 곤경에서 탈출할 수 있었다.

또한 연합국군은 사세보를 보급기지로 하여 다수의 장병을 결집시켜, 한반도로 출병시켰기 때문에 미나토초, 사카에초 일대를 비롯한 시내 상점가는 미군장병으로 넘쳐나 밤낮없이 성황을 이루었다. 한국전쟁 특수가 시의 재정에 미친 영향은 바로 시의 세수 증대로 나타나 1950년에서 1953년까지는 급각도 상승을 이어가 세입총액에서도 매년 23~35%의 성장세를 보였다.

1951년 대일평화조약과 함께 미일안전보장조약이 체결되고 그 다음해에 체결된 미일행정협정으로 사세보항의 시설은 점령 당시 그대로의 형태로 미 해군이 사용하게 되었다.

(4) 닉슨 독트린

베트남전쟁이 수렁에 빠지면서 미국경제가 꺾박해지면서 존슨 정권의 뒤를 이은 닉슨 대통령은 1969년 7월 26일 캄에서 기자회견을 열고 다음 해인 1970년 2월 18일 외교교서에서 아시아방위에 관한 신 정책(닉슨독트린)을 발표했다.

그 내용은 동맹국들의 자조노력 및 미국의 지상군 부담 경감을 강조하여, 베트남에 투입되었던 미군병력의 삭감, 해외기지, 특히 아시아, 극동지역의 기지를 축소, 철거, 집약하는 것, 해외파병의 중지 등이다.

미국의 이런 정책전환에 따라 사세보 미군기지의 모습도 점차 바뀌어 갔다. 즉 제3보급전대 기함인 공작선 '에이작스(16,200톤)는 1970년 7월 15일, 오랜 기간 모항이었던 사세보를 떠났다. 또 같은 전대소속 전투보급선 '나이아가라 펄스'(9400톤), 이어 제1기뢰전대기함 '캣슬'을 비롯한 소해정 9척도 미국본토와 캄으로의 이주가 정해져 그 해 12월말 사세보를 떠났다. 이들 함선의 귀환과 함께 승무장병 1,635명 및 가족 735명도 각각의 임지를 향해 사세보를 떠났다.

이 닉슨 독트린은 미함선의 사세보 입항에 대해서도 커다란 영향을 끼쳐 1970년 253척이었던 입항수는 다음해 1971년은 127척, 나아가 47년에는 93척으로 격감했다.

(5) 제7함대 사령부 이주문제

미국은 닉슨 독트린에 입각하여 재일미군기지의 집약이전을 대규모로 실시하게 되고, 1970년 12월 21일 미일안전보장협의회에서 그 대강을 발표했다.

이에 따르면 제7함대 사령관(기함)의 사세보항으로 모항 이전을 비롯, 요코스카 제7잠수전대의 일부와 함선수리국 등의 기능이 사세보로 이주하게 되었다.

이 발표는 미해군장병과 가족수 격감으로 달러 특수의 감소와 쇠퇴로 불안을 안고 있었던 사세보기지관계자들을 기쁘게 했다. 그러나 이것도 미해군부내의 사정에 의해 중지되고 1971년 3월 30일, 미일 양국 정부가 이에 대한 발표를 했다. 갑작스런 중지결정은 외국인전용 음식점과 외국인 대상 주택 임대, 그 밖의 기지에 의존하는 영세업자들에게 심각한 타격을 안겨주었다. 그리고 앞에서 언급한 '에이작스'의 모항 이전에 이어지는 제7함대사령부의 이주 중지로 관계업자 중에는 미군의존업종을 단념하고 전업하거나 폐업하는 사람들이 속출했다.

한편 기지 축소는 일본인 종업원의 대량해고와 신규채용 최소로 나타나 주류군이 직자 대책이 심각한 사회문제가 되었다. 또 한국전쟁 이후 기지촌으로서 활황을 누렸던 외국인 바 거리도 예전의 모습을 잃어 쓸쓸한 기운이 감돌았다.

(6) 6개 항목 반환 진정

전후, 사세보시 경제는 미군 특수와 석탄산업 및 조선관련산업을 바탕으로 발전했다. 그러나 에너지혁명으로 인한 석탄산업의 멸망과 미군특수의 급격한 격감은 사세보시 시 경제기반에 커다란 영향을 끼쳤다. 실업자 증가와 어우러져 불황이 시 전체를 엄습했다.

사세보시는 지금까지 평화산업항만도시 건설을 기본방침으로 삼아 지방 고유의 산업 육성과 기업 유치 및 항만 재개발을 위해 노력해 왔지만, 산업기반의 정비는 생각처럼 진행되지 못했다. 이 당시의 미군특수는 시 경제에 크게 공헌했지만 지금은 낙스 독트린에 의한 기지축소로 관계업자들을 비롯한 시 경제는 크게 타격을 받았던 것이다. 이런 힘든 상황에서 경제부양을 도모하려면 항만의 재개발을 시급히 서둘러야만 했다.

이에 따라 시에서는 기획부, 항만부가 중심이 되어 사세보항의 장기종합계획을 새롭게 세워 실현을 계획하게 되었다. 계획에 따르면 먼저 사세보항 재개발의 장애가 되고 있는 미군제공시설 및 해상자위대시설의 정리통합을 적극적으로 시도하고 그 터를 정비하여 조선공업관련공장 단지를 조성하려는 것이었다. 시는 이 계획을 묶어 다음과 같은 6개 항목의 반환진정서를 1971년 10월 1일 총리대신을 비롯한 관계부서에 제출하고 조기실현을 요망했다.

(6개 항목 생략...)

(7) 사키헨(崎辺)지구 반환

사키헨지구 반환운동의 발단은 1973년 5월 28일, 시장에 대해 당시 사세보중공업 주식회사 사장 및 사세보 조선소장이 사키헨지구에 100만톤 독(dock)을 만들지 않으면 자신의 회사는 다른 시로 진출해야만 한다고 표명하면서 시작되었다.

이에 사세보시는 미해군 및 해상자위대에 대해 사키헨지구의 필요성을 타진함과 함께 적극적인 활동을 전개, 최종적으로 6월 1일 5자(현지사, 현의회위원장, 시의회위원장, 시 상공회의소 회장) 이름으로 반환진정서를 미군과 자위대를 비롯한 국정부 관계 각 방면에 제출했다.

○ 당시 사세보중공업 주식회사가 대형유조선 시설을 필요로 한 이유

- (1) 에너지자원이용의 질적 전환에 따라 석유수요가 증대하여 석유의 생산원가의 절하를 위해서는 유조선의 대형화가 상식화되고 세계적인 유조선 대형 경합시대가 예상보다 빨리 도래했다.

- (2) 석유자원의 수송로가 장거리화하고 국제사회의 요청으로서 대형 유조선의 건조비 절감을 바라는 해운계의 수요에 대응하지 않으면 조선기업으로서 존립할 수 없게 되었다.
- (3) 현재 소유하고 있는 조선능력시설에 상응하는 조선기업이 유럽, 아시아에 잇달아 등장하고, 국제경쟁이 치열해짐에 따라 대형조선소 건설로 합리화를 추진해야 했다.

○ 사키헨지구를 적지로 한 이유

지질, 면적, 교통사정, 노동사정, 관련기업의 협력 등이 유리한 지역이었다.

한편 시·시의회 및 상공회의소는 시민운동을 전개하기 위해 시민 각계 각층의 단체에 참가를 호소, 6월 19일 '사키헨지구 즉시 반환요구 시민회의'가 결성되었다. 이어 6월23일에는 '사키헨지구 즉시 반환요구 시민대회'가 개최되어 시내에서 데모행진을 했다.

이처럼 민관일체가 된 반환운동이 주효하여 7월 17일, 정식으로 미일합동위원회(시설특별위원회)에 제안된 본건은 겨우 2개월 후인 9월18일, 미해군이 기본적인 합의에 달했다는 취지의 연락을 현지사령관에게 받아 1974년 2월 7일 미일합동위원회에서 정식으로 합의가 성립되었다. 그러나 반환에는 다음 4가지 조건을 내세웠고 그 중 다음이 이후 커다란 문제가 되었다.

FAC5034사키헨 지구가 100톤 유조선 조선소 건설에 사용되지 않는다면 동 지구를 지위협정 2조 1항 a에 의거하여 합중국정부가 재사용하도록 한다.

(이하 생략)

(8) 제3보급전대의 사령부 이주

제3보급전대(사령관은 제73기동부대 및 제7함대이동지원대사령관이 겸무)는 한국전쟁 이후 술한 변천을 거치면서도 지속적으로 사세보함을 모항으로 이하의 임무를 가지고 제7함대함정의 지원활동을 수행했다.

제3보급전대는 제7함대의 각 함정에 여러 방면에 걸친 중요한 지원활동을 이행한다. 소속함정의 종류도 다양하여 유송선, 고속전투지원함, 탄약수송함, 냉동물수송

선, 전투물자보급함 등으로 이들은 제7함대의 함정에 대해 연료, 탄약, 식품, 기타 전반적인 해상보급활동을 수행한다.

그러나 1970년에 발표된 닉슨 독트린은 제3보급전대에도 크게 영향을 끼쳐, 우선 1970년 7월 15일 '에이작스'가 사세보에서 이주, 또 1975년 9월 3일 '화이트프렌즈'의 이동으로 이어졌고 결국 1976년 3월 1일 제3보급전대의 사령부가 필리핀 스피크로 이주, 제3보급전대의 사세보에서의 오랜 역사가 막을 내렸다.

(9) 기지 대규모반환과 미 해군 사세보기지의 축소

1975년 5월 23일 태평양함대사령부장관 위즈너 대장은 사세보시장에게 전보를 보내 1975년 7월 이후 기지기능을 축소하여 탄약, 연료 보급부대를 남기고 현재 기지의 일반관리기능은 잔존지원정도로 하겠다고 밝혔다. 이를 증명하듯 1974년말부터 주류군일본인 종업원 해고가 과상적으로 계속되어 종업원수는 1,398명으로 격감했다. 미국 측은 장래 기지의 장병은 157명, 일본인종업원은 714명이 될 것이라고 통보했다. 1975년 10월 21일 주일미군은 사세보기지 반환계획을 시에 다음과 같이 통지했다.

1. 조속히 반환할 지구 (면적 약 81,500m²)
2. 순차적으로 반환할 지구 (면적 약 116,500m²)
3. 미일간 조정을 하여 점차 반환할 지구 (면적 약 43,300m²)

시민이 반환을 기대하고 있던 니미츠파크 및 주류군이직자용 사업부지로 예정하고 있는 스크랩지구(동창고 지구)은 계속 미일간이 협의하는 것으로 결정되었다.

1976년 2월 2일, 먼저 미군 측이 발표한 반환계획에 따라 조속히 반환할 지구 약 81,500m²가 정식으로 반환되고 본격적인 반환사무가 시작되었다. 1976년 2월, 사세보시가 요망하고 있던 니미츠파크의 사세보강 근처 토지(공원용지) 및 동창고지구 공터(이직자대책용지)의 추가반환을 조건을 세워 미국 측이 응할 의지가 있다고 표명했다. 1976년 5월 20일, 다테카미立神지구의 제2독(duck)은 미군 측과 해상자위대가 공동사용하고 제1독이 반환되었다. 1976년 7월 1일 미 해군 사세보기지는 명칭이 사세보탄약창으로 바뀌고 마에하타前畑, 하리오針尾는 각각 현장사무소 성격을 띠게 되었다.

(10) 미 해군 사세보기지의 부활

1976년 7월 1일 사세보 해군기지 명칭이 '미 해군 사세보탄약창'으로 변경된 그 해 1년간의 미 함정의 입항은 72척이었고, 다음 해인 1977년에는 전후최저 연간입

항척수 35척으로 격감했다. 따라서 대부분은 사세보의 미군기지는 이대로 조금씩 상황이 악화되는 것은 아닌가 예상했다.

그러나 그 후 미군내부에서 서태평양 해역의 중요성, 나아가 여기에서 사세보의 위상이 재인식됨과 함께 함정의 입항은 1978년 연간 116척으로 비약적인 증가를 가져왔다. 사세보에서의 이들 입항함정에 대한 병참지원활동은 명칭변경이전보다 증가하여 질과 양 모두 대단했다.

현지사령관 이하 장병의 효과적인 병참지원활동은 입항함의 함장의 보고에 의거하여 태평양함대사령부에서도 높은 평가를 받았다. 1979년 5월 8일 통상형 잠수함 '다타'(1720톤)가 사세보를 모항으로 하고, 기지명칭은 1980년 7월 1일, 만 4년 만에 사세보기지로 복귀하게 되었다.

(11) 화물양륙함 '세인트 루이스'의 모항화

1983년 7월 1일, 미 해군 사세보기지는 공식적으로 다음과 같이 발표했다.

'미 해군은 오늘 미 제7함대에 3척의 함선을 추가배속하기로 발표했습니다. 이 중 2척은 올 후반에 배속되고 세 번째는 1985년에 배속됩니다.

(중략)

화물양륙함, 세인트 루이스(LKA-116) 및 독(duck)형 수송양륙함 Dubuque(LPD-8)이 이미 사세보를 모항으로 하고 있는 잠수함 다타에 합류합니다. 세인트 루이스는 1983년 10월 사세보에 배속되고 듀북은 1985년에 배속됩니다.'

이 모항화의 발표로 미 해군 사세보기지가 당면했던 커다란 과제는 사세보시내에 있는 장병가족용 주택확보였다. 모항화를 이미 끝낸 '다타', 모항화예정인 '세인트 루이스'와 'Dubuque'의 사세보상주에 따라 필연적으로 증가하는 승조원을 비롯한 기지요원, 즉 학교, 의료, 서비스기관에 근무하는 장병, 군속, 가족 모두들 포함하여 주택은 우선 230호, 최종적으로는 540호가 필요할 것으로 보았다. 시내에는 이 숫자 이상의 빈집이 있기는 했다. 그러나 미일의 생활양식이나 주택구조의 차이 등으로 주택확보는 미국 측에 있어 매우 큰 문제가 되었다. 이러한 가운데 1983년 10월 17일 '세인트 루이스'는 사세보를 모항으로 삼았다.

(12) 사키헨지구 동쪽의 미군 재사용

화물양륙함 ‘세인트 루이스’의 사세보모항화, Dubuque의 모항화가 가까워지자 시의 미 해군장병과 가족용 주택확보는 긴급해졌다.

1983년 10월, 시를 방문한 태평양함대사령부장관은 1974년 2월 일본측에 조건부로 반환했던 사키헨지구를 미군가족주택건설을 위해 시급히 일괄 재접수하고 싶다는 의향을 사세보시장에게 비공식적으로 표명했다.

이에 대해 시장은 사키헨지구에는 유감스럽게도 1974년 오일쇼크의 영향으로 SSK에 의한 100만톤 독의 건설이 불가능하게 된 경위는 있지만 동 지구는 사세보항만의 중요한 위치를 차지하고 있어 시의 장래의 경제를 좌우하는 중요한 산업기반으로서 시민의 기대가 더욱 더 뜨겁게 모아지고 있음을 역설하고 이에 대한 이해와 협력을 요구했다.

최종적으로 미 해군은 시장의 요청에 이해를 표명하고 사키헨지구의 재접수 요구도 동쪽 반 정도로 한정하여 129,397m²가 미군에 재접수되었다.

(이 밖에도 많은 문제와 사고발생 및 해결이 뒤따르게 된다. 예를 들면 의료용 창고건설문제, 통신케이블 설치 문제, 탄약 컨테이너 계류문제, 미군에 의한 사건, 원자력 잠수함 문제 등이다.)

기지의 발자취 (2. 자위대 관계)

(1) 자위대 발족

1950년 6월 발발한 한국전쟁은 전쟁포기를 구가했던 평화헌법하에 재출발했던 일본에게 커다란 전기를 가져왔다. 같은 해 7월에는 점령군의 한반도 파견으로 약화된 국내 치안유지강화를 위해 7만 5천명의 국가경찰예비학교가 창설되고 해상보안청의 정원도 8천명 증원되었다. 8월이 되자 경찰예비대령이 공포되고 자위대의 전신인 경찰예비대가 발족했다. 1953년 4월, 해상보안청령의 일부 개정으로 해상경비대가 창설되었다.

(2) 해상경찰대의 유치

1953년 4월 28일, 대일평화조약, 미일안전보장조약이 발효되자 자위력강화의 필요성을 부르짖어 해상경비대남부지구의 총감부를 사세보에 설치하려는 움직임이 표면

화되었다. 천연의 훌륭한 항구이면서 미 해군이 60년간에 걸쳐 구축한 군항시설이 거의 그대로 남아있었기 때문에 많은 후보지 중에 선택된 것이었다.

그러나 '평화산업항만도시'를 목표로 부흥에 박차를 가하고 있던 사세보시에게 해상경비대의 설치문제는 시의 이념과 맞지 않는데다가 총감부의 설치가 구라시마倉島의 구 방비대부지에 예정되었던 것은 그 곳을 수산기지로 하려던 시의 계획과 맞지 않는 것이었다. 한편 시민들 사이에서는 배후지(히터랜드, 후배지)를 가지지 못한 시의 현황과 나가사키시와 어획고 싸움에서의 불리, 안벽(옹벽)의 사용제한 등에 의한 무역항으로서의 약한 전망 등에서 특수 없는 사세보를 구하기 위해서는 경비대 유치 이외에 방법이 없다는 의견이 나왔다.

따라서 시의회에 이 문제를 자문했더니 시의회는 1953년 8월 해상경비대유치특별위원회를 설치하여 적극적으로 유치운동에 나섰다. 당시 이마리시伊万里市도 현과 일치단결하여 강력하게 유치운동을 벌이고 있었다. 시의회에서는 같은 해 11월 25일 전원회의를 열어 유치나 단념이냐를 놓고 표결에 붙여 큰 차로 구 방비대부지(쿠라시마)를 제공하여 유치를 도모하기로 결의했다. 이후 시의 이름을 걸고 운동한 효과를 거둬 1953년 해상경비대 사세보지방 총감부의 사세보설치가 결정되고 같은 해 11월 14일 구 방비대부지에 입성했다.

(3) 경비대에서 자위대로

1954년 6월 9일, 보안청법을 대신하여 방위청설치법과 자위대법이 공포되어 동년 7월 1일 육해공 자위대가 발족했다. 이에 따라 해상경비대 사세보지방총감부도 해상자위대 사세보지방총감부로 바뀌고 1968년 4월, 총감부는 히라세초 구 해군진수부 부지에 청사를 신축하여 이전했다.

(4) 육상자위대

1950년 8월 경찰예비대의 발족으로 같은 해 9월 4일 경찰예비대 하리오針尾주둔대가 구 해군 제3해병단부지(하리오)에 설치되었다. 이후 보안대에서 육상자위대로 바뀌고 육상자위대 하리오주둔부대는 증강을 계속하여 3천명에서 6천명의 대원이 상주하는 전국굴지의 부대가 되었다. 그러나 아이노우라相浦 교육대의 편성, 또 방위청의 조직변경에 의해 1957년 9월 2일 하리오주둔지는 폐쇄되었다.

아이노우라相浦 주둔지는 2차대전 전, 구 해군 제2해병단이 주둔했지만 전후 연합국에 접수되어 주로 미육군이 사용하고 있었다. 한국전쟁시에는 미군의 집결 및 훈련지였으나 한국전쟁이 끝나자 미군의 수도 급감하여 1955년 8월에 반환되었다.

같은 해 10월 하리오주둔지였던 제8신대원 교육대가 이주하여 육상자위대 아이노우라 주둔지가 되었다.

이후 이 곳은 신대원 등 교육부대인 제3교육단을 거느리고 지금에 이르고 있으나, 2000년 8월 31일, 인원 약 660명 규모의 서부방면보통과 연대의 배치결정이 발표되었다.

이 신부대는 서부방면대의 직할부대로서 규슈·오키나와 지역의 이도(떨어진 섬) 방위경비와 재해과견을 임무로 정보수집·지휘통신능력 등의 강화, 기동성 확보에 의해 초동 대처능력 등의 충실·강화를 도모하고자 한 것이다. 신 부대는 2002년 3월 27일 편성이 완료되었다.

(5) 해상자위대 하리오탄약고 건설

1985년 12월 18일, 후쿠오카福岡 방위시설국은 하리오·오사키大崎반도지구에 해군자위대용의 탄약고를 건설하고자 하는데, 보안거리와의 관계로 시유지를 양도해줬으면 한다는 요청을 했다.

이것은 해상자위대의 계전능력을 향상시키기 위한 것이었다. 이것이 발단이 되어 이후 1988년 2월까지 시의회(기지 등 대책 특별위원회)와 일체가 된 건설문제에 관련된 요망, 진정, 심의가 계속되었다.

(내용 생략)

그 결과 1989년 2월 22일부로 방위시설청 장관으로부터 ‘사세보함을 둘러싼 여러가지 문제에 대해서는 과거의 경위를 파악하여 먼저 실시된 항만조사의 결과에 입각하고 나아가 해상자위대시설에 관련된 사항을 전반적으로 조사 검토하여 문제 해결을 위해 노력할 것이며 방위시설청, 해상자위대 및 사세보시와의 사이에서 조속히 협의 기관을 만들겠다’는 대답을 얻어 1989년 6월 후쿠오카방위시설국장, 해상자위대사세보지방총감, ‘사세보항 방위시설관련문제협의회(삼자협의회)’가 설치되었다.

해상자위대 하리오탄약고는 1985년부터 예산배치가 이루어져 1996년 말까지 16동의 건설이 완료되었다.

(6) 해상자위대 쿠라시마지구의 이전문제

‘사세보항 방위시설관련문제협의회’는 협의회 6회와 간사회 16회가 열려 쿠라시마 지구 해상자위대시설의 이전문제를 중심으로 협의가 계속되어 왔다. 여기에는 쿠라시마지구 시설의 이전을 줄리엣 베이슨으로 할 것인지 사키헨지구로 할 것인지를 문제와 그 이전비용 및 신 시설 정비비용을 누가 부담할 것인가의 문제 등이 협의 검토되었으나 좋은 방안을 얻지는 못했다.

그러한 가운데 1997년과 1998년에 후쿠오카방위시설국에서 쿠라시마지구 해상자위대시설의 건물 노후도 조사를 했다. 결과 건물의 노후화가 현저하고 내진구조에서 무너질 우려가 있다는 판단이 내려졌다. 해상자위대는 1998년 8월 사세보 시장 앞으로 ‘해상자위대 쿠라시마지구 정비계획에 대해 (의뢰)’라는 문서를 제출하여 시설의 노후화 등의 상황을 간과할 수는 없으므로 동 지구의 신속한 시설재건축 등의 대책을 세우고 싶다는 의향을 제시했다.

동 지구에서의 시설정비는 쿠라시마지구의 이전·집약, 부지의 공공활용이라는 이전부터 있었던 시의 구상을 단념하는 것으로도 이어지기 때문에 시에서는 시의회, 상공회의소, 사세보 항운협의회 등 관계자의 의견을 듣고 노후시설의 안전성 문제, 이전을 요구할 경우의 재원부담 문제 등 전반적인 사정을 고려하여 1998년 11월 해상자위대가 쿠라시마지구에서 시설정비를 하도록 승인했다.

또한 이에 따라 ‘사세보항 방위시설관련문제협의회’는 역할수행이 끝났으므로 1999년 8월 앞에서 언급한 ‘사세보문제 현지연락협의회’로 계승되었다.

(7) 사키헨 동측지구의 활용 및 잠수대군 유치

현재 미군은 사키헨 동측지구를 ‘에어쿠션형 양륙정(LCAC)의 주기장으로 사용하고 있다.

또 방위성에 의해 사이카이西海시의 미군 요코세橫瀬저유소에 LCAC시설정비사업이 실시되고 있고 2011년까지 시설정비가 완료될 예정이다.

해상자위대는 1989년 사키헨 동측지구, 계류시설 총 길이 950m의 대형 선창 건설을 계획하고, 시에서도 1989년에 사세보항 지방항만심의회에의 답신 및 국토교통성의 승인을 얻은 후 그 해의 항만계획에 들어있으나 20년 이상 경과한 오늘날에 있어서도 아무 변화가 없는 상황이다.

이러한 가운데 2008년 12월, 사세보상공회의소로부터 ‘사키헨 지구의 해상자위대 기능의 충실·정비’에 대한 요망서가 제출되었다.

이런 상황에 입각하여 2009년 3월 정례회에서 시장은 ‘사키헨 동측에 대해서는 해상자위대로서의 이용 및 활용을 바란다’고 표명, 그 해 6월 정례회에서 ‘사키헨지

구의 이용 및 활용에 관한 결의'가 의결되어 의회, 행정의 행동이 통일된 것에서 같은 해 7월, 시장과 의장의 탄원서를 국가에 제출했다.

시로서는 사세보항의 유효활동을 도모하기 위해 사키헨지구의 이용 및 활용은 '신반환 6항목'과 필적하는 기지정책의 중요문제라고 강하게 인식하고 있어, 시와 해상자위대 사이에서 오랫동안 키워 온 역사, 문화, 경제, 고용면에서의 깊은 관련 및 기존 해상자위대시설의 정비상황을 감안하여 사키헨 동측지구에 대해 해상자위대로서의 계류시설정비 등의 추진을 요망했다.

그 후 방위성이 해상자위대의 잠수함을 현재의 16척 태세에서 22척 태세로 이행하는 방침을 굳혀 일본 국방위의 기본정책인 '방위계획대강(소위 방위대강)' 및 대강에 입각한 2010년도에서 5년간의 '중기방위력정비계획'에 포함시킨다는 신문보도를 보고 2010년 11월 사키헨지구의 이용 및 활용을 더욱 구체화하는 일환으로 잠수대군의 사세보 배치를 요망했다.

또한 같은 해 12월에는 사세보상공회의소로부터 잠수함부대 유치도 포함한 '사세보시의 방위기능 강화'에 관한 요망서가 제출되고 동시에 12월 정례회에서 '해상자위대에 의한 사키헨지구의 이용 및 활용을 구현하는 잠수대군 유치에 관한 의견서'가 의결되었다.

이러한 가운데 같은 달 17일에 '2011년도 이후에 관련된 방위계획 대강'이 각의 결정되었고, 대강의 별표에 해상자위대 잠수함을 증척하는 방침이 포함되어 있어, 의회와 경제계 및 행정 3자가 '해상자위대 잠수대군 유치에 관한 요망서'를 정부에 제출했다.

[자 위 대]

(1) 육상자위대

육상자위대 아이노우라相浦 주둔지

○ 주둔지 연혁

아이노우라 주둔지는 사세보역의 서쪽 9km, 서해국립공원 구십구섬의 한 구석에 위치한 총면적 927,161m²의 교육환경이 좋고 풍경이 뛰어난 곳으로 알려져 있다.

이 곳은 1865년에 쿠사카리 타이치자에몽 시게미쓰가 오가타大瀨新田(新田 새로 개간한 논)이라고 하여 간척을 완성하고, 1941년 사세보 제2해병단이 되었으며 2차대전 후는 약 10년간 미 육군이 주류하고 있었지만 1955년 육상자위대 아이노우라 주둔지가 되었다.

- 1941. 11. 21 구 해군 제2해병단 개칭
- 1944. 1. 4 아이노우라 해병단으로 개칭
- 1945. 미 육군 주류
- 1955. 8. 미 육군으로부터 일본정부로 반환
- 1955. 10. 21 육군자위대 아이노우라 주둔지 발족
제8신대원 교육대, 하리오에서 이주
- 1956. 1. 12 제5육소(陸曹 : 하사관계급) 교육대, 후쿠오카에서 이주
- 1959. 8. 13 제8신대원 교육대는 제2교육연대로 개편
- 1963. 8. 1 제5육소(陸曹 : 하사관계급) 교육대, 오무라大村 주둔지로 이주
- 1969. 8. 1 제3교육단 본부, 벳푸에서 이주
제2교육연대는 제118교육대대로 개편
- 1974. 1. 24 제5육소(陸曹 : 하사관계급) 교육대, 오무라大村에서 이주
- 1999. 3. 29 제118교육대대 제336공통교육중대 폐지
- 2002. 3. 27 서부방면 보통과연대신편성
- 2003. 3. 27 제301보통과 직송지원대신편성
- 2004. 3. 30 차량교육대를 제118교육대대로 편입

○ 주둔지 소개

아이노우라 주둔지(제3교육단)는 신대원, 차량, 육소(하사관)등의 교육부대로 3,700명이 규슈, 오키나와에서 교육입대하여 1955년 이후 약 20만 천명의 대원이 거쳐간 곳이다. (2011년 3월 현재)

교육단 이외로는 서부방면 보통과연대 및 교육단 등의 지원부대가 소재하고 있다. 또한 하리오지마針尾島에 면적 770,880㎡의 하이키무岐사격장을 가지고 있다.

○ 사용시설

(2010년 3월 31일 현재)

시설명칭	소재지	토지(㎡)	건물(㎡)
아이노우라相浦 주둔지	오가타초大瀨町	927,161	51,060
아이노우라相浦 하이키무岐 기본사격장	아리후쿠초有福町	770,880	128
계		1,698,041	51,188

(2) 해상자위대

해상자위대 사세보 지방대

○ 임무

1. 담당경비구역 방위, 경비 등

(1) 방위 및 경비

- 연안 방비, 해상교통의 안전확보
- 해상 치안유지, 인명·재산의 보호

(2) 기뢰 및 기타 폭발성 위험물 처리

2. 자위함대 등에 대한 후방지원

(1) 인사, 교육, 복리후생

(2) (함선 병기 등의) 조수造修 보급

(3) 의료, 위생

○ 특색

1. 일본의 서방 및 남방의 확대 및 중요한 해역을 담당하고 있다.
2. 미 해군과 공동사용분을 포함, 구 해군의 유산인 시설구역의 극히 일부를 사용하고 있다.
3. 지방대소속대원의 대부분이 규슈출신이며 정예의 기반을 형성하고 있다.
4. 당 경비구내에 근무하는 대원은 사세보지구 4,742명, 오무라지구 1,005명, 시모노세키下關지구 649명, 카노야鹿屋지구 1,593명, 오키나와지구 1,288명, 기타 328명이다. 또한 해상자위대원 46,300명 중 규슈출신대원은 약 15,000명이다. (2011년 3월말 현재)

[방위성 防衛省]

(1) 방위성

○ 사명

자위대와 주일미군이 사용하는 훈련장, 비행장, 항만 등의 시설은 일본의 평화를 지키는 기반이 되기 때문에 항상 안정된 상태에서 사용해 나갈 필요가 있다.

따라서 시설이 있다는 것 그리고 그 시설을 사용하는 것에 의해 폐를 끼치지 않도록 주변지역주민과의 조화를 도모해 나가야 할 필요가 있다.

이에, 방위성은 자위대 및 주일미군과 국민과의 파이프역할을 맡아 다양한 업무를 수행하고 있다.

○ 규슈 방위국 업무

규슈 방위국 담당 부	업 무 내 용
총 무 부	<p><주일미군에서 일하는 종업원의 노동관리></p> <p>주일미군 시설에는 많은 종업원이 근무하고 있습니다. 이들 종업원을 고용하고 노무관리 등을 하고 있습니다.</p> <p>이 중 방위성은 고용주로서 노동계약체결, 급여지급 결정 등을 하고, 종업원 모집, 급여계산, 복리후생의 실시 등에 대해서는 2001년 4월에 설립된 독립행정법인 주류군 등 노동자 노동관리기구가 맡고 있습니다.</p>

<p>기 획 부</p>	<p><방위시설주변대책> 자위대와 주일미군은 시설주변 주민들의 생활에 폐를 끼치지 않도록 노력하고 있습니다. 장애를 막는 공사 항공기 소음, 대형차량의 통행, 훈련장의 황폐 등에 의해 발생하는 장애를 막거나, 가볍게 하기 위해 자치단체 등이 시행하는 공사에 대해 조성(助成)을 한다. 민생안정시설의 정비 비행장. 훈련장이 있음으로 인해 주변주민들에게 불편을 주었을 때, 자치단체 등이 하는 생활환경시설 등의 정비사업에 대해 조성을 한다. 특정방위시설주변정비 교부금 지급 비행장. 훈련장 때문에 주변생활환경이나 지역개발을 저해하게 되어 불편을 초래하는 특정 지역에는 교통, 레크레이션, 사회복지 등 공공용의 시설 정비에 사용할 수 있는 교부금을 지급하고 있습니다.</p>
<p>조 달 부</p>	<p><방위시설의 건설공사> 자위대가 사용하는 청사. 부대, 항만시설 등과 주일미군이 사용하는 부대, 가족주택, 소음 및 오수처리시설 등 건축, 토목, 설비, 통신 건설공사를 합니다.</p>
<p>관 리 부</p>	<p><토지·건물 등의 취득 및 관리> 자위대나 주일미군이 훈련장, 비행장, 항만 등으로 사용하는 토지 등에 대해서는 소유자와 논의하여 매입이나 임대 등을 하고 있습니다. 또 방위시설의 토지나 건물 등의 재산관리(교환, 경계확인, 측량, 재산대장정비)를 하고 있습니다.</p> <p><농업·어업 등의 보상> 자위대 또는 주일미군에 의한 항공기의 빈번한 이착륙과 기타 행위에 의해 농업, 어업, 임업 등에 종사하는 분이 손실을 입었을 때에는 보상을 합니다. 자위대나 주일미군이 해상에서 연습이나 훈련 등을 하거나 육상시설의 보안 등으로 일정 수역에 대해 기간을 정하여 어선의 조업을 제한 또는 금지하여 어업에 종사하는 분들이 손실을 입었을 경우에는 그 손실보상을 합니다.</p> <p><손해배상> 주일미군의 차량 등이 사고를 일으켜 제3자에게 부상을 입히거나 재산상의 손실을 입혔을 경우 피해자의 손해에 대해 배상합니다.</p>

기지교부금 및 조정교부금 등 [총무성 소관]

(1) 기지 교부금

(취지)

기지교부금은 국유제공시설 등, 소재 시정촌(市町村：행정구역단위) 조성교부금에 관한 법률(1957년 법률 104호) 규정에 의해 국가가 소유하는 고정자산 중, 미군 등에게 사용하도록 하고 있는 고정자산 및 자위대가 사용하는 비행장, 훈련장, 그리고 정령으로 규정하는 탄약고 및 연료고의 대장台帳가격에 부응하여 기지소재의 시정촌에 교부되고 있다. 이 기지교부금은 시정촌이 이들 자산에 대해서는 고정자산세를 부과할 수 없기 때문에 재원확보를 위한 대체적 성격을 갖는 것으로 해석된다.

(배분방법)

기지교부금은 매년도 예산에서 정해지는 금액의 범위 내에서 교부되는 것이지만 그 교부금액은 다음 금액의 합산액을 말한다.

- ① 기지교부금 총액의 10분의 7에 상당하는 액수를 시정촌에 소재하는 전 대상자산가격 합산액에 비례배분한 금액
- ② 기지교부금 총액의 10분의 3에 상당하는 액수를 대상자산의 종류 및 용도, 시정촌의 재정적 상황 등을 고려하여, 특히 필요하다고 인정되는 시정촌에 대해 총무대신이 배분한 금액.

이 교부금 금액은 매년 10월 31일까지 도도부현都道府縣 지사를 경유하여 시정촌장에게 통지되며 늦어도 당해년도 12월 31일까지 교부된다.

(2) 조정교부금

(취지)

조정교부금은 시설 등 소재 시정촌 조정교부금 교부요강(1970년 11월 6일 자 치성 고지 제224호)의 규정에 의해 미군자산에 관한 세제상의 특수조치 등에 의해 시정촌이 받는 세稅 재정상의 영향을 고려하여 배분하는 성격의 것이다.

조정교부금은 법률조치에 따르지 않고 시설 등 소재시정촌 조정교부금교부요강에 의해 처리되고, 매년도 예산의 범위 내에서 교부되지만 그 액수는 다음 금액의 합산액을 말한다.

- ① 조정교부금 총액의 3분의 2에 상당하는 금액을 각 시정촌에 소재하는 미군 자산의 가격을 기초로 하여 총무대신이 배분한 금액

② 조정교부금 총액의 3분의 1에 상당하는 금액을 미군관계의 비과세조치에 의한 영향, 기타 시정촌의 재정상황을 고려하여 총무대신이 배분한 금액

○ 사세보시에 대한 연도별 교부금 일람

(단위: 천원)

연 도	1966년	1967년	1968년	1969년	1970년
합 계	74,967	85,067	93,067	127,451	162,078
연 도	1971년	1972년	1973년	1974년	1975년
합 계	174,017	198,127	242,158	316,739	385,026
연 도	1976년	1977년	1978년	1979년	1980년
합 계	420,977	410,158	442,097	470,085	496,284
연 도	1981년	1982년	1983년	1984년	1985년
기지교부금	475,495	475,495	476,495	476,495	477,609
조정교부금	45,254	45,254	49,319	50,319	52,148
합 계	520,749	520,749	525,814	526,814	529,757
연 도	1986년	1987년	1988년	1989년	1990년
기지교부금	478,109	478,109	478,109	523,427	524,736
조정교부금	52,648	54,401	58,458	66,635	67,801
합 계	530,757	532,510	536,567	590,062	592,537
연 도	1991년	1992년	1993년	1994년	1995년
기지교부금	525,736	538,751	540,114	541,030	553,473
조정교부금	68,140	70,697	71,197	71,936	87,920
합 계	593,876	609,448	611,311	612,966	641,393
연 도	1996년	1997년	1998년	1999년	2000년
기지교부금	559,901	548,233	577,957	551,815	561,535
조정교부금	88,609	89,332	91,728	98,603	99,553
합 계	648,507	637,565	669,685	650,418	661,088
연 도	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년
기지교부금	575,766	576,311	576,552	593,883	596,282
조정교부금	104,493	104,993	105,829	112,354	114,373
합 계	680,259	681,304	682,381	706,237	710,655
연 도	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년
기지교부금	593,510	628,514	639,908	620,950	624,663
조정교부금	113,876	117,292	122,541	127,555	162,755
합 계	707,386	745,806	762,449	748,505	786,418

(비고) 1966~1980년의 금액은 기본교부금과 조정교부금의 합계액이다.

(2) 보통교부세

기준재정수요액 산입액

(단위:천원)

1997년	341,731	2002년	412,245	2007년	493,590
1998년	371,026	2003년	397,190	2008년	493,413
1999년	367,460	2004년	395,938	2009년	493,288
2000년	376,474	2005년	391,258	2010년	493,660
2001년	399,380	2006년	401,122		

※ 미군 및 자위대 기지가 소재함에 따른 재정수요에 대해 미군인구 및 기지면적에 상응하여 산입하는 것이다. 전자는 미군인구가 국세조사의 대상외이기 때문에 인구를 측정단위로 하는 비목(소방비, 청소비 등)에 있어 그 재정수요가 반영되지 않았던 것 등 인구에 비례하는 경비를 산입하고 있고, 후자는 기지가 소재하는 것에 관련되는 첩외사무와 방음시설 유지관리 등의 재정수요에 대해 산입하고 있다.

방위시설주변의 생활환경 정비 [방위성 소관]

이 조성금은 기지가 소재하게 되면서 생기는 주민생활에 대한 영향을 감안해서 소위, 기지대책으로 나라에서 나오는 보조금, 교부금으로 사회자본의 정비에 수반되는 형태로 조성되는 것이다.

(1) 장애방지공사 조성

(방위시설주변의 생활환경의 정비 등에 관한 법률 제3조)

자위대와 주류미군은 그 임무를 수행하기 위해 비행장, 훈련장 등의 방위시설을 사용하여 연습, 훈련 등을 하는데, 이들 활동에 의해 그 주변지역에 커다란 장애를 가져다 주는 경우가 있다.

예를 들면,

- ① 기갑차량 등의 빈번한 사용으로 도로의 손상을 앞당긴다.
- ② 전차 등에 의한 훈련이나 사격, 폭격 훈련으로 훈련장이 황폐화되고 해당 지역의 보수력(토양의 수분 보유력)이 감퇴되어 부근 하천에 홍수 등의 피해가 발생하기 쉽게 된다. 또는 하천으로의 토사유출이 심해진다.
- ③ 통신시설의 강력한 전파발사와 항공기의 저공비행으로 주변민가의 TV영상을 흐리게 한다.
- ④ 항공기 소음과 사격, 폭격음에 의해 학교교육과 병원진료활동에 피해를 준다.

등의 예가 있다.

이와 같은 경우에 시정촌 등의 지방공공단체 및 그 밖의 단체가 이들 피해를 방지 또는 경감시키기 위해 도로나 하천의 개수, 사방댐을 건설, 공동TV수신 안테나를 설치, 학교나 병원 등의 방음공사와 같은 소위 장애방지 공사를 조성하게 된다.

보조비율에 대해서는 자위대 등의 행위로 발생하는 장애를 방지한다는 관점에서 원칙으로는 10분의 10으로 하고 있지만 장애의 원인이 복합적인 경우, 또는 보조를 받는 자가 장애방지를 넘어 이익을 취한 경우에는 받는 이익의 정도에 따라 보조율이 삭감된다.

○ 사세보시의 장애방지공사 조성사업(3조)

연도	보조액	사업내용	비고
S. 50 (1975년)	7,089	庵浦水道施設	
-		(51年度~54年度実績なし)	
55	20,271	敷島橋通線	
56	129,886	敷島橋通線, 宮の浦排水路	
57	116,529	敷島橋通線, 宮の浦排水路	
58	139,056	敷島橋通線, 宮の浦排水路	
59	62,984	敷島橋通線, 宮の浦排水路, 潟地区洪水対策	
60	28,810	宮の浦排水路	
61	39,780	宮の浦排水路	
62	14,446	宮の浦排水路, 大潟地区洪水対策	
63	46,994	大潟地区洪水対策	
H. 元	46,388	大潟地区洪水対策	
2	31,323	大潟地区洪水対策	
		(3年度~6年度実績なし)	
7	54,700	宮の浦排水路	
8	37,000	宮の浦排水路	
9	20,000	宮の浦排水路	
10	97,800	宮の浦排水路	
11	54,400	宮の浦排水路	
12	3,277	寄船地区消波工	H.13年度へ繰越
13	104,551	寄船地区消波工	H.12年度の繰越分
14	0	指方安久の浦線	H.15年度へ繰越分
15	58,742	指方安久の浦線, 椎木大潟町線	指方安久の浦線は H.14年度の繰越分を含む
16	61,261	指方安久の浦線, 椎木大潟町線	指方安久の浦線は H.15年度の繰越分を含む
17	39,973	指方安久の浦線, 椎木大潟町線	双方ともH.16年度の繰越 分を含む
18	51,346	指方安久の浦線, 椎木大潟町線	双方ともH.17年度の繰越 分を含む
19	261,818	指方安久の浦線, 椎木大潟町線	双方ともH.18年度の繰越 分を含む
20	123,922	指方安久の浦線, 椎木大潟町線	
21	234,699	指方安久の浦線, 椎木大潟町線	椎木大潟町線はH.19年度 の繰越分を含む
22 (2010년)	105,938	指方安久の浦線, 椎木大潟町線	椎木大潟町線はH.21年度 の繰越分を含む
총액	1,992,983		

(2) 민생안정시설정비사업 조성

(방위시설주변의 생활환경 정비 등에 관한 법률 제 8조)

방위시설 설치·운영에 의해 그 주변지역주민의 생활 또는 사업활동이 소외된다고 인정되는 경우에 지방공공단체가 그 장애의 완화를 위해 생활환경시설이나 사업경영의 안정에 기여하는 시설의 정비에 대해 필요한 조치를 취할 때에, 국가는 그 경비의 일부를 보조할 수 있다고 되어 있다.

다만 보조할 때에는

- ① 방위시설의 설치·운영과 주변주민의 생활 및 사업활동에 발생하는 장애 사이에 인과관계가 있는 것이어야 한다.
- ② 생활환경시설과 사업경영 안정에 기여하는 시설정비가 장애완화에 도움이 되기 위해 이루어지는 것이어야 한다.
- ③ 시설의 설비에 대해 취해지는 필요한 조치는 현과 시정촌 등의 지방공공단체가 집행하는 것이어야 한다 등이 요건으로 되어 있다.

이 민생안정시설정비의 조성은 법 제3조의 장애의 직접적 방지, 경감은 아니더라도 방위시설의 설치·운영에서 생겨나는 장애를 그대로 놔 두는 것은 적당하지 않으므로 간접적이고 보완적으로 그 장애를 완화시키는 듯한 공공시설의 정비를 시행하여 민생안전에 힘쓰기 위한 조성조치이다.

(보조율은 사업내용에 따라 다르지만, 일반적인 공공사업의 국고보조율보다 높다.)

○사세보시의 민생안정시설 보조사업(8조)

연도	보조액	사업내용
S. 50 (1975년)	84,278	浦頭埠頭整備、赤崎中部線道路、向後崎線道路
51	32,541	赤崎中部線道路、向後崎線道路、消防ポンプ自動車
52	81,720	浦頭埠頭整備、赤崎中部線道路、向後崎線道路、針尾漁協漁民研修所・荷捌所
53	122,907	浦頭埠頭整備、天神公園、金山地区水道整備、向後崎線道路、赤崎中部線道路、消防ポンプ自動車
54	232,656	浦頭埠頭整備、赤崎中部線道路、天神公園、金山地区水道整備、体育文化館、白岳大塔町線道路、相浦漁協漁民研修所・漁具保管作業所
55	232,754	浦頭埠頭整備、天神公園、体育文化館、白岳大塔町線道路
56	330,459	浦頭埠頭整備、天神公園、体育文化館、白岳大塔町線道路、相浦地区水道整備、消防ポンプ自動車
57	319,797	天神公園、体育文化館、白岳大塔町線道路、相浦地区水道整備
58	48,057	天神公園、白岳大塔町線道路、消防ポンプ自動車
59	37,706	白岳大塔町線道路、水産種苗施設
60	224,474	白岳大塔町線道路、水産種苗施設、消防ポンプ自動車

61	162,154	白岳大塔町線道路、水産種苗施設、田の頭安久の浦線道路、東明公園、有福第一公園
62	144,758	白岳大塔町線道路、田の頭安久の浦線道路、東明公園、有福第一公園、大崎公園、大崎農道、東浜漁具倉庫、消防ポンプ自動車
63	243,724	白岳大塔町線道路、田の頭安久の浦線道路、大崎公園、大崎農道、東部グラウンド、東浜地区防波堤
H.元	380,893	田の頭安久の浦線道路、大崎公園、大崎農道、東部グラウンド、東浜地区防波堤、東浜公園、アサリ養殖施設、消防ポンプ自動車
2	323,150	田の頭安久の浦線道路、大崎公園、大崎農道、東部グラウンド、東浜公園、野崎地区防波堤
3	571,491	田の頭安久の浦線道路、大崎公園、大崎農道、東部グラウンド、東浜公園、野崎地区防波堤、俵ヶ浦地区漁港整備、消防ポンプ自動車、鳩の浦大崎線道路
4	475,024	田の頭安久の浦線道路、大崎農道、東部グラウンド、東浜公園、陣の内公園、野崎地区防波堤、俵ヶ浦地区漁港整備
5	471,584	田の頭安久の浦線道路、大崎農道、東部グラウンド、陣の内公園、野崎・東浜地区防波堤、俵ヶ浦地区漁港整備、化学消防ポンプ自動車
6	444,340	田の頭安久の浦線道路、大崎農道、東部グラウンド、陣の内公園、野崎・東浜・俵ヶ浦・船越・俵ヶ浦(2)地区防波堤・漁港整備
7	517,988	田の頭安久の浦線道路、大崎農道、野崎・東浜・俵ヶ浦・船越・俵ヶ浦(2)地区防波堤・漁港整備、餌料用保管、冷蔵庫、高規格救急自動車
8	222,180	田の頭安久の浦線道路、大崎農道、野崎・船越・俵ヶ浦地区物揚場、餌料用保管冷蔵庫
9	328,870	田の頭安久の浦線道路、俵ヶ浦(2)地区防波堤、高規格救急自動車
10	246,238	田の頭安久の浦線道路、俵ヶ浦(2)地区防波堤、水槽付消防ポンプ自動車、餌料用保管冷蔵庫
11	540,360	田の頭安久の浦線道路、俵ヶ浦(2)地区防波堤、庵の浦地区防波堤、高規格救急自動車、北部配水本管布設
12	452,575	田の頭安久の浦線道路、俵ヶ浦(2)地区防波堤、庵の浦地区防波堤、北部配水本管布設
13	763,082	田の頭安久の浦線道路、俵ヶ浦(2)地区防波堤、庵の浦地区防波堤、北部配水本管布設、防災船、化学消防ポンプ自動車
14	397,980	田の頭安久の浦線道路、庵の浦地区防波堤、北部配水本管布設、新轟クリーンセンター
15	203,016	新轟クリーンセンター、相浦駐屯地周辺水道設置、東浜地区漁業用施設(物揚場)
16	1006,201	新轟クリーンセンター、相浦駐屯地周辺水道設置、東浜地区漁業用施設(物揚場)、はしご付消防ポンプ自動車、赤崎中部線
17	805,273	新轟クリーンセンター、相浦駐屯地周辺水道設置、東浜地区漁業用施設(物揚場)、赤崎中部線、ごみ処理施設設置
18	750,706	相浦駐屯地周辺水道設置、東浜地区漁業用施設(物揚場)、赤崎中部線、ごみ処理施設設置、稗の坂線外1、救助工作車、愛宕地区公民館、江上地区体育室
19	888,092	東浜地区漁業用施設(物揚場)、赤崎中部線、ごみ処理施設設置、稗の坂線外1、愛宕地区公民館、江上地区体育室
20	378,955	東浜地区漁業用施設(物揚場)、赤崎中部線、ごみ処理施設設置、稗の坂線外1、愛宕地区公民館、高規格救急車
21	109,284	東浜地区漁業用施設(物揚場)、赤崎中部線、稗の坂線外1、防災行政無線
22 (2010年)	392,825	東浜地区漁業用施設(防波堤)、赤崎中部線、稗の坂線外1、防災行政無線、高規格救急自動車、針尾地区公民館体育室、崎辺地区公民館、佐世保海軍施設等周辺水道設置
합계	12,968,092	

(3) 특정방위시설주변정비조정 교부금의 교부

(방위시설주변의 생활환경 정비 등에 관한 법률 제9조)

이 교부금은 방위시설의 소재하는 시정촌에 대해 국유재산과 미 달러자산의 고정자산세 상당의 세입이 들어가지 않는 것을 감안하여 관련 시정촌에 재정보조금으로 교부하고 있는 소위 '기지교부금' 과는 성격을 달리하여 목적은 시정촌의 일반재원이 아닌 공공용의 시설정비 또는 사업을 위해 교부되는 것이다. 이 교부의 대상이 되는 사업은 방재에 관한 사업, 주민생활의 안전에 관한 사업, 통신에 관한 사업, 교육, 스포츠 및 문화에 관한 사업, 의료에 관한 사업, 복지에 관한 사업, 환경위생에 관한 사업, 산업진흥에 기여하는 사업, 교통에 관한 사업, 양호한 경관형성에 관한 사업 등, 지역사회의 형성, 발전에 도움이 되는 사업으로서 하드·소프트 양면에 상당히 광범위하며 이 범위내에서는 시정촌이 자유롭게 교부금을 사용할 수 있도록 되어 있다.

○ 사세보시의 조정교부금 사업(9조)

연도	보조액	사업내용
S. 50 (1975년)	33,079	ごみ収集車、排水路、公園整備
51	59,233	ごみ収集車、消防団格納庫、公園整備、学校・公衆便所、渡船施設、橋拡張
52	67,957	ごみ収集車、消防団格納庫、公園整備、図書館巡回文庫車、学校・公衆便所
53	93,695	ごみ収集車、消防団格納庫、消防用サイレン、救急自動車、公園整備、学校・公衆便所、プラネタリウム投影機
54	100,331	ごみ収集車、消防団格納庫、公園整備、天体観測室、学校・公衆便所、渡船施設
55	106,508	ごみ収集車、消防団格納庫、消防用サイレン、公園整備、学校・公衆便所、木場浮立資料館研修所、簡易水道貯水池、水路改良
56	106,900	ごみ収集車、消防団格納庫、消防用サイレン、公園整備、学校・公衆便所、水路改良、アーチェリー競技場
57	113,416	ごみ収集車、消防団格納庫、消防用サイレン、公園整備、学校・公衆便所、橋拡張、側道橋整備、オイルフェンス巻取機
58	113,683	ごみ収集車、消防団格納庫、消防用サイレン、公園整備、歩道整備、学校・公衆便所
59	121,843	ごみ収集車、消防団分駐所、消防用サイレン、公園整備、歩道橋・歩道整備、学校防球フェンス・便所
60	137,627	ごみ収集車、消防団分駐所、消防用サイレン、救急自動車、公園整備、公園便所、側道橋・歩道整備、浦頭引揚記念資料館、市民ポート室、学校防球フェンス
61	137,325	ごみ収集車、消防団分駐所、消防用サイレン、消防ポンプ自動車、公園整備、側道橋・歩道整備、学校防球フェンス・便所、瀬標、地区集会所
62	141,417	ごみ収集車、消防団分駐所、消防用サイレン、公園整備、歩道・歩道橋整備、学校防球フェンス、瀬標、地区集会所、道路改良・防護柵
63	122,332	ごみ収集車、消防団分駐所、公園整備、学校防球フェンス、歩道整備、瀬標、道路防護柵、すぎのこ園通園バス

H.元	132,712	ごみ収集車、消防団分駐所、消防指揮車、公園整備、学校防球フェンス・便所、自然歩道整備、瀬標、道路改良・防護柵、簡易水道貯水池、地区集会所
2	132,853	ごみ収集車、消防団格納庫、消防用サイレン、防火水槽、公園整備、学校防球フェンス・便所、自然歩道整備、瀬標
3	128,056	ごみ収集車、消防団格納庫、消防用サイレン、公園整備、学校防球フェンス・便所、瀬標、道路改良
4	181,809	ごみ収集車、消防団格納庫、消防用サイレン、消防ポンプ自動車、公園整備、学校防球フェンス、瀬標、道路改良
5	182,831	ごみ収集車、消防用サイレン、消防ポンプ自動車、公園整備、学校防球フェンス、瀬標、道路改良、河川改良
6	182,132	ごみ収集車、消防用サイレン、消防ポンプ自動車、公園整備、学校防球フェンス、瀬標、道路改良、河川改良、ナマコ用築いそ
7	203,506	ごみ収集車、消防用サイレン、消防ポンプ自動車、公園整備、学校防球フェンス・便所、瀬標、道路改良、河川改良、ナマコ用築いそ
8	203,947	ごみ収集車、消防用サイレン、公園整備、学校防球フェンス・便所、瀬標、道路改良、河川改良、ナマコ用築いそ、消防詰所、総合グラウンド公衆便所
9	204,375	ごみ収集車、公園整備、学校防球フェンス・便所、瀬標、道路改良、ナマコ用築いそ、消防詰所、総合グラウンド排水設備、水産センター中央制御盤、通園バス
10	211,031	ごみ収集車、公園整備、学校防球フェンス・便所、瀬標、道路改良、河川改良、築いそ、リフト付バス、魚病検査棟、トンネル防災設備、消防車両、スボークトラクター、消防用サイレン、サイレン遠隔受信装置
11	219,086	ごみ収集車、藻場造成、総合グラウンド写真判定装置、道路改良、河川改良、消波ブロック、消防車両、犬捕獲車等、消防用サイレン、築いそ、瀬標、公園整備、学校防球フェンス
12	229,147	ごみ収集車、藻場造成、道路改良、学校防球フェンス、便所、河川改良、消防用車両、消波ブロック、消防用サイレン、築いそ、瀬標、公園整備、プールタッチ板、液体クロマトグラフ
13	223,654	ごみ収集車、藻場造成、消波ブロック、河川改良、消防用車両、消防用サイレン、消防団格納庫、築いそ、瀬標、公園整備、道路改良、体育文化館・プール改修
14	241,909	消波ブロック、築いそ、瀬標、河川改良、消防用車両、消防用サイレン、公園整備、道路改良、体育文化館改修、地区集会所
15	244,522	消波ブロック、防波堤、築いそ、瀬標、河川改良、消防用車両、消防用サイレン、公園整備、道路改良、体育文化館改修、最終処分場法面工・車両、犬捕獲車、子育て支援センター改修、ごみ収集車
16	243,237	防波堤、築いそ、瀬標、河川改良、消防団格納庫建築、公園整備、道路改良、体育文化館改修、小学校施設改修、子育て支援センター改修、ごみ収集車、ゴミ最終処分場施設整備
17	251,249	防波堤、瀬標、便所整備、溜池改修、河川改良、排水路、消防用車両、公園整備、道路改良、プール改修、子育て支援センター改修、ごみ収集車、犬捕獲車、地区集会所
18	233,385	防波堤、瀬標、築いそ、溜池改修、有害鳥獣対策、河川改良、排水路、消防用車両、道路改良、公園整備、子育て支援センター改修、小学校合併浄化槽設置、ごみ収集車、駐車場整備
19	274,765	防波堤、瀬標、築いそ、溜池改修、有害鳥獣対策、河川改良、排水路、消防用車両、道路改良、公園整備、通園バス、中学校合併浄化槽設置、公衆トイレ設置、小学校プール改修、小学校多目的室床改修、道路測量設計、小学校合併浄化槽設置
20	241,692	防波堤、瀬標、築いそ、漁業体験施設、ごみ収集車、溜池改修、有害鳥獣対策、河川改良、消防用車両、道路改良、公園整備、中学校屋根改修、温水プール改修、体育室整備、防火水槽、消防用格納庫
21	244,931	瀬標、築いそ、ごみ収集車、溜池改修、有害鳥獣対策、河川改良、消防用車両、道路改良、公園整備、温水プール改修、体育文化館改修、防火水槽、消防用格納庫
22 (2010年)	251,576	築いそ、灰出し車、溜池改修、有害鳥獣対策、河川改良、消防用車両、道路改良、公園整備、体育文化館改修、防火水槽、消防用格納庫、移動図書館車、交通局バス車両、排水路整備
합계	6,117,751	

(4) 그 외의 방위시설주변정비사업

○ 사세보시의 그 외의 방위성 관계사업

연도	보조액	사업내용	비고
S. 59 (1984년)	5,800	光海中学校線道路	
60	24,999	光海中学校線道路	
61	42,000	光海中学校線道路	
62	16,810	光海中学校線道路	
H. 元	26,257	福石崎辺町線道路	
2	30,644	指方釜線道路	
3	370,286	福石崎辺町線道路, 指方釜線道路	
4	76,556	指方釜線道路	
5	8,272	指方釜線道路	
10	9,372	崎辺町線道路 (福石崎辺町線道路の名称変更)	
11	54,532	崎辺町線道路	
12	253,546	崎辺町線道路	
13	77,798	崎辺町線道路	
14	94,181	崎辺町線道路	
합계	1,091,053		

(5) 방위시설주변정비사업보조금, 기지교부금의 교부액 일람표 (결산표)

연도	3조	8조	9조	3,8,9조 (소계)	그 외 방위산업	기타 교부금	합계
S. 50 (1975년)	7,089	84,278	33,079	124,446		385,026	509,472
51		32,541	59,233	91,774		420,977	512,751
52		81,720	67,957	149,677		410,158	559,835
53		122,907	93,695	216,602		442,097	658,699
54		232,656	100,331	332,987		470,085	803,072
55	20,271	232,754	106,508	359,533		496,284	855,817
56	129,886	330,459	106,900	567,245		520,749	1,087,994
57	116,529	319,797	113,416	549,742		520,749	1,070,491
58	139,056	48,057	113,683	300,796		525,814	826,610

59	62,984	37,706	121,843	222,533	5,800	526,814	755,147
60	28,810	224,474	137,627	390,911	24,999	529,757	945,667
61	39,780	162,154	137,325	339,259	42,000	530,757	912,016
62	14,446	144,758	141,417	300,621	16,810	532,510	849,941
63	46,994	243,724	122,332	413,050		536,567	949,617
H.元	46,388	380,893	132,712	559,993	26,257	590,062	1,176,312
2	31,323	323,150	132,853	487,326	30,644	592,537	1,110,507
3		571,491	128,056	699,547	370,286	593,876	1,663,709
4		475,024	181,809	656,833	76,556	609,448	1,342,837
5		471,584	182,831	654,415	8,272	611,311	1,273,998
6		444,340	182,132	626,472		612,966	1,239,438
7	54,700	517,998	203,506	776,204		641,393	1,417,597
8	37,000	222,180	203,947	463,127		648,507	1,111,634
9	20,000	328,870	204,375	553,245		637,565	1,190,810
10	97,800	246,238	211,031	555,069	9,732	669,685	1,234,486
11	54,400	540,360	219,086	813,846	54,532	650,418	1,518,796
12	3,277	452,575	229,147	684,999	253,546	661,088	1,599,633
13	104,551	763,082	223,654	1,091,287	77,798	680,259	1,849,344
14		397,980	241,909	639,889	94,181	681,304	1,415,374
15	58,742	203,016	244,522	506,280		682,381	1,188,661
16	61,261	1,006,201	243,237	1,310,699		706,237	2,016,936
17	39,973	805,273	251,249	1,096,495		710,655	1,807,150
18	51,346	750,706	233,385	1,035,437		707,386	1,742,823
19	261,818	888,092	247,765	1,397,675		745,806	2,143,481
20	123,922	378,955	241,692	744,569		762,449	1,507,018
21	234,699	109,284	244,931	588,914		748,505	1,337,419
22 (2010년)	105,938	392,825	251,576	750,339		786,418	1,536,757

주요 인터뷰 예상 질문

(일본에 발송한 질문)

1. 나가사키현청 관계자

- 나가사키나 사세보 해상자위대(군항)가 미치는 지역경제 효과, 피해 영향을 파악할 수 있는 자료가 있습니까?
- 해상자위대 기지로 인한 지역주민과 갈등은 있었습니까? 있었다면 현청에서는 이를 어떻게 완화시켰나요?
- 나가사키현청이 해상자위대 기지 주변지역에 지원하는 사업이나 프로그램은 있습니까?(예를 들어, 지역주민 지원프로그램, 인센티브 등)

2. 사세보시청 및 사세보 해상자위대 관계자

- 해상자위대 기지가 미치는 지역경제적 파급효과 자료는 있습니까?
- 해상자위대 기지로 인한 지역주민, 관련 단체 등과 갈등은 있었습니까? 있었다면 어떻게 완화시켰나요?
- 해상자위대가 기지 주변지역에 지원하는 사업이나 프로그램은 있습니까? (예를 들어, 지역주민과 공동사업, 봉사프로그램, 군시설 공동이용 등)

3. 필요한 자료

- 주변지역 경제적 효과 및 피해 분석 자료
- 지역주민 공동 사업 및 프로그램 운영 방안 등
- 해상자위대 주변지역 지원계획

분야별 인터뷰 예상 질문

(현지 질문)

분야	질문 내용
발전계획	<ul style="list-style-type: none"> • 별도의 주변지역 발전계획 수립되었는가? • 국비지원사업의 프로세스 및 국비지원 규모(예산 대비)는 얼마인가? • 군과 관련 없이 국비 지원 가능한가? 국비지원 사업의 특성은 무엇인가?
산업	<ul style="list-style-type: none"> • 사세보시 현재의 산업구조와 이중 해군기지 관련된 산업과 종사자 비중은? • 해군기지 관련 주민들의 만족요인과 불만요인은 무엇이 있는가? • 해군기지와 관련하여 운영되고 있는 마을기업 또는 CB가 있는가?
농업	<ul style="list-style-type: none"> • 농산물브랜드로 사용하는 '서해'가 어느 정도 인지도를 가지며, 매출에 어느 정도 기여를 하는가? • 해상자위대 및 미군에서 지역 농산물을 얼마나 소비를 하는가?
관광	<ul style="list-style-type: none"> • 사세보항과 서해하우스텐보스 등 주변 관광자원과의 연계계획은? • 해군 함정 및 시설을 이용한 관광상품의 운영은?
해양·수산업	<ul style="list-style-type: none"> • 해상자위대 및 미군에서 지역 수산물을 얼마나 소비를 하는가? • 해군기지 입지로 인해 어업활동 등에 있어서 갈등이 있는가? • 해양환경 보전 및 생태계의 자원 조성을 위한 사업이 있는가? • 수산업과 관련된 마을의 공동 수익 사업이 있는가?
환경	<ul style="list-style-type: none"> • 해군기지 또는 주변지역 지원사업으로 인하여 환경보전 측면에서 발생한 문제 또는 충돌이 있는가? 그 문제의 주요 논쟁 사항은 무엇인가? 어떻게 해결되었는가? • 해군기지 건설 및 주변지역 지원사업과 관련하여 보호지역 또는 보호대상이 있었는가?
신재생 에너지	<ul style="list-style-type: none"> • 바이오매스 타운 조성 외 신재생에너지 분야의 추진 사업이 있는가? • 신재생 에너지 사업 시행시 정부나 지자체에서 보조금이 지원이 되는가?
교육·문화 복지·의료	<ul style="list-style-type: none"> • 군사기지 건설로 인한 의료 문제가 있는가? • 군 의료시설을 민간이 함께 사용할 수 있는가? • 미군 및 자위대로 인한 퇴폐적 기지촌 문화가 발생하는가?
주민해군 상생기관	<ul style="list-style-type: none"> • 주민과 해상자위대 및 미군과의 관계에서 발생하는 문제를 해결하기 위한 협의체가 있는가? • 총괄적인 문제를 다루고 있는가? 특정 분야별로 문제를 다루고 있는가?
교부금 (발전기금)	<ul style="list-style-type: none"> • 교부금의 재원은 어떻게 조성·운영되는가?

IV. 현장 조사 결과

1. 사세보항

○ 사세보항 전경



○ 사세보항 주변지역 지원사업 현황도



- ① 사세보시 체육문화관
- ④ 아카사키 도로지원사업
- ⑦ 애타고 공민관
- ② 텐진공원(天神公園)
- ⑤ 히가시하마지구 어업용시설
- 사세보시청
- ③ 수산종묘시설
- ⑥ 해상자위대 사료관

2. 나가사키현 및 사세보시 기지정책국 관계자 면담

- 일 시 : 2011년 7월 25일(월) 13:00~17:00
- 장 소 : 사세보시청 회의실
- 진 행 : 사세보시 및 나가사키현 관계자 설명
질의 응답
지원사업 및 해상자위대 사료관 현장 시찰
- 참석자
 - 국토연구원 및 제주발전연구원 연구진
 - 나가사키현 기지대책반 국민보호담당 사사야마
 - 사세보시 기지정책국장 신야 니시모토, 주간 유키오 히사노

소속 및 직책	성명	연락처	e-mail
나가사키현 기지대책반	사사야마	(0958) 95-2144	kokuminhogo@pref.nagasaki.lg.jp
사세보시기지정책국장	西本眞也 (신야 니시모토)	(0956) 24-1111	-
사세보시 기지정책국 주간	久野幸雄 (유키오 히사노)	(0956) 24-9621	yukio.hisano@city.sasebo.lg.jp

- 주요 면담 내용
 - 사세보시 연혁(기지 관계)
 - 사세보시 관내 기지 현황
 - 방위시설의 재정 및 경제적 효과
 - 해상자위대의 대민 관계 및 지원
 - 미군기지 반환 문제와 해결
 - 기지교부금 현황과 운영방안



○ 사세보항 개황

- 사세보시는 미 해군과 해상자위대가 위치한 국방상 중요한 도시
- 1883년 구해군 진수부의 후보지로 지정되어 해군의 조사차 입항한 것이 사세보와 해상자위대와의 첫 인연
- 사세보의 지형이 입구가 좁고, 안쪽으로 깊이 들어간 형태로 파도가 잔잔하여 항구로서의 입지요건이 적합
- 현재 사세보시에 10개의 미군시설이 있으며, 탄약고 및 연료고 중심
- 사세보항의 미군 제한구역이 80% 정도를 차지하여 어업·상업 분야 부담



사세보항의 해상자위대, 미군, 민간시설의 혼합 현황도

- 사세보항 및 주변지역은 해상자위대, 미해군, 민간시설이 혼재되어 도시 발전에 지장을 초래하고 있어, 이를 정리하는 사업을 통해 사세보시의 발전을 도모



미군기지 신반환 6항목 배치도

- 사세보항 정비와 관련하여 6개 주요 미군기지 반환 사업을 추진하고 있으며, 대체부지에 대한 미군측의 요구에 대해서 사세보시에서 주변지역의 매립을 통해 부지 제공을 추진

○ 해군기지의 경제적 효과

- 사세보지역의 경우 오랜 기간에 걸쳐 미 해군 및 자위대의 경제적 영향을 받아왔으며, 이에 따라 사세보지역의 경제 및 산업구조는 해군기지와의 밀접한 연관 관계를 갖고 있는 것으로 판단됨
- 2009년 기준 미 해군과 자위대의 세출예산은 총 966억엔(2009년 기준 사세보시의 예산은 총 1,090억엔)
- 2009년 기준 해상자위대 관련 지출이 694억엔, 육상자위대 관련 지출이 64억엔으로 총 758억엔이며, 미군 관련 지출로 사세보 기지에서 195억엔, 일본인 종업원임금 13억엔으로 총 208억엔 지출
- 방위시설 주변정비 사업의 국고보조금로 약 7억엔, 큐슈방위국 발주공사가 약 29억엔

○ 주민지원 분야

- 중앙정부의 지원은 대부분 군기지와 인과관계가 있는 사회문화 인프라에 집중되어 있음 예) ○○체육관, ○○공원, ○○공민관 등
- 이에 반해 산업적인 지원 사례는 거의 없는 것으로 판단됨
 ⇨ 강정지역의 경우, 중앙정부의 산업적인 지원을 요구해야 하는 바, 이에 대한 근거를 사세보 사례에서 찾기는 힘들 것으로 판단됨

○ 주민지원 근거(인과관계)

- 사세보지역의 경우 군 기지와의 인과관계가 있는 사항에 대해서만 지원을 받게끔 되어 있음
- 지원 근거가 되는 「방위시설주변의 생활환경 정비 등에 관한 법률」 등에 따르면 방위시설의 설치·운용과 주변주민의 생활 및 사업활동에 발생하는 장애 사이에 인과관계가 있는 것이어야 한다고 규정하고 있음
 ⇨ 해군기지와의 인과관계가 높은 사업의 경우, 지원 가능성이 높을 것으로 판단되므로, 해군기지와의 인과관계가 높은 사업을 우선적으로 발굴할 필요가 있다고 판단됨

○ 수혜 산업

- 중앙정부의 산업적인 지원은 없으나, 미 해군 및 자위대 주둔에 따라 자연스럽게 연관 산업이 형성되어 있음
- 구체적인 통계 수치는 없으나, 관계자 인터뷰 결과, 미 해군 및 자위대 주둔에 따라 형성된 수혜 산업으로는 식자재 납품, 선박수리업, 사무용품업 등이 있는 것으로 파악됨
- ⇒ 식자재 납품, 선박수리업, 사무용품업 등은 강정지역의 경우에도 형성 가능한 산업으로 판단되므로, 이와 관련된 사업을 제시할 필요가 있음

○ 수산업

- 수산업 현황

- 사세보 지역의 주요 어업은 그물어업, 낚시어업 등을 주로 하는 어선어업과 굴, 진주 등의 양식업을 하고 있어 풍족한 어패류를 이용한 가공업도 발달되어 있음
- 사세보시의 어획량은 증가 경향을 보이다가 2009년에 큰 폭으로 감소하였으며, 어획고는 어가의 침체 등에 의해 감소경향이 지속 되고 있음
- 2008년 기준으로 나가사키현 전체에 차지하는 사세보시의 비율은 어획량이 약 21%, 어획고가 약 14%를 차지하고 있음
- 어업인구는 1999년 2,580명에서 2009년 1,997명으로 약 23%가 감소함
- 겸업어가의 감소경향이 현저하고, 지난 10년간 약 29%가 감소하였으며, 어업 인구 중 60세 이상이 차지하는 비율이 57%가 되고 있어 고령화가 급속도로 진행되고 있음
- 등록 어선척수는 지난 10년간(1999년 2,566척 → 2009년 2,353척) 약 8% 감소
- 등록 어선척수 자체는 감소경향에 있으나, 사세보시에 있는 어항 중에는 계류 시설이 부족한 어항도 있는 것으로 조사됨

- 사세보시 수산업 비전

- 사세보시가 가지고 있는 풍부한 자연 환경을 살려 신선하고 안전한 수산물의 공급에 노력함과 동시에, 윤택하고 활력 있는 어촌 만들기를 도모하기 위해 사세보시의 수산업의 비전을 **“풍요로운 자연을 소중히 가꾸어, 활력 있는 수산업 만들기”**로 설정함

- 4대 과제와 목표

- 자원회복을 위한 생산기반 정비

- 안정된 어업을 유지하기 위한 어업경영체의 강화
 - 신선하고 안전한 수산물의 공급
 - 도시와 어촌의 교류에 의한 지역 만들기
- 계획의 목표

구분	2009년	2015년 목표
어획량	34,984톤	35,000톤
어획고	88억 엔	88억 엔
수협조합원수	1,997명	1,700명

- 시책의 방침

1) 어촌의 종합적인 진흥

① 다양한 어업자원을 안정적으로 확보하기 위한 어장정비 추진

- 어류를 대상으로 한 어장정비
 - 어류의 육성과 산란의 장소로서의 강철제품, 콘크리트, 굴 껍질 등을 이용, 어초를 설치하여 어류자원의 확보와 어장의 생산력 향상을 도모
- 근부(根付)자원을 대상으로 한 어장정비
 - 해삼·전복·성게등 근부자원의 육성과 산란의 장소로서의 기를 자연 석, 콘크리트등으로 인공적으로 쌓아 올려, 근부자원의 확보와 어장의 생산력의 향상을 도모
 - 또한 수산자원의 육성과 산란의 장소로서 지역에 있던 해초가 밀생하는 장소의 유지·회복 대책을 실시해, 수산자원의 확보와 어장 생산력의 향상을 도모

② 어항정비를 중심으로 한 취업 및 생활환경 등의 기반정비 추진

- 어항을 중심으로 한 기반정비
 - 어선의 안전을 확보하기 위한 방파제, 암벽 및 계류시설 등의 정비, 그리고 취업환경·어촌환경의 개선을 기본으로 한 어항 및 어촌의 정비 실시
- 어항을 중심으로 한 기반의 유지관리
 - 기존시설의 노후화 정도에 대한 검사 후, 계획적인 보수 등을 실시하고, 시설의 기능 등의 연명조치(stock management)를 실시

③ 환경친화적인 수산업 추진

- 수산폐기물의 재생이용 등의 추진
 - 수산업 생산활동의 과정에서 발생하는 바이오매스 자원이나 수산업의 폐자원을 유효하게 활용하기 위해, 바이오매스 타운 구상에 의거, 바이

오매스리 활용 사업의 보급·개발을 적극적으로 추진

- 또한 사업 추진과 관련하여 민간 사업자에게 정보제공이나, 농상공 등의 연계, 산관학 연계에 관한 조정을 실시

2) 재배어업의 추진과 양식업의 육성

① 재배어업¹⁾의 추진

- 어종·해역 등에 순응하는 재배어업의 전개
 - 방류 효과를 높이기 위해서 현이나 국가의 기관과 연계해, 최적의 방류 사이즈, 방류 시기, 방류 장소 등과 방류 후의 생존율을 고려한 방류 수법의 검토 및 정착을 도모
 - 아울러 안정된 어획량을 얻기 위해 어업자 스스로가 임하는 자원 관리형 어업을 추진
- 재배어업의 개발 및 보급
 - 수산자원 보호와 해양환경보전 의식을 높이는 것과 동시에, 수산업에 대한 인식을 높이기 위해 개발 이벤트나 수산교실 등을 개최

② 양식업의 육성

- 양식어종의 다양화 추진
 - 양식업의 경영향상을 도모하기 위해, 현재 단일어종에 집중된 양식(타이, 하마찌, 후구)에 더해, 시장가치가 높은 어종의 도입을 촉진하는 것으로 안정된 양식업으로의 전환을 지원
- 양호한 양식환경의 유지와 관리체제
 - 양호한 양식환경의 유지와 관리체제 확립을 위해, 어병대책 등의 지도체제 및 적조감시체제의 강화를 도모

③ 종묘의 안정적인 공급 도모

- 종묘의 안정적인 생산기술 확립
 - 건묘성을 확보하면서 생태계에도 배려한 종묘의 안정적 생산을 실시
- 다양한 요구에 부응하는 신어종의 종묘생산기술 확립
 - 시장가치가 높은 종묘나 지역특성에 부합하는 종묘 개발과 생산기술의 확립을 도모
- 종묘생산시설의 기능강화
 - 종묘의 안정적인 생산이나 신어종의 생산기술의 확립을 추진하기 위해, 종묘생산시설의 기능강화를 도모

3) 어가경영의 안정강화

1) 우리나라의 종묘 방류사업, 바다목장화 사업 등을 일컬음

① 수협 및 어가경영의 기반강화 추진

· 수협 및 어가경영의 기반강화

- 수협의 조직, 사업의 재편과 확충 등에 의한 경영기반 강화를 도모함과 동시에 수협 등의 자금제도(이자와 보증제도)에 의해 어가경영의 안정을 도모

② 의욕 있는 담당자의 육성 및 지원

· 어업후계자 및 신규 어업 취업자의 원활한 정착 환경 마련

- 어업후계자가 정착시 경제적 부담을 경감하기 위해, 현·수협과 연계하여 연수비용 등의 조성이나 어선 리스제도의 활용 등을 위한 담당자 확보에 노력

③ 의욕 있는 담당자 확보 및 육성 강화를 도모

· 의욕 있는 어업조직의 활동 지원

- 어업의 담당자를 확보하기 위해 수산교실 등을 개최, 어업의 이해촉진을 도모함과 동시에, 신규 어업 취업자가 지역에서의 수입체제의 정비, 어업 기술연수를 제공함으로써 신규 참가자나 어업후계자의 확보를 적극적으로 도모
- 또한 지역의 활력 있는 어업인력이나 여성부, 기술 풍부한 고령자의 활동을 조장하여 활기 흘러넘치는 지역 만들기를 추진

④ 어업관련시설 확충

· 어업관련시설 확충 도모

- 수산물의 안정적 어획 및 공급을 위해 수협 등의 어선 정비용 시설이나 생산유통시설 등의 정비 및 보수 지원 실시

4) 신선하고 안전한 수산물의 공급

① 안전한 수산물을 공급하기 위해 어장감시를 추진

· 어장감시체제 확립

- 안정적인 어업 생산 및 안전한 수산물을 공급하기 위해 적조나 패독플랑크톤의 감시·검사 체제의 강화, 그리고 어장의 수질, 저질의 개량 및 조사를 지속적으로 실시

· 해변 청소 등에 의한 어장환경 보전

- 연안어장의 회복을 도모하기 위해 해안 및 해저의 청소 활동 등의 보전 활동을 지원

② “사세보산 수산물”의 브랜드화 추진

· 신상품 발굴과 산지화 추진

- 브랜드화의 가능성이 있는 수산물의 발굴과 수산업자의 주체적인 산지화의 대처에 대해 지원을 실시
- 이로써 신상품의 브랜드화에 의한 판매 강화를 목표로 추진
- “사세보산 수산물”의 지명도 향상과 판로확대
 - 홍보나 이벤트 등으로 “사세보산 수산물”의 지명도 향상을 도모하며, 인터넷 등을 활용, 상품소개 및 소비 확대 등을 통한 지명도 향상에 노력

③ 지산지소의 촉진

- 지역유통시설(시장·직판장 등)을 활용한 지역수산물의 판매 및 소비 촉진
 - 수산물 시장에서의 이벤트나 아침시장 및 수협직매장 등에서의 지역 수산물 판매촉진을 위한 조성을 실시해 수산물 소비 확대에 노력
- 식육(食育) 추진
 - 지역 수산물을 활용한 어업체험이나 학교급식 등에 의한 食育을 추진

5) 도시와 어촌의 교류에 의한 지역 만들기

① 어업과 해양 레크리에이션과의 공존을 도모

- 어업활동에 관한 정보제공에 의해 어업과 해양 레크리에이션이 공존할 수 있는 룰 만들기 추진
 - 어업자가 가고 있는 자원관리나 방류 등에 대한 정보를 제공하고 어업의 이해를 도모함과 동시에 바다의 원활한 이용을 추진

② 도시와의 교류에 의한 어촌 활성화 도모

- 블루 투어리즘 추진
 - 관광 산업과 연계하여 어업소득 향상과 취업 기회의 창출 도모
 - 어촌에 있어서의 전통 계승과 그 정보제공을 통해 블루·투어리즘을 추진함으로써 어촌 활성화 도모

○ 환경 보전

- 사세보시 환경기본계획 검토 내용

- 기본목표를 지구온난화 방지, 자연환경보전, 쾌적한 생활환경조성, 대기환경 및 수환경 보전, 쓰레기 감량화, 환경보전활동으로 선정
- 환경기본계획 연차 보고서 작성시 미 원자력 잠수함 등 기항시 방사능 측정
- 사세보시내 7군데 대기환경모니터링, 공공용 수역 10개 하천 및 5개 해역에서 수질의 상시 감시, 24개 지하수 지점에서의 수질조사
- 소음·악취·진동에 관한 규제 지역도 작성

- 멸종위기 야생동식물 보호를 위해 RED RISK를 작성함으로써 사세보시 전역에 서식하는 희귀 야생동·식물 포획 및 채취를 금지
- 미 해군기지와 자위대 입지에 따른 환경보전 현황
 - 미해군기지를 비롯한 자위대는 오래전부터 사세보시에 입지해 있었기 때문에 매우 친숙하고, 호감적일뿐만 아니라 내면적으로 국가정책에 협력해야 한다는 의식을 갖고 있음
 - 미 해군기지와 자위대로 인해 환경적으로 문제가 발생된다는 생각 자체가 없는 것으로 사세보시에서는 제시
 - 단지 미국 원자력 잠수함 등이 입항-기항-출항에 이르는 기간 동안 방사능을 문무과학성에서 조사하여 발표함으로써 시민들에게 안전하다는 것을 강조
- ⇒ 일본의 경우 원자폭탄에 대한 두려움이 항상 내재되어 있으며, 미해군 원자력 잠수함 기항에 따라 불안감을 가지고 있어 사세보시에서는 이에 대한 불안감을 해소하기 위해서 방사능에 모니터링을 실시하여 결과를 제공함으로써 시민들에게 불안감을 해소
 - 제주의 경우도 이와 비슷한 경우일 수 있으며, 제주의 경우 환경을 중시 여겨야 한다는 마음이 내재되어 있는 만큼, 이를 해소시켜줄 수 있는 방안을 찾는 것이 중요함
 - 결국 주민들과 환경단체 등에서 제시하고 있는 환경파괴(환경보호종 또는 희귀종에 대한 멸종, 파괴 등)에 대한 불안감 해소 방안을 마련하는 것이 필요함
 - 이를 해소하기 위해서는 개발사업에 따른 민군복합형 관광미항 주변지역에 존재하는 연산호 군락, 붉은발말뚝게, 제주세뱅이, 멧뚝이 등에 대한 정밀조사와 더불어 이를 보호하기 위한 대책 제시와 지속적인 모니터링을 통해 주민들의 불안함을 해소시킬 필요가 있음
- ⇒ 민군복합 관광미항 건설 및 주변지역 개발에 따른 불가피한 환경파괴 발생할 뿐만 아니라 이에 따른 생태계 파괴 우려됨. 이를 위해 이를 복원하고 환경파괴에 대한 주민(도민)들에게 피해를 줄이기 위해 환경부담금을 국방부에 요구할 필요가 있음

○ 신재생에너지

- 사세보시 관련 계획 검토 내용
 - 사세보시의 경우 현재의 추세인 신재생에너지 분야에도 정책을 펴고 있으며, 이러한 내용중에는 화석연료가 아닌 바이오매스를 이용한 바이오매스타운을

구상하고 있는 실정으로 나타남

- 이를 위해 농수산물, 식품폐기물, 건축폐기물, 슬러지 등 폐기물로서 처리되고 있던 것을 연료 등의 에너지나 다른 유효한 소재로 이용하는 것을 전략으로 제시하고 있음
- 해군기지와 관련해서 신재생에너지 보급 관련 인센티브 미제공
 - 현지 사세보시 관계자 면담시 해군기지로 인한 신재생에너지나 다른 부분에 있어서 인센티브 여부에 대해서는 인센티브가 없는 것으로 나타남

⇨ 접근 방법을 달리한 인센티브 제공이 요구됨. 민군복합항 및 주변지역 개발은 많은 전력을 소비할 것이며, 소비되어지는 전력의 대부분은 주변지역(화순) 화력발전소에서 송전할 계획임. 따라서 소비되어지는 전력의 보강을 위한 방안으로 신재생에너지 보급이 필요함을 제시.

주변지역에 그린홈 사업 또는 그린빌리지와 같은 사업을 우선적으로 지원 받을 수 있도록 접근하는 것이 필요한 것으로 판단

○ 질의 및 응답

- 사세보항의 군기지로 인한 제한지역은 ?
 - 준비된 자료에 표시된 대로 약 80% 이상이 제한을 받고 있음
 - 또한 수산업의 제한이 이루어지는 지역은 연중 제한되고 있음
- 사세보 해군기지와 주민간의 갈등은 없는가?
 - 사세보 시민은 해군기지에 상당히 협력적인 생각을 가지고 있음
 - 오래전부터 형성된 해군기지로 시민의 큰 거부감이 없으며 오히려 사세보시와 해군기지는 공생의 관계로 생각하고 있음
- 일본의 자위대의 대민 지원사업은 어떻게 있는가?
 - 방위시설과 인과관계가 인정되는 범위내에서 지원사업을 추진하고 있음
 - 암벽붕괴, 단수 등 재해 분야 등을 자위대가 지원하고 있음
 - 사세보 해군 축제, 햄버거, 단팥죽 등을 이용한 관광도 일부 하고 있음
- 해군기지로 인한 사세보시청이 고민하는 문제는 있는가?
 - 해군기지가 해안에 혼재된 문제를 해결하기 위해 기지의 정비 및 기능별 분리계획을 추진하고 있음(1971년부터)
 - 1988년 정부와 정비에 관한 6개 항목을 중심으로 개선 중인데, 현재 사세보

탄약고의 반환 및 이전을 요청하고 있음. 탄약고 주변의 주택지구와 연계한 새로운 항만개발을 계획하고 있음(미군에서 2011년 1월 이전을 약속하였으며 15년의 시간이 필요한 상황임)

- 해군기지로 인한 사세보 주민과 갈등 사례
 - 1968년 사세보항에 원자력 선박이 들어오면서 갈등이 있었음
 - 당시 학생운동, 반미감정 등과 함께 형성되었으나, 현재는 거의 없음
- 해군기지로 인한 주민지원사업의 근거는?
 - 해군기지 시설지구의 입지로 부족하게 되는 세금에 대한 문제가 발생함. 따라서 국가의 기지교부금 요청의 근거로 삼고 있음
- 주민지원사업은 어떻게 진행되었는가?
 - 공원, 도로, 항만정비등 주민과 협의하여 추진하고 있음
 - 주민이 가장 원하는 사업부터 지원하고 있음
 - 주민의 요구→ 사세보시청→국가에 요구하는 형태로 해군기지와 연관된 사업에 한하여 추진(방위성 2/3, 사세보시 1/3 예산 분담)
 - 국가의 예산항목이 없는 사업을 중심으로 사업 추진
 - 국가에서 해군기지로 인한 피해가 인정되면 기지 교부금으로 지원사업 추진 (해군기지와 인과관계가 있는 사업 발굴이 원칙임)
- 해군과 공동으로 이용하는 시설은 있는가?
 - 공동이용시설은 특별히 없음
- 해군기지의 경제적 파급효과는 어느정도 인가?
 - 연간 약 966억엔이며 자료에 자세히 제시되어 있음
 - 사세보시는 해군기지가 지역에 긍정적 경제영향을 미치는 것으로 인식하고 있으며 특히 불경기에 대응력이 높음
- 해군의 기술력과 연계된 산업은 있는가?
 - 군함 수리 등은 지역의 수리업체와 연계되어 있음
 - 지역농산물의 군납은 민간에서 추진하는 것으로 알고 있음
 - 해군기지 관련 수리, 건축 등은 지역업체를 우선 활용하고 있음
- 주민지원사업 관련 협의체는 있는가?
 - 사세보시청과 방위성 사세보 출장소와 협의 하고, 큐슈방위성, 방위성, 자위

대와 협의하는 형태를 취하고 있음

- 환경문제는 없었는가?
 - 지금까지 큰 문제는 없었으며, 특히 해군은 소음과 폐수 등의 발생이 거의 없기 때문임
 - 다만 원자력의 문제는 6개의 방사능 측정소에서 관찰하고 있음
- 주변지역의 풍속 문제?
 - 풍속업 규제는 일본 내와 동일하며 군자체 규율이 강하여 문제가 거의 없음
- 주민지원사업의 우선순위와 공간적 범위 관계?
 - 거리와 인과관계가 지원사업에 영향을 미치고 있음
- 나가사키현청과 사세보시청과 관계?
 - 나가사키현에서 사세보시에 직접 지원하는 사업은 없음
 - 나가사키현청은 사세보시청의 지원업무 위주임

○ 기념품 증정 및 기념촬영



3. 사세보 해군기지 주변지역 지원사업

- 사세보 애타고(愛宕)지구 공민관 견학



- 주민지원사업의 근거가 되는 「방위시설주변의 생활환경 정비 등에 관한 법률」 등에 따르면 방위시설의 설치·운영과 주변주민의 생활 및 사업활동에 발생하는 장애 사이에 인과관계가 있어야 함
- 공민관은 우리의 주민 커뮤니티센터로 방위시설과 직접적인 인과관계가 없는 시설이나, 사세보시에서는 공민관이 핵 잠수함의 방사능 유출과 같은 유사시 대피시설로 사용된다는 논리로 지원사업에 포함함
- 평상시에는 지역 주민의 교육 및 문화의 공간으로 활용되고 있으며, 다양한 교육·문화 프로그램이 제공되고 있음.

- 사세보시 체육문화관 견학



- 사세보시 체육문화관은 총 7층 규모의 건물로 체육관, 공연장, 주민 커뮤니티센터(공민관) 등으로 구성된 복합시설
- 체육문화관은 초기 주민지원 사업 중 하나로 쇼와 55년(1980년)에 착공하여 쇼와58년(1983년)에 완공
- 체육문화관은 현재 체육, 문화, 교육, 공연 등 다양한 프로그램을 제공하고 있으며, 지역 주민의 교류공간으로서의 역할을 수행
- 체육문화관의 운영은 비록 적자이나 최근 적자폭이 감소하고 있으며, 운영비의 일부는 사세보 시에서 보조를 받음

－ 텐진공원 견학



- 텐진공원 지원사업은 「방위시설주변의 생활환경 정비 등에 관한 법률」이 제정된 직후 시행된 초기 지원사업
- 텐진공원은 미 해군 탄약보관소에 바로 인접한 곳에 위치하고 있으며, 탄약고와 주민 거주지와와의 완충지대 역할을 수행
- 공원의 대부분은 특별한 시설물이 없는 공지로 되어 있으며, 출입구에 전망대와 주차장, 화장실, 어린이 공원이 위치



- 어린이 공원은 인근 유치원 등에서 적극적으로 활용
- 공원의 유지·관리는 사세보시 공원녹지과에서 담당하고 있으며, 일발적인 공원관리는 공공근로 사업과 유사한 형태로 주로 고령자들에 의해 수행

－ 히가시하마지구 어업용시설(東浜地區 漁業用施設)



- 히가시하마 마을은 일본 해상자위대 경비대와 교육대 부지 인근 어촌마을로 마을이 끝나는 지점부터 방위시설지구에 포함되며, 방위시설로 인한 어업분야의 피해와의 인과 관계로 인하여 지원된 사업
- 히가시하마지구의 어업용시설 지원사업은 물양장, 방파제 건설 등을 중심으로 이루어지고 있으며, 2000년 이후부터 최근까지 지원된 사업

- 소방차 및 구급차 지원

- 8조에 근거하여 민생안정시설 보조사업으로 소방차 및 구급차 지원
- 민생안정시설 보조사업의 내용은 주민의 요청을 적극 반영하여 지원

消防団車輛



민생안정시설 보조사업으로 지원된 소방차

救助工作車 (Ⅲ型)



민생안정시설 보조사업으로 지원된 조난구조차

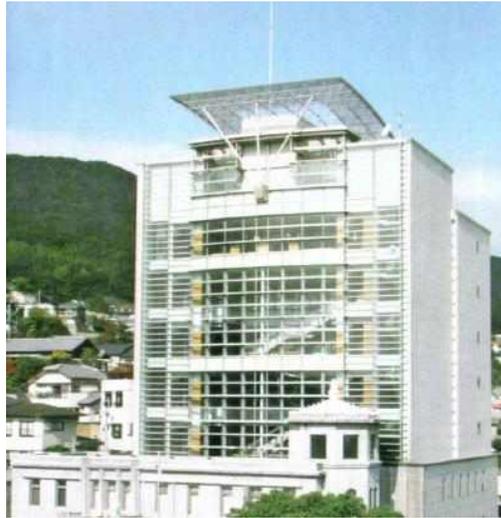
高規格救急自動車



민생안정시설 보조사업으로 지원된 구급차

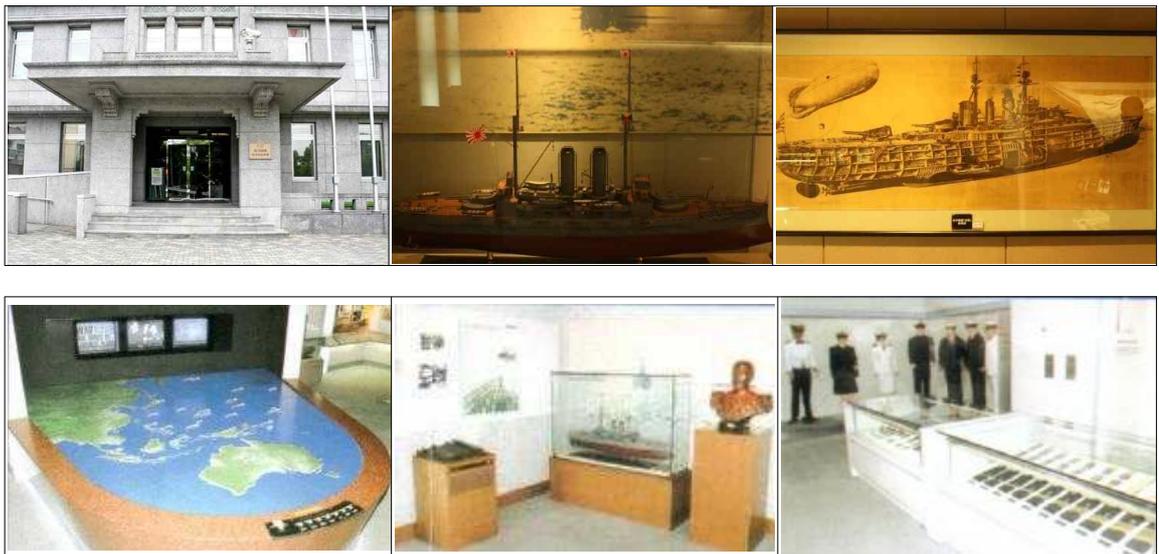
4. 사세보 해상자위대 사료관

- 해방방위자료관을 모체 1994년 개관한 7층 규모의 사료관
- 일본 구 해군과 해상자위대의 역사를 연계하여 전시
- 태평양 전쟁 당시의 일본의 군사력 현황과 미국에 의한 피해 등 전시



해상자위대 사료관 전경

- 주요 전시물



구 군항시 전환법의 변천

‘구 군항시전환촉진위원회’의 결성

1949년 12월 1일 1948년, 1949년 2년 연속 전국에서 채택된 구 군항4시장에 의한 ‘구 군항시 국유재산 불하에 관한 청원’의 법제화를 위해 법안발의에서 국회통과성립을 도모하기 위해 중참 양원의원 유지(70명)로 결성.

‘구 군항시 전환법’의 제정

1950년 3월 18일 법안을 참의원 사무국(의사부)에 제출(제7회 국회)

4월 7일 참의원 본회의, 만장일치 가결

4월 11일 중의원 본회의, 찬성다수로 가결

6월 4일 일본국 헌법 제95조에 의한 주민투표 실시

(사세보시 찬성율 97.3%)

6월 28일 공포 시행(법률 제220호)

‘구 군항시 전환 연락사무국’의 설치

1950년 7월 1일 구 군항 4시가 구 군항시 전환법에 입각한 계획과 사업의 촉진 및 조정에

관하여 구 군항시 상호간 또는 여러 관계기관과의 연락을 위해 설치

‘구 군항시 전환 촉진의원연맹’의 결성

1950년 11월 24일 구 군항시 전환법의 적정한 운영을 추진하기 위해 중참 양원의원 유지에 의해 결성

‘구 군항시 진흥협의회’의 설치

1953년 4월 12일 국회의 모든 의원연맹해산의 기운에 즈음하여 구 군항시 전환 촉진의원연맹도 해산(3월 18일), 이에 따른 구 군항시 전환 연락사무국도 폐지하고 구 군항시 전환법의 실시와 구 군항시 진흥방책을 추진하기 위해 설치. 구 군항시

전환촉진의원연맹 전원이 고문으로 취임하여 현재에 이르고 있다.

2. 구 군항시전환법에 의한 취득재산

표 생략

3. 일시사용 국유재산

표 생략

4. 국유재산을 전용轉用한 민간회사

표 생략

4. 미군으로부터의 반환시설

표 생략

사세보시(항측법) 제공수역권 (2010년 4월 1일 현재)

지도는 원문 참조(생략)

A제한수역 8.1% : 전부 허가를 필요로 하는 구역 (2,648,100m²)

B제한수역 19.3% : 항행은 자유, 그 외는 허가가 필요 (6,346,900m²)

C제한수역 50.1% : 잠수만 허가 가능 (16,440,000m²)

D제한수역 5.7% : 수상기水上機 노선권 구역 (1,870,000m²)

자유수역 16.8% (5,495,800m²)

※ 제한수역=사세보항 전체의 약 83.2%

※ 단, 가키노 우라柿ノ浦 어항구역도 포함

[참고]사세보항(항측법) 제공수역도의 '제1구~제3구'에 대해

사세보항은 '특정항'으로 인정받고 있다. (항측법 제2조 별표 제2)

'특정법'이란 '흘수(吃水: 배가 물 위에 떠 있을 때, 물에 잠겨 있는 부분의 깊이. 일반적으로 수면에서 배의 최하부까지의 수직 거리)가 깊은 선박이 출입할 수 있는 항, 또는 외국선박이 상시 출입하는 항'으로 위험물 적재선박을 비롯하여 다수의 선박이 출입하여 정박지의 지정, 야간입항 제한, 정박지 이동 제한, 항로의 항행규제, 위험물 적재선박에 대한규제 등의 특별한 조치를 강구할 필요가 있다.

※ 선박교통의 안전확보의 견지에서 선정할 것

※ 항만법상의 특정 중요항만 지정과는 직접적인 관계는 없다.

※ 특정항에는 항장(港長:항구관리 최고책임자)를 두고 있다.

특정항내에서 정박하는 선박에 대해서는 톤수 또는 적재물의 종류에 따라 정해진 구역내에 정박하도록 의무화되어 있다. (항측법 제5조)

정박해야 하는 특정항내 구역 및 선박에 대해서는 항측법 시행규칙 제3조 별표 제1에 특정할별로 구역을 정해 경계를 명확히 함과 동시에 정박해야 하는 선박을 규정하고 있다. 사세보항에 대한 규정은 '제 1구~제3구'이다.

이것은 항내의 수심, 정박소 등의 면적, 선박의 폭주 및 주위의 상황을 감안하여 선박의 톤수 또는 적재화물의 종류 등에 따라 정박구역을 한정함으로써 선박교통의 안전과 항내의 정돈을 도모하기 위한 것이다.

일본국과 미합중국간 상호협력 및 안전보장조약

1960년 6월 23일 발효 조약 제6호

일본국 및 미합중국은 양국간에 전통적으로 존재하는 평화 및 우호의 관계를 강화하고, 아울러 민주주의의 모든 원칙, 개인의 자유 및 법의 지배를 옹호하는 것을 희망하고, 또한 양국간의 더욱 긴밀한 경제적 협력을 촉진하고 이와 더불어 각각의 국가에 있어서의 경제적 안정 및 복지조건을 조장하는 것을 희망하며. UN헌장의 목적 및 원칙에 대한 신념과 모든 국민 그리고 모든 정부와 함께 평화롭게 살아가고자 하는 바램을 재확인하고, 양국이 UN헌장에 규정된 개별적 또는 집단적 자위라는 고유의 권리를 지니고 있음을 확인하며, 양국이 극동에서의 국제평화 및 안전유지에 공통의 관심을 지니고 있음을 고려하여, 상호협력 및 안전보장조약을 체결하기로 결의하고

따라서 다음과 같이 협정한다.

제1조

체약국은 UN헌장의 규정에 따라 각각이 관련하는 것이 있는 국제분쟁을 평화적 수단에 의해 국제평화 및 안전 그리고 정의를 위태롭지 않도록 해결하고, 이와 함께 각각의 국제관계에 있어서는 무력에 의한 위협 또는 무력행사를, 어떠한 국가의 영토보전 또는 정치적 독립에 대한 것도, 또 UN의 목적과 양립하지 않는 다른 어떠한 방법에 의한 것도 삼갈 것을 약속한다.

체약국은 다른 평화우호국과 협동하여 국제평화 및 안전을 유지하는 UN의 임무가 더욱 효과적으로 수행되도록 UN을 강화하는데 노력한다.

제2조

체약국은 자유로운 모든 제도를 강화함으로써, 이들 제도의 기초를 이루는 원칙의 이해를 촉진함으로써 또한 안정과 복지의 조건을 조장함으로써 평화적이고도 우호적인 국제관계의 발전에 공헌한다. 체약국은 국제경제정책에서의 차이를 제거하는데 노력하며, 또한 양국간의 경제적 협력을 촉진한다.

제3조

체약국은 개별적으로 그리고 상호간에 협력하여 지속적이며 효과적인 자조 및 상호원조에 의해 무력공격에 저항하는 각각의 능력을 헌법상의 규정에

따를 것을 조건으로 하여 유지 발전시킨다.

제4조

체약국은 이 조약의 실시에 관해 수시로 협의하고, 또 일본국의 안전 또는 극동의 국제평화와 안전에 대한 위협이 발생했을 경우에는 언제든지 어느 한 편의 체약국의 요청에 따라 협의한다.

제5조

각 체약국은 일본국의 시정하에 있는 영역에서 어느 한 편에 대한 무력공격이 자국의 평화 및 안전을 위협한다는 것을 인정하여 자국의 헌법상의 규정 및 절차에 따라 공통의 위협에 대처하도록 행동할 것을 선언한다.

상기의 무력공격 및 그 결과로서 취한 모든 조치는 UN헌장 제51조의 규정에 의해 즉시 UN안보리에 보고해야 한다. 그 조치는 UN안보리가 국제평화 및 안전을 회복, 유지하기 위해 필요한 조치를 취할 경우에는 이를 종료시켜야 한다.

제6조

일본국의 안전에 기여하고 또한 극동에서의 국제 평화 및 안전유지에 기여하기 위해 미 합중국은 그 육군, 공군 및 해군이 일본에서 시설 및 구역을 사용하는 것을 허락한다. 상기에서의 시설 및 구역사용에서 일본내 합중국 군대의 지위는 1952년 2월 28일 도쿄에서 서명된 일본과 미합중국과의 안전보장조약 제3조에 입각한 행정협정(개정을 포함)에 가름하는 개별적인 협정 및 합의되는 다른 조치에 의해 규율된다.

제7조

이 조약은 UN헌장에 입각한 체약국의 권리 및 의무 또는 국제평화와 안전을 유지하는 UN의 책임에 대해서는 어떠한 영향도 미치는 것이 아니며, 또한 미치는 것으로 해석해서도 안 된다.

제8조

이 조약은 일본국 및 미연합국에 의해서 각자의 헌법상의 절차에 따라 비준되어야 한다. 이 조약은 양국이 도쿄에서 비준서를 교환한 날(1960년 6월 23일)부터 효력을 발생한다.

제9조

1951년 9월 8일, 샌프란시스코에서 서명된 일본국과 미합중국간의 안전보장조약은 이 조약의 효력발생시에 효력을 상실한다.

제10조

이 조약은 일본구역에서의 국제평화와 안전유지를 위해 충분한 규정을 하고 있는 UN의 조치가 효력을 발생했다고 양국 정부가 인정할 때까지 효력을 가진다.

이 조약이 10년간 효력을 존속한 후에는 일방의 체결국에 대하여 이 조약을 종료시킬 의사를 통지할 수 있으며, 그 경우에는 이 조약은 통지된 1년 후에 종료된다.

이상의 증거로서 다음의 전권위원은 이 조약에 서명했다.

1960년 1월 19일에 워싱턴에서 동일한 정문正文인 일본어 및 영어로 본서 2통을 작성했다.

(전권위원 이름 생략)

일본국과 미합중국간 상호협력 및 안전보장조약 제 6조에 입각한 시설 및 구역(역주: 기지)과 일본국에서의 미군 지위에 관한 협정

※()는 편집단계에서 삽입

일본국 및 미합중국은 1960년 1월 19일 워싱턴에서 서명된 일본국과 미합중국간의 상호협력 및 안전보장조약 제6조에 규정에 따라, 다음의 조항에 의해 이 협정을 체결했다.

제2조 (시설 및 구역의 사용 ~ 공동사용 · 일시사용)

1. (a) 합중국은 상호협력 및 안전보장조약 제6조의 규정에 입각하여 일본국내의 시설 및 구역의 사용을 허가한다.

개개의 시설 및 구역에 관한 협정은 제25조에 규정된 합동위원회를 통해 양국 정부가 체결하여야 한다. '시설 및 구역'에는 해당시설 및 구역의 운영에 필요한 현존시설 비품 및 정착물을 포함한다.

- (b) 합중국이 일본국과 미합중국간의 안전보장조약 제3조에 의거한 행정협정 종료시에 사용하고 있는 시설 및 구역은 양국 정부가 (a)의 규정에 따라 합의한 시설 및 구역으로 간주한다.

2. 일본국 정부 및 합중국정부는 어느 한편의 요청이 있을 때에는 앞의 약정을 재검토해야 하며, 또 앞의 시설 및 구역을 일본국에 반환해야 하는 경우, 또는 새로운 시설 및 구역을 제공하는 것을 합의할 수 있다.

3. 합중국 군대가 사용하는 시설 및 구역은 이 협정의 목적을 위해 필요하지 않게 되었을 때에는 언제든지 일본국에 반환해야 한다. 합중국은 시설 및 구역의 필요성을 앞서 나온 반환을 목적으로 하여 끊임없이 검토할 것에 동의한다.

4. (a) 합중국 군대가 시설 및 구역을 일시적으로 사용하지 않을 때, 일본국정부는 임시로 그런 시설 및 구역을 직접 사용하거나 일본국민에게 사용하도록 할 수 있다.

단, 그 사용이 합중국군대에 의한 해당시설 및 구역의 정규사용에 있어 유해하지 않다는 것이 합동위원회를 통해 양국 정부간에 합의된 경우에 한한다.

- (b) 합중국군대가 일정기간에 한해 사용할 시설 및 구역에 대해서는 합동위원

회가 해당시설 및 구역에 관한 협정 시에 이 협정규정의 범위를 명기해야 한다.

제4조 (반환조건)

1. 합중국은 이 협정을 종료할 때 또는 그 전에 일본국의 시설 및 구역을 반환하는데 있어 해당시설 및 구역을 그것들이 합중국군대에 제공되었을 때의 상태로 회복시키거나 또는 회복을 대신하여 일본국에 보상할 의무를 지지 않는다.
2. 일본국은 이 협정의 종료 시 또는 그 전에 시설 및 구역을 반환할 경우에 해당시설 및 구역에 이루어진 개량 또는 그 곳에 남겨지는 건물이나 그 밖의 공작물에 대해 합중국은 보상할 어떠한 의무도 지지 않는다.
3. 앞의 규정은 합중국정부가 일본국정부와의 특별 약정에 입각하여 이루어진 건설에는 적용하지 않는다.

제 24조 (유지부담비)

1. 일본에 미군이 주둔함으로 인해 동반되는 모든 경비는 2.의 규정에 따라 일본이 부담해야하는 것을 제외하며, 이 협정의 존속기간 중에는 일본에 부담을 주지 않고 미국이 부담하기로 합의되어 있다.
2. 일본은 제2조 및 제3조가 규정하는 모든 시설과 구역 및 노선권(비행장과 항만에서의 시설 및 구역과 같은 공동으로 사용되는 시설 및 구역을 포함함)을 이 협정의 존속기간 중 미국에 부담을 주지 않고 제공하며, 또한 이에 해당하는 경우에는 시설 및 구역과 노선권의 소유자 및 제공자에 대해 보상하는 것이 합의되어 있다.
3. 이 협정에 따라 발생하는 자금상의 거래에 적용되어야 하는 경리(經理)를 위해 일본정부와 미국정부간의 약속을 체결하는 것이 합의되어 있다.

제25조 (공동위원회)

1. 이 협정의 실시에 관해 상호간의 협의를 필요로 하는 모든 사항에 대한 일본국정부와 합중국정부간의 협의기관으로서 합동위원회를 설치한다. 합동위원회는 특히 합중국이 상호협력 및 안전보장조약의 목적수행에 있어서 사용하기 위해 필요로 하는 일본국내의 시설 및 구역을 결정하는 협의기관으로

서 임무를 이행한다.

2. 합동위원회는 일본국정부의 대표자 1명과 합중국정부 대표자 1명으로 조직하고 각 대표자는 1인 또는 2인 이상의 대리 및 직원단을 가지는 것으로 한다. 합동위원회는 그 절차규칙을 정하고 또한 필요한 보조기관 및 사무기관을 설치한다. 합동위원회는 일본국정부 또는 합중국정부의 어느 한 쪽 대표자의 요청이 있을 때에는 언제든지 바로 회합할 수 있도록 조직한다.