# FTA 대응을 위한 산업구조 고도화 전략 세미나

O 일 시: 2007. 6. 20(수), 15:00

O 장 소: 제주상공회의소 국제회의장

□ 주 최 : FTA 국내대책위원회, 제주특별자치도

□ 주 관 : 제주발전연구원, 산업연구원

## Program

14:30 등 록

15:00 개 회

• 개회사 : 주복원 \_ 제주특별자치도 지식산업국장

• 축 사 : 윤영규 \_ FTA 국내대책본부 대외협력단장

15:20 주제 발표

• 한미 FTA 체결로 인한 제주경제의 영향 및 대응방안

김동욱 \_ 제주대학교 교수

• 한미 FTA를 통한 산업구조 고도화 전략

김도훈 \_ 산업연구원 한미FTA팀장

• 한미 FTA 대응을 위한 산업 경쟁력 강화 전략

곽호영 \_ 제주대학교 교수

16:20 휴 식

16:30 종합토론

• 좌 장 : 고부언 \_ 제주발전연구원 원장

• 토론자 : 강승진 \_ 제주발전연구원 산업경제팀장

김의근 \_ (사)공공정책연구소 이사

김종현 \_ 다음 커뮤니케이션 제주TFT 실장

김철빈 \_ (사)제주수출기업협회 회장

오영훈 \_ 제주특별자치도의회 의원

오태문 \_ 제주특별자치도 기업지원과장

17:50 폐 회

## FTA 대응을 위한 산업구조 고도화 전략 세미나

## <목 차>

□ंकृ⊓ो	FTA 체결로	인한 제주경제의	영향 및 대응방안	/ 김동욱 ··1
□`한미	FTA를 통한	산업구조 고도화	전략 / 김도훈	28
ㅁᅩᅌᆉᆔ	FTA 대응을	위한 산업 경쟁	역 강화 전략 / 곽호	.영44

## 주제 발표

한미 FTA 체결로 인한 제주경제의 영향 및 대응방안

김동욱 / 제주대학교 교수

## 한·미 FTA 체결로 인한 제주경제의 영향 및 대응방안

제주대학교 회계학과 교수 김동욱

#### 1. 서 론

제주지역경제는 한미 자유무역협정(FTA)의 체결로 시장개방이 확대됨에 따라 주력산업인 감귤산업이 직접적인 영향을 받게 되어 지역의 전반적인 산업구조의 개편과 경쟁력 강화 가 시급하게 되었음.
한미 FTA가 제주지역에 미치는 업종별 영향은 국가의 주력산업인 자동차 등 제조업은 지역경제에서의 비중이 매우 낮아 영향이 미미하나, 서비스업 측면에서는 긍정적인 영향이예상되고, 농업부문에서는 감귤을 중심으로 피해가 예상됨.
투자유치분야에서는 외국인 직접투자를 유입시키는 영향 <sup>1)</sup> 을 가져와 제주도에서 지역에서 전략적으로 추진하고 있는 산업에 대한 외자 유치가 보다 용이해질 것으로 예상됨.
제주도는 제주특별자치도 출범을 계기로 이미 국제자유도시로 발전시키기 위해서 사람·상 품·자본의 국제적 이동과 기업활동의 편의가 최대로 보장되도록 규제완화를 촉진중임.
이러한 점에서 한미 FTA는 제주지역이 국제자유도시로 발전해 나갈 수 있는 기폭제가 될수 있음. 다만 부정적인 영향이 예상되는 산업에 대한 체계적인 경쟁력강화와 신성장동력의 확보가 뒷받침될 수 있도록 종합적인 대책이 마련되어야 할 것임.
한미 FTA에 이어 EU, 일본, 중국과의 FTA 협상이 더욱 큰 파고로 다가오고 있음.
피할 수 없는 시장개방의 대내외 환경변화를 지역경제의 업그레이드에 의한 지속적인 발전 기회로 활용하기 위해서는 무엇보다도 지역주민의 창의성 있는 인식의 전환과 제주특별자 치도의 체계적이고 적극적인 대응이 필요함.

## 2. 제주지역의 경제현황

#### 가. 지역경제 일반현황

□ 제주도는 비행거리 2시간 이내에 인구 1,000만 명 이상의 5대 도시와 500만 명 이상의 13개 도시의 배후 시장을 갖고 있어 동북아 중심에 위치한 지리적 특성을 가지고 있음.

<sup>1)</sup> 한·미FTA의 무역 및 투자창출영향과 교역구조에 대한 연구(대외경제정책연구원, 2004.12)에 따르면 한·미FTA로 외국인직접투자는 42~70% 증가할 것으로 분석하고 있음

- □ 제주도의 총인구는 2005년 현재 539,392명이며, 남한 전체인구 47,041,434명의 1.15%임.
- □ 2005년 현재 제주도의 지역총생산(GRDP)은 6조 5,871억원으로 국내총생산(GDP)중 비중 이 0.9%로 추정됨.

< 표 1 > 제주지역 주요통계 현황

(단위; 백만원, %)

구 분		1995년 2000년		2005년	연평균 성장률			
-  1		1990년	2000년	2000년	('95~00)	('00~'05)	('95~05)	
	전국(A)	44,553,710	45,985,289	47,041,434	0.86	0.49	0.63	
인구(명)	지역(B)	511,640	524,182	539,362	0.28	0.51	0.38	
	B/A(%)	1.15	1.14	1.15	32.56	104.08	60.32	
GRDP	전국	485,493,634	577,970,942	729,240,586	4.44	5.32	4.59	
(백만원)	지역	4,917,682	5,289,484	6,587,159	3.44	5.13	3.92	
(백단권)	B/A(%)	1.01	0.92	0.90	77.48	96.43	85.40	
16]EJCDDD	전국	10.77	12.30	15.15	3.54	4.76	3.87	
1인당GRDP (백만원)	지역	9.61	10.09	12.21	3.03	4.57	3.43	
(백인전)	B/A(%)	89.23	82.03	80.59	85.59	96.01	88.63	

자료; 통계청

#### 나. 지역의 산업구조

#### □ 산업구조 현황

- 2005년 현재 제주지역의 산업구조는 농림·어업 생산액이 18.6%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며 다음으로 건설업이 11.8%, 부동산 및 사업서비스업<sup>2)</sup>이 이 9.3%를 차지하고 있음.
- 농림·어업이 전 산업에서 차지하는 비중은 지속적으로 줄어들고 있는 반면에 서비스업 의 비중은 증가하고 있음.

< 표 2 > 제주 지역경제 산업구조 변화

(단위; %)

				(21), 70,
구분	1995년	2000년	2005년	연평균 산업성장률(95~05)
전국 평균				
1차산업	5.2	4.6	3.6	-3.4
2차산업	26.1	29.0	31.3	1.8
3차산업	68.8	66.3	65.1	-0.5
제주지역				
1차산업	23.1	21.3	18.4	-1.5
2차산업	3.1	3.0	3.1	-1.1
3차산업	73.8	75.6	78.6	0.6

자료; 통계청

<sup>2)</sup> 사업서비스; 기계용품 임대, 연구개발, 컴퓨터관련 서비스, 법률, 회계, 경영 컨설팅, 엔지니어링, 광고, 디자인, 마케팅 등

### < 표 3 > 산업구조 추이(생산액 기준)

(단위; %)

구분	19	85	19	90	19	95	20	00	20	03	20	05
7 世	제주	전국										
농림어업	36.9	10.9	27.1	6.4	23.1	5.2	21.3	4.6	20.0	3.7	18.6	3.2
광업	0.2	0.9	0.2	0.5	0.3	0.3	0.3	0.3	0.5	0.2	0.4	0.2
제조업	3.7	26.8	3.9	28.4	3.1	26.1	3.0	29.0	3.0	28.9	3.3	28.6
전기, 가스 및 수도사업	0.7	1.5	0.8	1.6	0.9	2.1	1.2	2.5	1.3	2.8	2.0	2.4
건설업	7.8	8.1	13.4	11.3	11.1	10.9	12.3	8.5	11.9	8.6	11.9	9.3
도소매업	4.8	7.8	5.3	7.8	6.9	8.0	6.3	7.7	7.2	7.5	6.7	7.0
숙박 및 음식점업	2.7	2.6	5.5	2.7	8.4	3.2	8.0	2.8	7.4	2.9	7.1	2.7
운수업	6.5	5.0	7.8	4.9	7.0	4.7	5.9	4.8	4.6	4.4	5.4	4.4
통신업	0.5	0.5	1.1	1.1	1.4	1.5	1.8	2.2	3.0	3.3	2.3	2.5
금융보험업	2.0	3.6	3.3	5.0	5.7	6.9	6.4	6.8	7.3	8.0	7.3	8.3
부동산 및 사업서비스업	9.6	10.2	9.6	11.9	9.3	13.5	10.2	13.5	10.5	13.2	9.3	12.8
공공행정,국방및 사회보장	9.5	8.7	7.7	6.3	7.3	5.7	8.1	5.9	7.8	5.5	8.6	6.4
교육서비스업	9.9	7.8	8.1	6.3	6.8	5.9	6.4	5.1	6.4	5.2	6.9	5.8
보건 및 사회복지사업	2.5	2.6	2.2	2.2	2.5	2.4	3.0	2.3	2.5	2.0	3.2	2.7
기타서비스업	2.7	3.0	4.0	3.5	6.1	3.7	5.8	3.9	6.6	3.7	7.0	3.7
합계	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

## < 표 4 > 국가 주요업종 '05년 제주생산액 현황

(단위; 백만원, %)

	주요업종 및 세부업종	전국	비율	제주	비율
	합 계		100.0	79,472	100.0
자동차		97,893,548	16.6		
^r <del>~</del> ^r	자동차 및 트레일러 제조업	97,893,548	16.6		
		34,295,406	5.8	1,255	1.6
섬유	섬유제품 제조업; 봉제의복 제외	21,944,391	3.7	1,255	
	봉제의복 및 모피제품 제조업	12,351,015	2.1		
		179,227,363	30.3	8,603	10.8
전기	기타 전기기계 및 전기변환장치	30,064,998	5.1	8,603	
전자	전자부품,영상,음향 및 통신장비	140,470,302	23.8		
	의료, 정밀, 광학기기 및 시계	8,692,063	1.5		
		80,194,971	13.6	13,500	17.0
기계	기타 기계 및 장비 제조업	72,226,124	12.2	13,500	
	컴퓨터 및 사무용 기기 제조업	7,968,847	1.3		
철강		82,796,893	14.0		
'包'0'	제 1차 금속산업	82,796,893	14.0		
		116,917,025	19.8	56,114	70.6
화학	화합물 및 화학제품 제조업	79,318,442	13.4	26,493	
	고무 및 플라스틱제품 제조업	37,598,583	6.4	29,621	

자료; 통계청, 광공업통계조사, 2005년.

### 〈 표 5 〉 제주 지역 제조업의 주요업종 분포도

(단위 : 개, 명)

	구 분	어케스	スカラト	주 요 업 종
	イ 문 도축, 고기가공 및 저장처리	업체수	종사자수	<u> </u>
	도둑, 고기가공 및 저상저리 업	30	519	
	수산물가공 및 저장처리업	36	319	
음·식료품 제조	과실, 채소가공 및 저장처리 업	51	307	김치, 단무지
업	식물성 유지제조업	37	66	
 (712업체,	빵류 및 곡분과자 제조업	258	686	빵집,떡집,과자
3,327명)	천연 및 혼합조제 조미료 제 조업	31	64	0 1, 11, 11
	기타 식료품 제조업	202	545	도시락, 건강보조용
	기타	67	821	액화식품 생수제조, 주류제조 등
섬유제품 제조	, ,			,
		77	139	침구, 커튼, 천막 등
(80업체,190명)	기타	3	51	어망 등
봉제 의복 및 모	군피제품	133	209	한복, 정장, 체육복, 작업복
목재 및 나무제	98	230	목재문 관련제조(63업체)	
펄프 및 종이제	포	13	185	골판지상자 제조업
	기록매체 복제업	139	852	경인쇄, 신문발행, 서적출판
화합물 및 화학	제품	25	205	비료, 비누, 화장품, 도료
고무 및 플라스		41	369	플라스틱 필름, 포대, 봉투
비금속광물제 조	콘크리트,시멘트 관련 제조	57	551	레미콘,벽돌,블록,콘크리 트관
	기타 비금속광물	52	302	 석제품, 아스팔트
(141업세,976 명)	기타	32	123	유리, 도자기 등
1차금속산업		10	40	
조립금속제품제		207	581	금속문, 금속조립 구조재
기타 기계 및 7	49	215	농업용 기계제조 등	
기타 전기기계 및 전기변환 장치 제조		51	213	조명장치 제조,
가구 및 기타		62	197	가구, 싱크대
제품 제조업	간판 및 광고물 제조	93	256	간판
(238업체,639	사무 및 회화용품 제조	35	48	
명)	기타	48	138	
	기타	79	349	
	계	2,016	8,580	

\* 자료 : 제주특별자치도

#### < 표 6 > 종업원수 규모별 제조업 사업체수

( % )

구 분	업	체수
전 체	2,016	(100.0)
소상공인 ( 1 - 9 인 )	1,841	(91.3)
소 기 업 ( 10 - 49인 )	163	(8.1)
중 기 업 ( 50 - 299인 )	12	(0.6)
대 기 업 ( 300인 이상 )	_	(0.0)

자 료: 제주특별자치도, "지역산업 발전전략", 2007.5.18.

#### □ 기반산업

- 입지상법을 이용하여 산업의 지역 특화도를 분석한 결과, 기반산업, 즉 LQ가 1이상인 산업은 농림·어업, 숙박 및 음식점업 등이며 비기반산업, 즉 LQ가 1이하인 산업은 제 조업, 전기·가스 및 수도사업 등으로 나타났음.
- 농림·어업과 숙박 및 음식점업 등의 기반산업은 지속적으로 지역 외로의 수출 비중이 높아지고 있음.

#### □ 산업별 감응도계수와 영향력계수

- 감응도계수가 가장 높은 산업은 부동산 및 사업서비스업으로 분석되었으며, 다음으로 금융 및 보험, 음식료품 순이며, 음식점 및 숙박은 감응도계수가 낮게 나타나고 있음.
- 영향력계수가 가장 높은 산업은 음식점 및 숙박으로 분석되었으며, 다음으로 기타, 섬 유·가죽제품, 음식료품 순임.

#### 다. 제주도의 대미 무역구조

- □ 2006년 제주도의 대외 수출액은 약 5,600만 달러규모이며, 이중 대미 수출액은 전체의 2.1%인 118만달러임.
  - 제주도의 수출 주력품목은 수산물 61.5%,농산물 20.1%임.
  - 국가별로는 대일본 수출이 78.9%, 대미수출은 2.1%임
    - 2006년 대미 총 수출액 중 '농림수산물'이 전체의 33.8%를 차지하고 있음. 다음으로 '잡제품'과 '전자전기제품'이 각각 24.1%와 24.0%를 차지함.
- □ 수입규모는 약 2억 4,400만달러 규모이며 이 중 미국이 차지하는 비율은 15.7%인 약 3,800만달러임.
  - 대미수입품목 중 가장 규모가 큰 품목은 농림수산물로써 1,792만달러로 전체 수입 규모의 46.9%를 차지하고 있음. 다음으로 기계류와 전자전기제품이 각각 21.5%와

#### 16.2%를 기록함

#### < 표 7 > 제주지역 대미 수출입 비중추이

(단위; 백만\$)

그ㅂ	2005		20	06	연평균증가율('00-'06)		
一一七	수출	수입	수출	수입	수출	수입	
미국(A)	0.79	13.91	1.18	38.22	48.9	174.7	
전세계(B)	63.28	140.97	56.76	244.19	-10.3	73.2	
A/B(%)	1.3	9.9	2.1	15.7	66.0	58.6	

자료; 한국무역통계(www.kita.net)

#### < 표 8 > 제주지역 대미 10대 수출입 품목(2006)

(단위; 천\$,%)

수 출					수 입			
순위	품목명	금액	비중	순위	품목명	금액	비중	
	총수출	1,182	100.0		총수입	38,224	100.0	
1	농림수산물	399	33.8	1	농림수산물	17,920	46.88	
2	잡제품	285	24.1	2	기계류	8,229	21.53	
3	전자전기제품	284	24.0	3	전자전기제품	6,205	16.23	
4	수산물	125	10.6	4	화학공업제품	3,085	8.07	
5	기계류	48	4.1	5	잡제품	751	1.96	
6	철강금속제품	17	1.4	6	수산물	711	1.86	
7	감귤	10	0.8	7	생활용품	671	1.76	
8	플라스틱고무 및 가죽제품	9	0.8	8	섬유류	525	1.37	
9	광산물	5	0.4	9	플라스틱고무 및 가죽제품	113	0.30	
10				10	철강금속제품	11	0.03	

자료; 한국무역통계(2005년 실적기준)

### 3. 한·미FTA와 제주지역경제

- 가. 한·미 FTA 주요협상 결과
- 1) 상품 및 농축수산물 분야
- □ 양측은 금액기준 94% 이상의 상품에 대해 조기철폐에 합의함으로써 높은 수준의 개방을 달성함.
  - 한·칠레 FTA : 99.9%, 한·싱가폴 FTA 68.8%, 한·EFTA FTA 91.1%

- □ 농산물에 대해서는 민감성을 상당 부분 반영하여 장기간의 이행 설정, 계절관세, 세이프가 드, 쿼터 등 보완 방식 확보
  - 오렌지는 우리측 출하기에는 현행관세 유지하고 비 출하기에는 단계적으로 7년후 철폐 함.
  - 당근,마늘, 양파, 쇠고기, 돼지고기는 일정기간 후 관세 철폐하고 세이프가드 적용함.
  - 수산물 양허관세는 충분히 유예기간을 확보하여 영향 최소화함.
  - 초민감품목은 관세철폐기간 장기화, TRQ 제도를 통한 충격 완화 도모함.
    - 명태(냉동), 민어(냉동), 기타넙치(냉동) 품목의 TRQ 도입으로 민감품목에 대한 경쟁력 제고 및 구조조정기간 최대한 확보함.

#### 2) 서비스 및 투자 분야

- □ 공공성이 강한 부분(교육, 의료 등)은 개방하지 않는 대신 개방을 통해 경쟁력 제고가 필 요한 분야는 단계적·부분적 개방함.
  - 법률·회계; 5년간 단계적 개방의 개방계획 마련
  - 방송·영화; 일부PP지분제한 철폐·방송쿼터완화
  - 통신; 기간통신사업자에 대한 외국인지분제한 일부완화 등
- 3) 기타 주요 분야(지재권·경쟁·정부조달·투명성 등)
- □ 한반도 역외 가공지역위원회를 설치하여 일정 요건 하에 개성공단 등 역외가공지역을 지정할 수 있도록 협정문에 명시하여 특혜관세 부여 근거 마련함.
- □ 지재권·경쟁·정부조달·투명성 등은 지재권 보호 수준 강화 등 제도개선 차원에서 접근하며 제도 선진화 계기 마련함
- 나. 한·미FTA의 지역경제 파급경로

#### 1)무역확대 효과

- □ 관세철폐 및 비관세장벽 완화에 따른 수출 확대
  - 제주지역 수산업 주력 어종은 전국 대비 50%의 점유율을 차지하는 양식녑치로서 캘리 포니아 주정부 22인치이상의 채장규제 완화로 인한 수출증대가 기대됨
    - 제주지역 양식넙치는 13인치 이상 수출 가능
    - 화물수수료 폐지로 활어콘테이너 개발에 의한 넙치수출시 항공운송에 비해 80% 운 송비절감 효과 있음.

- □ 수입관세 철폐에 따른 생산원가 절감 및 소비자 후생 증가
  - 제조업의 지역내 총생산 비중이 3%로서 제조업수입관세 철폐로 인한 영향은 작으나 생산원가 절감, 수입에 의존하는 소비재의 수입가격 하락 및 제품간 경쟁으로 물가 안 정, 소비의 선택 폭 확대, 서비스 질의 향상 등 소비자 후생 증대
    - 대미 수입 2위~4위 품목인 기계류, 전기전자제품, 화학제품의 가격인하와 7위인 생활용품의 가격 인하

#### 2) 제도 선진화 및 외국인 투자 확대

- □ 우리 경제수준에 맞는 선진 경제시스템 구축 및 경제 전반의 예측가능성, 투명성, 개방성 제고하여 미국 및 선진국들의 FDI투자 증대하고 성공적인 국제자유도시화 추진
  - 투자 장애요인을 제거하고 투자자에대한 정책투명성을 제고하며 국제적 수준의 투자자 보호로 실질적인 투자 환경 개선효과
    - 내국민 대우, 최혜국 대우, 송금 보장, 내외국인 차별 금지, 법령 제·개정절차 투명성 강화 등
  - 한미 FTA 체결시 외국기업(250개사) 29%가 투자확대 및 국내 未진출기업(54개사) 중 52%가 투자가능성 긍정적 의향 표명('07.3, KOTRA)했으며 제주지역 투자도 증대 기 대

< 표 9 > 미국과 FTA 체결한 주요국의 미국으로부터 FDI 증가율 변화

그기.	대비	기간	미국으로부터 FDI의 연평균 증가율		
十八	FTA 발효 전	FTA 발효 후	FTA 발효 전	FTA 발효 후	
칠레	1990~2003	2004	6.04	10.61	
싱가포르	1990~2003	2004	11.84	15.19	
호주	1993~2003	2004	20.76	84.30	
캐나다	1990~1993	1994~2004	0.20	19.18	
멕시코	1990~1993	1994~2004	15.86	29.22	

자료; 이준규, "미국이 맺은 FTA 분석", 대외경제정책연구원, 2006

- 3) 기술이전,R&D센터 유치 및 양국간 인력 교류 확대
- □ 국내 유입 FDI가 증가함에 따라 선진기술의 국내이전 기회가 늘어나고, 우수기술 보유 미국기업 R&D센터 유치 기회 확대
  - \* 美-싱 FTA체결('04) 이후 美모토롤라사의 3G휴대폰 R&D센터 싱가폴 유치

### 4. 한 · 미FTA의 제주지역경제 파급효과

- 가. 한·미 FTA 체결이 지역 주요산업에 미치는 영향
- 1) 농축수산업
- 가) 감귤산업
- □ 협상 타결 내용

< 표 10 >감귤류의 협상 타결 내용

구 분	현행관세(%)	양 허 내 용					
오 렌 지	50	계절관세 - 9 ~ 익년 2월(6개월) : 50%(현행관세) - 3 ~ 8월(6개월) : 30%(7년 감축) ※저율관세할당(TRQ) : 2,500톤 (매년 3%씩 복리증량)					
감 귤 만 다 린	144	15년 철폐					
오렌지 주스 (냉 동)	54	즉 시					
오렌지 주스 (기 타)	54	5년 철 폐					

#### □ 영향분석

- 오렌지 수입이 없는 9월~2월에 현행관세 50%를, 전체 오렌지의 66%를 수입하는 3월~8월에 낮은 관세를 부과하도록 되어 계절관세를 통한 제주감귤 보호효과는 제한적일 것으로 보임.
  - 낮은 관세 적용시기인 3월- 5월까지 월동온주는 93%, 한라봉 등 만감류 67% 출하.
    - · 2월말 이전 집중 조기출하로 인한 가격 하락과 오렌지 수입량 증가로 인한 월동온 주 등 전체 감귤 가격하락이 예상됨
  - ※ 감귤 출하시기
    - · 한라봉 등 만감류(1월~5월), 월동온주(2월~4월), 하우스감귤(6월~10월), 노지감 귤(10월~익년 3월)
- 오렌지농축액 관세 54% 완전 철폐 시 감귤농축액 경쟁력이 약화됨.
  - 감귤가공공장 운영불가(4개소·연간 13만톤 가공처리)
- 만다린 재배면적이 증가하고 있어 관세철폐시점에 직접피해 발생함.

□ 한·미 FTA로 인한 감귤산업의 연차별 피해액

<표 11 > 감귤산업의 연차별 실질 생산 피해액

구 분	연차별 실질	연차별 실질피해액(억원)		
ਰ ਦ	고성보(제주대)	농촌경제연구원		
5년차(2012)	605.7	457		
7년차(2014) 30%의 비계절관세 철폐시점	866.7	-		
10년차(2017)	923.8	658		
15년차(2022) 144%의 만다린 관세 철폐시점	1,002.1	658		

구 분	연평균 실질피해액(억원)		
T ±	고성보(제주대)	농촌경제연구원	
1~5년(2008~12)		275(5년)	
1~6년(2008~13) 30% 비계절관세 철폐전	470(6년)		
6~10년(2013~17) 30% 비계절관세 철폐포함		635(5년)	
7~15년(2014~22) 30% 비계절관세 철폐후	938(6년)		
11~15년(2018~22)		658(5년)	
합계	11,250	7,840	
1~15년(2008~22) 만다린 144%관세 철폐포함	750.8(15년)		
합계	11,262		

자료; 제주특별자치도, "제주특별자치도 한·미FTA 대응 농축산 종합대책, 2007", 대외정책연구원 외, ",한·미FTA의 경제적 효과 분석, 2007"

- 1. 감귤산업의 연차별 실질 생산피해액은 추산방법에 따라 달라지나 고성보(제주대학)는 피해규모를 농촌경제연구원보다 연차별로 약 30%~50% 더 많은 것으로 추정하고 있음.
  - 가. 이에 따라 발효후 15년간의 누적피해액은 1조 1,262억원(고성보)에서 7,840억원(농 경연)으로 3,422억원의 격차가 발생함.

#### □ 감귤산업의 전망

○ 감귤 생산량은 협정 발효 15년차에 최대 22%까지 감소하고 재배면적도 23% 감소할 것으로 전망됨(고성보, 2007)

#### 나) 일반작물

□ 협상 타결 내용

< 표 12 >제주 주요 일반 작물의 협상 타결 내용

구 분	현행관세(%)	양 허 내 용
감자	304	식용 현행 유지, TRQ,3,000톤(3% 복리 증량)
콩	144	식용 현행 유지, TRQ,25,000톤(3% 복리 증량)
마늘	360	15년 관세 철폐, 18년 세이프가드
양파	135	15년 관세 철폐, 18년 세이프가드
당근	30	5년 관세 철폐
양배추	27	즉시

- □ 제주지역 주요 밭작물의 전국 생산량 점유율은 '05년 기준 식량작물은 감자 15%, 콩 5%, 채소류는 당근이 76.7%, 양배추 31%, 마늘 18.6%, 양파 4.8%를 점유하고 있음
- □ 미국산 채소류는 마늘, 양파, 당근 등 신선채소류와 잼, 케첩 등 가공원료용으로 토마토, 딸기 등이 일부 수입되고 있으나,
- □ 마늘, 양파, 당근 등 신선채소류 대부분 중국산이 수입되고 있어 단기적으로 현행 관세로 의 미국산 채소류 수입에 대한 큰 영향은 없을 것으로 전망됨.
- □ 그러나, 관세 감축이 어느 정도 진행되는 5년차(2012년) 이후에는 전국 점유율이 높은 채소류 중심으로 연차적으로 생산액 감소가 예상되며 관세 완전 철폐 시 재배면적 감소, 가격하락, 소비위축 등 피해 추정됨.

#### □ 마늘

- 미국산 마늘의 수입 가능가격(1,600~1,700원/kg)은 우리나라 마늘 출하기 가격과 비슷한 수준이나, 단경기(1~3월) 국내 가격 상승에 따라 통마늘 형태로 중국산을 대체하여 수입 전망됨.
- 따라서 관세 완전철폐시 생산량은 1.5% 수준인 1,000톤 내외 감소가 전망되며, 가격은 2.5 ~ 3.5% 하락 예상됨.d

#### □ 양파

- 양파는 현재 중국에서 주로 수입되고 있으나 중장기적으로 중국산에 비해서 가격경쟁 력이 있는 미국산 양파가 중국산을 대체하여 수입 전망
- 따라서 관세 완전철폐시 생산량은 1.5 ~ 2.0% 수준인 800톤 내외 감소가 전망되며, 가격은 4.5 ~ 5.5% 하락 예상됨.

#### □ 당근

- 관세 철폐 시 가격경쟁력이 있어 수입이 증가하게 되어 국내 생산량에 대한 점유율이 높은 제주지역의 당근 생산과 가격에 큰 영향을 미칠 것이 예상 됨
- 따라서 관세 완전철폐 시 생산량은 1.0% 수준인 1,000톤 내외 감소가 전망되며, 가격 은 2.5 ~ 3.0% 하락 예상됨.

#### 다) 축산

□ 협상 타결 내용

< 표 13 > 제주 주요 축산물의 협상 타결 내용

구 분	현행관세(%)	양 허 내 용
쇠고기	40	15년 철폐, 세이프가드
돼지고기	25	7~10년 철폐, 세이프가드
닭고기	20	12년 철폐
낙 농	176	탈지분유·전지분유·연유: 현행 관세 유지 혼합분유, 조제분유, 치즈, 버터 등 : 10~15년 철폐

□ 주요 축종의 단계적 관세철폐로 3~5%수준의 축산물 생산액 감소가 예상되며 소규모의 영세한 농가의 폐농과 축산관련 유통업, 동물약품, 축산기자재 등 축산관련 산업의 위축과 축산관련 관광 및 이벤트에 영향을 줄 것으로 전망됨.

#### □ 한(육)우

- 소규모 영세농이 점차 전업농으로 재편하고 쇠고기 소비패턴의 변화로 저급육 제주산 경쟁력 약화됨.
  - 미국산(중산층 이상), 국산(상류층)
- 수입산 소비이용 급증예상, 자급률 크게 하락 예상됨.
  - ('06)한육우 47%, 수입산 53% → ('22) 한육우 39%, 수입산 61%

#### □ 양돈

- 미국산 쇠고기 수입 재개 시 도내산 돼지고기 대체 및 가격하락 전망됨.
- 소규모 영세농가 경쟁력 상실로 농가수 감소 및 사육형태 변경 예상됨.
  - 농가수 감소(호); ('06) 348 → ('17) 250
  - 사육형태; ('06) 일관사육 → ('17) 개별사육(일관, 번식, 비육)
- 제주 돼지고기 유통시장 위축됨.
  - 유통량(%); ('06) 제주산 77, 수입산 23 → ('17) 제주산 50, 수입산 50

#### □ 육계

- 10~12년 관세가 철폐되어 단기적 영향은 크지 않을 것으로 전망됨.
- 닭고기는 저장 기간이 짧아 냉장육 수입이 어려워 가정 소비용은 도내산(국내산) 냉장 육, 업소용은 수입산 냉동육으로 시장형성 전망됨.

#### □ 낙농

- 소규모 영세농가는 소득 감소로 농가수 감소 예상됨.
  - 농가수 감소(호); ('06) 69 → ('17) 53

#### 라) 수산업

□ 협상 타결 내용

< 표 14 > 제주 주요 수산물의 협상 타결 내용

구 분	현행관세(%)	양 허 내 용
기타넙치(냉동)	10	- 12년 철폐(8년 유예 4년 철폐)
7月日7(30)	10	- TRQ 도입(1,530~3,057톤)
고등어(냉동)	10	- 12년 비선형 철폐(8년 유예, 4년 철폐)
전복(밀폐용기)	20	- 3년 철폐
소라고동(냉동)	10	2007년 10% 조정관세 (10년 비선형 철폐)
갈치(냉동)	10	2007년 10% 조정관세 (10년 비선형 철폐)

#### □ 제주 주요 수산물에의 영향

- 제주지역 수산업 주력 어종은 전국 대비 50%의 점유율을 차지하는 양식넙치로서 캘리 포니아 주정부 체장규제 완화(22인치이상)로 인한 수출증대가 기대됨
  - -그간 체장 22inch(2kg이상) 이상 활넙치에 대해서만 포획, 유통되는 캘리포니아주 법 규로, 우리나라 활어 수출에 장벽으로 작용
    - \* 우리나라 양식은 주로 13inch(1kg) 크기로 생산 1,000톤 수출시 연간 2천만불 수 익 기대
  - -수출은 1화물수수료 폐지로 활어수조 컨테이너 개발에 의한 넙치수출시 항공운송에 비해 80% 운송비 절감 효과 있음.
- 전복, 소라, 갈치는 미국으로부터의 수입실적이 없고 미국내 생산실적도 거의 없으므로 직접영향은 없을 것으로 보이면 고등어는 다소 영향을 받을 것으로 보임
- □ 수산물은 WTO 협정에 의해 '97. 7월 이후 전 품목에 대한 수입자유화(평균 관세 18%, 농산물 46%) 실시로 추가 개방에 대비한 대책을 지속적으로 강구해왔음.
- □ 수산물 양허안 충분히 유예기간을 확보하여 영향 최소화함.; TRQ, 최장15년

#### 2) 제조업

□ 제주도는 한·미FTA협정체결에 따라 영향을 받는 제조업 분야인 자동차, 섬유, 전기전자, 기계, 화학, 철강, 생활용품의 기반 제조업이 거의 부재하기 때문에 생산에 따른 피해는 미 미할 것으로 보임.

○ 제조업의 지역내 총생산에서의 비중은 3%대로서 소상공인 위주(91%)의 내수용 제품 생산위주로 다변화 되어 있음.

#### 3) 서비스업

#### 가) 교육

- □ 교육은 공공성이 강한 분야로 개방하지 않고 경쟁력제고가 필요한 분야는 단계적·부분적으로 개방하기로 함.
- □ 제주특별자치도는 국제자유도시로 발전해나가기 위해 교육산업을 핵심산업 4+1 중의 하나로 지정하고 외국교육기관 유치에 적합한 국제적 스탠다드를 구비하는 계획을 추진 중이며 FTA가 하나의 전기가 될 수 있음.

#### 나) 의료

- □ 제주지역 의료산업에 미치는 영향
  - 의료시장은 개방 대상에서 제외됨으로써 제주지역 의료에 미치는 영향은 미미 할 것이 라 예상됨
  - 의료시장은 개방대상에서 제외되었으나 의약품과 관련한 지적재산권 사항은 포함됨
    - 제주특별자치도의 4+1전략산업 중 하나인 바이오 산업을 활성화할 수 있는 계기가 될 수 있음.

#### 나. 한·미FTA 체결이 지역경제 전반에 미치는 영향

- □ 수출, 수입, 무역수지에 미치는 영향
  - 제주지역 대미 수출과 수입은 각각 대 세계 수출과 수입의 2.1%와 15.7%.
    - 양식넙치는 수출증대 예상되나 규모가 크지는 않을 것임
  - 제주지역 대미 수출과 수입은 각각 제주GRDP의 0.1%와 1%에 크게 미치지 못하는 수 준으로 지역경제 전반에 대한 직접적인 영향은 미미함

#### □ 투자에 미치는 영향

- 한·미FTA는 외국인 직접투자를 유입시키는 효과³)를 가져와 제주도에서 전략 추진하고 있는 국제자유도시 프로젝트 등 외자 유치가 보다 용이해질 것으로 예상됨.
- KOTRA가 외국인 상대로 실시한 설문조사 (07.3)결과 국내 미진출 기업의 52%가 긍정적 의사 표현

<sup>3)</sup> 한·미FTA의 무역 및 투자창출효과와 교역구조에 대한 연구(대외경제정책연구원, 2004.12)에 따르면 한·미 FTA로 외국인직접투자는 42~70% 증가할 것으로 분석하고 있음

- □ 제주 경제에서 20%(생산액 기준)를 차지하고 있는 농업부문의 생산 감소와 그에 따라 소 득, 고용 등에 미치는 부정적 영향이 불가피함
- □ 개방에 따른 국민경제의 소득증대, 생산성증가 등의 영향으로 인한 지역경제에의 소득 유발 등 긍정적인 영향 기대됨
  - 외국인 제주 입도 증가 효과
    - GDP성장(10년간 연평균 0.6% 증가 효과)에 의한 해외출국 증가로 내국인의 제주입 도는 1~2%의 낮은 순 증가율이 예상됨.
    - 인적 물적 교류 확대와 경제규모 확대로 외래객의 입국은 자연증가율을 제외한 2~3%의 순 증가가 예상됨.

#### <표 15 > 경제파급효과 I (내국인 2.0% 순 증대 시)

(단위; 백만원, 명)

구 분	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	합계
생산유발효과	38,453	82,290	132,079	188,443	252,065	323,689	1,017,019
소득유발효과	9,883	21,150	33,947	48,434	64,786	83,195	261,396
고용유발효과(명)	937	2,006	3,219	4,593	6,143	7,889	24,787
부가가치효과	22,380	47,893	76,870	109,674	146,702	188,387	591,904
조세수입효과	2,010	4,300	6,902	9,848	13,173	16,916	53,148
수입유발효과	4,962	10,619	17,044	24,317	32,527	41,769	131,237

자료; 서용건, "한·미FTA 대응 대응 제주관광경쟁력 강화방안",제주대학교. 2007.4.

#### < 표 16 > 경제파급효과II (외래객 2.0% 순 증대 시)

(단위; 백만원, 명)

구 분	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	합계
생산유발효과	15418	33150	53455	76624	102972	132849	414468
소득유발효과	3963	8520	13739	19694	26466	34145	106527
고용유발효과(명)	376	808	1303	1867	2510	3238	10102
부가가치효과	8973	19293	31111	44595	59930	77318	241220
조세수입효과	806	1732	2793	4004	5381	6943	21660
수입유발효과	1990	4278	6898	9888	13288	17143	53483

자료; 서용건, "한·미FTA 대응 대응 제주관광경쟁력 강화방안",제주대학교. 2007.4.

### 5. 한 · 미 FTA와 제주지역의 과제

- 가. 한·미FTA 체결과 지역경제 발전방향
- 1) 분야별 과제 및 발전방향
- □ 경쟁우위산업 중심의 산업 재편
  - 경쟁우위업종을 중심으로 구조조정과 고부가가치화를 추진하여 산업의 안정성과 성장 성을 높일 수 있는 산업내 재편 추진
    - FTA영향을 가장 많이 받는 농업 분야는 청정 친환경농업으로 전환 유도.
    - 제주지역의 농업비중은 16.1%로 전국 농업 비중 3.6%보다 크게 높으나 친환경농산 물은 면적기준 2%,출하실적 6%로 매우 낮으며 급격한 증가세임

< 표 17 > 제주 농산물 친환경인증 및 출하실적

구	분	′01	′02	′03	′04	′05
친환경농산물(	농 가 수	261	384	646	724	875
무농약,저농약	재배면적(ha)	826	751	1,369	1,479	1,699
,전환기,유기)	출하실적(톤)	1,571	5,381	11,275	11,573	20,823
유기농산물	농 가 수	24	44	78	145	159
	재배면적(ha)	44	71	404	490	271
(유기,전환기)	출하실적(톤)	73	269	2,316	2,747	6,342

자료: 제주특별자치도

- 농수축산산업과 관광산업 등 기존기반산업의 특화요소 융합을 통한 새로운 경쟁우위의 창출로 산업간 구조 재편
- IT, BT 등 첨단기술 융합형 신가치 창출 및 문화 등 지식기반서비스업의 육성으로 신 성장동력의 확보와 지역경제전반의 효율성 증대
  - IT/BT를 활용 농·수·축산업의 고부가가치화
  - BT를 활용한 해조류 가공산업 등 해양생물 제조업 고도화, IT테스트베드를 통한 정보통신 기반 확보
  - 제주특화콘텐츠 발굴 및 관광산업과 연계된 고부가가치 상품화
- □ 외국인과 내국인의 투자유치 촉진
  - 개방과 경쟁심화에 의한 고용 등 산업피해를 보완하고 글로벌 경쟁우위확보를 위한 농 수산가공 식품업체 등 투자 적극 추진
  - 실버산업 등 타지역 대비 경쟁우위산업의 적극적인 육성과 투자 유치 촉진

2) 업종별 과제 및 발전방향
(가) 농축수산업
□ 신품종 및 품목 개발과 저급품 구조조정
○ 감귤 신품종 개발, 아열대채소와 과일 신품종 농산물과 흑한우 등 차별화된 품목개발
○ 저급품목의 지속적인 구조조정으로 가격경쟁력약화 및 브랜드가치 저하를 방지
□ 체계적인 품질관리와 친환경농업으로의 전환
○ 국제규격의 국가인증품질관리시스템 도입
○ 청정 친환경 농업 육성 지표관리로 친환경농산물의 대표 브랜드로 육성
□ 마켓팅 역량 강화
○ 원산지표시관리, 우수농산물관리제도로 품목별 우수브랜드 육성
○ 글로벌 브랜드화와 수출네트워크 강화로 일본 중심의 수출시장 다변화 촉진
(나) 제조업
□ 감귤 등 농수축산업의 가공물 제조업체 육성 - <b>감귤가공산업연구소</b> 설립 필요
○ 1차산업과 3차산업과의 보완 효과 극대화
□ 천연재료를 활용한 바이오산업 활성화
□ <b>조선 기자재 &amp; 부품 산업</b> 육성 가능성 검토
○ 제주의 지정학적, 잠재적 인적 인프라, 해군기지유치 등을 고려할 때 조선 기자재 혹은
조선 부품, 고급특화선박사업(고급 요트, 레저보트산업) 육성 가능성 검토 필요
(다) 서비스업
□ 지역 내 기반산업인 관광산업의 활성화 및 고부가가치화.
○ 서비스품질관리 강화
○ 접근성 개선위한 항공사와의 협조체제 강화
○ 고부가가치 관광수요를 증대시킬 수 있는 마케팅과 대규모 리조트 투자유치
□ 고부가가치 관광산업과 연관된 회의산업, 스포츠산업, 휴양실버산업 육성
○ 제주컨벤션센터의 웰빙 기능 강화 등 활성화 방안 추진
○ 체험레포츠 등 시설 단지화 등 관광스포츠산업의 활성화
○ 복합화 휴양실버리조트 유치 등 실버산업육성
□ 교육,의료,문화 등 지식기반서비스업의 신성장산업화
○ 외국교육기관의 유치 및 지원 제도 개선.

- 의료기관의 유치와 바이오산업과의 융합산업 육성
- 나. 한·미FTA 체결과 지역경제 활성화 방안
- 1) 농축수산업
- □ 세부전략
  - 고품질, 안전 농축산물 생산체제를 추진함.
    - 관행농업에서 기술, 지식농업으로 전환함.
    - 양위주에서 품질위주로의 생산체계 구축함.
    - 국제규격의 안전농산물 생산체제 전환함.
  - 차별화된 유통전략을 추진함.
    - 유통시스템의 규모화, 조직화를 강력 추진함.
    - 국가 인증 품질관리 시스템 도입함.
    - 세계적 수준의 제주 고유 Top브랜드 개발함.
  - 농가 및 농촌경제 안정을 추진함.
    - 휴경직불제 등 각종 직불제 도입 추진함.
    - 농가등록제 시행으로 선택과 집중에 의한 지원함.
    - 농축산물 수급안정 지원으로 농가 소득을 안정화함.

#### 가) 감귤산업

- □ 적정량의 고품질 감귤 생산
  - 적정량의 고품질 감귤 생산을 위해서는 절대적인 과잉상태를 해소하기 위한 감귤원 폐원, 간벌 등의 하드웨어적 구조조정과 함께 한라봉 등 고당도계 신품종의 도입과 우량 묘목 공급 등의 소프트웨어적 구조개선이 신속히 이뤄져야 함.
    - 그리고 감귤재배 의사가 없거나 경영능력이 없는 농가들의 경영이양을 조건으로 소 득을 보전해 주는 경영이양직불제의 도입을 적극 검토해야 함.

#### □ 감귤유통제도의 개선

- 현재 개수 위주의 등급기준에서 어디에서나 통용될 수 있는 절대적인 품질기준에 따라 정확히 가격이 형성되도록 하는 유통체계 형성이 이뤄져야 함.
  - 시장의 조정능력에 의해 구조조정을 촉진.
- 현재 7~800개의 선과장은 대형화를 통해 축소시켜야 함
  - 선과장을 대형화하여 품질 선별과 시장선택권을 현행 작목반 또는 농가에서 농협의 대형유통센터로 이관하고 브랜드화를 촉진.

- 대형유통센터를 통한 감귤의 브랜드화 촉진이 필요
  - 제주발전연구원의 추정결과에 따르면, 노지감귤의 당도 1브릭스가 상승한다면 kg당 농가수취가격은(소비가 일정할 경우) 280원이 증가함.
  - 또한 당도 1브릭스가 증가한다면, 수요(일정한 가격하에서)는 87,280톤이 증가하는 것으로 나타났음.

#### <표 18 > 브랜드 감귤과 일반감귤의 경락가격비교(2002년산 노지감귤기준)

(단위:원/15kg)

구 분	불로초(A)	곱들락(B)	한라라이(C)	일반감귤(D)
경락가격	21,900	12,232	11,351	8,172
일반감귤(D) 대비 가격차	13,728	4,060	3,179	0
일반감귤(D) = 100.0	270	150	139	100

- 주 1) 2002년 11월~2003년 2월10일까지의 평균가격임.
  - 2) 불로초는 10kg출하로 15kg으로 환산 가격임. 당도가 12브릭스 이상으로 타 상품과 직접비교시 주의를 요함.

#### □ 수출 등 새로운 수요 확대

- 현재 추진되고 있는 감귤 경쟁력 제고 전략을 지속적으로 추진함과 동시에 수출 판로 개척 등 새로운 수요 확대 전략이 요구됨.
  - 한·미FTA 체결시 농수축산물에 대한 생산은 감소가 예상되나 가공식품의 수출은 증가할 것으로 분석되고 있는 바, 감귤 수출 증대를 위해서는 감귤을 이용한 가공식품 개발이 요구됨.

#### 나) 일반농산물

#### □ 마늘

- 마늘은 재배면적과 생산액의 감소가 예상되므로 경쟁력이 없는 농가를 중심으로 FTA 발효 초기에 구조조정정책을 집중할 필요가 있음.
  - 한계지와 고령농을 중심으로 탈농을 유도하고 가격경쟁력이 높고 평균 재배규모가 큰 주산지를 대상으로 규모 확대를 위한 생산기반 정비, 파종·수확 기계화 및 유통· 가공시설 지원 등이 필요함
- 친환경 재배와 기능성 마늘 생산 등 고품질 마늘 재배로 품질 차별화를 가속화시킬 필 요가 있음.
  - 특히 주아재배를 병행할 때, 농약방제 횟수를 대폭 줄일 수 있어 친환경 재배를 촉진할 수 있으며, 게르마늄 마늘, 셀레늄 마늘 등 기능성 마늘 재배로 품질 차별화를 강화할 수 있을 것임.

○ 계약거래 유도, 직거래망 구축, 브랜드화, 포장화, 주산지 마늘 종합처리장 설치 등으로 마케팅 경쟁력 확보

#### □ 양파

- 양파는 가격경쟁력이 상대적으로 있는 것으로 분석되었으며, 따라서 규모화를 위한 농 가지원보다는 전체 농가의 경쟁력을 계속 확대할 수 있는 기술개발과 생산성 향상에 대책을 집중해야 할 것임.
- 마늘과 마찬가지로 파종에서 수확까지 일관작업 기계화, 시비방법 개선으로 생산비절감 이 가능함.
  - 양파 육묘 및 정식작업 생력화및 수확기계화가 생산비를 절감하는 효과는 23%에 달함.
- 양파의 품질 경쟁력 제고는 기존의 노지야적이 아닌 간이저장고나 비 가림 하우스를 이용한 통풍건조 등 수확 후 관리기술 보급을 통한 부패율 감소와 기계선별에 의한 상품성 저하 방지로 가능함.
- 양파는 부피가 커 물류비 비중이 높기 때문에 주산지 양파 종합처리장 설치로 수확, 운반, 선별, 예냉의 일관시스템을 구축하여 물류비를 절감하고, 계약재배 확대, 브랜드화, 소포장화 등으로 마케팅 경쟁력을 높여야 할 것임.

#### 다) 축산업

- □ 축산업의 규모화와 전업화를 통한 가격경쟁력 향상
  - 축산업은 다른 농산물에 비해 규모화와 전업화가 매우 빠르게 이루어지고 있는 산업으로 인위적인 구조조정의 필요성은 낮음.
  - 지속적인 규모화를 통한 생산비 절감노력이 필요함.
- □ 축산물 우수 브랜드 확대로 고급육 생산
  - 고급육을 생산함으로써 수입육과의 품질 차별화를 기하는 정책을 지속적으로 추진해야 함.
- □ 안전·위생관리 확립으로 안전한 축산물 생산
  - HACCP를 도축장 뿐만 아니라 농장단계와 사료공장에도 확대 도입해서 안전한 축산물을 생산하도록 적극 권장해야 함.
    - 이렇게 하여 사육에서부터 소비까지 안전관리를 강화하여 국내 소비자의 신뢰를 확 보해야 수입육과의 경쟁에서 유리한 위치를 차지할 수 있음.

#### □ 유통의 개선

- 축산물의 안전성에 문제가 생길 경우 역추적할 수 있고, 또 수입 축산물이 국내산으로 둔갑되어 판매되는 것을 막기 위해서는 유통과정에서의 제도적 장치가 필요함.
- □ 식품가공업체 유치 및 육성

### 라) 수산업 □ 고품직

- □ 고품질 안전 생산체제 구축
  - HACCP,생산이력제 시행으로 효율적 생산관리체제 구축
  - 청정바다 환경친화형 및 기능성 안전 고품질 수산물 생산체제 구축
- □ 마케팅의 조직화
  - 제주양식 촘광어, 제주전복의 공동브랜드 관리 및 유통에 의한 세계 명품화
  - 청정바다 환경친화형 및 기능성 안전 고품질 수산물 생산체제 구축
- □ 어선 어업 경쟁력 강화
  - 어업자원에 적합한 수준의 어선세력 유지
  - 어선장비설비 등 자동화 및 현대화
- □ 지속가능한 어업실현을 위한 마을어업 육성
  - 인공어초 등 자원조성 확대
  - 친환경 마을어장 휴어기 직불제 도입으로 수산자원 회복
- □ 해조류 이용 신상품과 기능성 수산식품 개발
  - 벤쳐·가공산업육성으로 지역특산 명품 개발
  - 활어위주의 제주촘광어를 숙성회로 개발

#### 2) 음식료품 제조업

- □ 수출 증대 및 기반산업인 농축수산업의 발전을 위해서는 농축수산물을 이용한 가공식품을 개발·수출하는 전략이 필요하며 이를 위해서는 음식료품 제조업을 육성 및 유치할 필요가 있음.
  - 대외경제정책연구원의 보고서(한·미FTA가 농업에 미치는 경제적 파급효과, 2005. 12) 에 따르면 한·미FTA로 인해 대부분의 농축수산물의 교역수지는 악화되나 가공식품의 경우에는 교역수지가 상당히 개선되어 농수축산물에서의 무역적자폭을 대부분 상쇄시키는 것으로 분석되고 있음.
  - 제주지역은 생산·가공·관광 융합형 1.5차 산업의 주역으로 성장 잠재력을 보유하고 있어 식품가공업체 유치 및 육성을 통해 제주의 청정 농수축산물을 활용한 가공식품 개발 및 수출확대 추진

#### 3) 관광산업

- □ 서비스 품질 강화
  - 우수 관광사업자 선정 육성

- 관광진흥업에 의한 제주 관광사업체 수는 656개 업체 업종별로 보면 여행업이 521 개 업체, 관광숙박업이(69개), 관광객이용시설업(30개), 관광편의시설업 (25개), 카지노업(8개), 국제회의업(3개) 순
- 관광인력·정보체계 구축
  - 관광서비스교육센터 및 관광종합정보센터 운영
- 접근성 개선위한 항공사와의 협조체제 강화
  - 제주항공운송에 있어서는 국제적 취항이 8개 노선이며(나고야, 오사카, 후쿠 오카, 도쿄, 상해, 북경, 방콕, 타이페이), 국내선 취항은 13개 노선(서울, 부산, 대구 등)으로 총 20개 노선
- □ 관광선도프로젝트의 추진과 관광산업연계 교육복합단지 조성
  - 고부가가치 신수요 창출과 제주 브랜드 이미지 제고

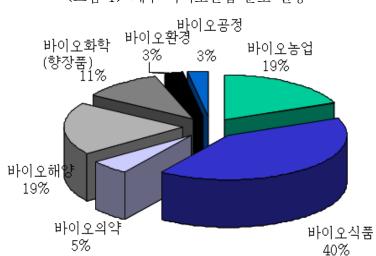
육성방안	세부사업
	휴양형주거단지조성 관광미항개발
관광선도 프로젝트의 추진	생태신화역사공원 조성
	쇼핑아울렛 개발
	중문관광단지확충
실버산업육성	제주장수문환연구소 설립
글 미·단 법 박 · 8	장수마을선정 및 관광자원화
관광산업과 연계한 국제교육복합단지 조성	외국어학교, 외국인학교 설립 외국관광대학, 대학원분교유치 휴양형연구 및 교육시설

#### 4) 바이오산업

- □ 타 지자체와 차별화된 바이오산업 육성을 위해 바이오식품을 중심으로 육성
  - 세계 주요국가의 건강식품류의 2000년 이후시장 규모를 추정하여 보면 무려 500억불 에 육박하고 있음.
  - 이중 미국이 250억불, 유럽이 140억불, 그리고 일본이 63억불 정도를 차지하고 있고 우리나라도 7억불을 넘어서고 있음.
  - 제주특별자치도와 (재)제주하이테크산업진흥원은 '제주생물산업기술발전 10개년계획'을

수립하여 제주특화 "건강·뷰티생물산업" 클러스터를 체계적으로 육성·발전시키기 위한 중·장기 발전계획 마련

- 도내 생물산업체는 청정 농·수·축산물을 가공 생산하는 식품·음식물 제조업 비중이 가장 높은 약 40%), 최근 들어 화장품 관련 산업체가 증가 (향장품산업 관련 업체 약 30개)



<그림 1> 제주 바이오산업 분포 현황

#### 5) 디지털콘텐츠산업

- □ 디지털콘텐츠산업의 테스트베드 전진기지화
  - "u-Jeju 시범도시" 등 사업의 추진으로 제주를 새로운 디지털산업의 테스트베드 전진 기지화
- □ 디지털콘텐츠 융합형 신가치 창출
  - 제주특화 문화콘텐츠 및 관광 ,향토자원, 농수축산물의 디지털콘텐츠산업화로 융합형 산업육성

#### 6) 교육산업

- □ 외국교육기관의 유치 및 지원 제도 개선.
  - 특성화된 캠퍼스타운을 조성하고 지역핵심육성산업인 관광, 교육, 의료, IT, BT산업과 연관된 세계유수대학을 유치
  - 정부의「제주영어전용타운 조성」추진과 전략적 제휴·연계한 외국교육기관 및 국제학교 유치
  - 외국교육기관 유치를 위한 지원 및 제도개선 추진

#### 7) 의료산업

- □ 의료산업 경쟁력 강화 방안
  - 외국 유명 의료기관 유치 (leading Hospital) 및 의약품 R&D 센터 유치
  - 의료-바이오 융합 산업 육성
    - 의료관련 바이오 산업 육성; 생명공학(줄기세포연구) 역량 강화
    - 해조류 관련 의약품 개발 연구 (신물질, 신약개발)
    - 감귤의 건강 기능성에 대한 연구 강화
    - 용암 해저 심층수 건강 기능성에 대한 연구 강화
    - 제주산 약초의 산업화
  - 의료산업에 대한 제주특별법과 제도 정비
    - 이번 한미FTA 협상에서는 제외되었으나 제2차 한미FTA 협상이나 EU와의 FTA 협상에서는 개방될 가능성이 있음.
    - 제주특별자치도법의 외국의료기관 유치에 관련된 법과 제도 재정비가 조속한 시일 내에 완비 필요함.
  - 제주대학교에 제약학과 설치와 생명·유전분야 특성화

#### 5. 결어

#### □ 이성적 대처필요

- 한미 FTA협정에 이어 EU, 일본, 중국과의 FTA 체결가능성이 높음
- 한·미 FTA의 제주지역의 피해의 규모 추정이 조금씩 다르지만 피해는 엄연한 현실.
- 한미 FTA의 원천무효화. 재협상을 주장은 감성적인 대책으로 흐를 수 있음.
  - 한·미 FTA 협상 중 제주도의 감성적인 협상전략의 실패 교훈
- 좀 더 냉철하고 우리의 피해액을 보상받고 그 보상이 미래의 제주경제의 원동력이 되어 야 할 것임.

#### □ 기본 통계부실

- 제주도의 대미 수출·입에 대한 기본통계도 갖고 있지 못한 현실에 미국에 무엇을 수출 할 것인지, 수입에 대한 대책은 무엇인지에 대한 토론은 탁상공론일 수 있음.
- 감귤생산 피해액 추산에 대한 검증 토론 필요

- □ 현실적인 산업구조조정 전략 필요
  - 제주의 산업구조는 지역 산업별 취업자 기준으로 1차 산업 22.1%, 2차 산업 3.5%, 3 차 산업 74.4%로 1·3차 산업이 많은 비중을 차지하고 있음.
  - 따라서 제주도의 한미 FTA 체결에 따른 대책은 1차 산업에 소득피해 보전과 3차 산업 (교육, 의료)과 IT, BT산업의 신규양성에 중점을 두는 양상
  - 현 제주도의 FTA 대책으로는 1차 산업의 구조 조정에 인한 산업인력의 이동 탈출구가 없어 보임.
  - 특히 제주에서 제조업은 한미 FTA 체결로 인한 이득이나 피해가 아주 미미하다는 점 때문에 제조업 육성에 대한 논의는 미약.
  - 1차 산업의 구조조정과 타 산업으로의 이동 대책을 제시하고 3차 산업 포화로 인한 경 쟁력 약화의 문제점을 해결하여 균형 잡힌 산업구조를 위해 특화된 2차 산업이 필요한 시점
  - IT·BT가 모든 문제의 해결인양 하고 있지만 전문적 지식을 요구하는 특성상 1차 산업 에 종사하는 사람에게는 무리.
  - 또한 유망하고 고용효과가 있는 전통적인 제조업의 유치를 생각해 볼 필요가 있음. (예, 조선건조 및 조선 기자재부품& 산업)
    - 제주의 지정학적, 잠재적 인적 인프라, 해군기지유치 등을 고려할 때 조선 기자재 혹은 조선 부품 산업을 육성하는 것이 바람직
    - 조선업의 호황과 최고의 기술력(세계조선업계에서 1위부터 6위), 입지조건우수, 물류 비용 경쟁력, 인적인프라 확보 가능, 해군기지와 연계, 기업사례(제주, 현대기계공업 (주))
  - 감귤연구소 설립도 중요하지만 감귤 가공으로 산업화할 수 있는 체계적인 **감귤가공산업** 연구소를 설립해 감귤의 효능을 상품화산업화 해나가는 연구소 설립도 필요.

#### 참고문헌

고성보(2007), 개방화 시대의 제주농업 발전전략 심층토론회, 제주대학교

곽수종 외(2007.4),한미 FTA와 기업의 기회 활용, 삼성경제연구소

김은경(2006),한미 FTA가 경기도에 미치는 경제적 파급효과, 경기발전연구원

민승규(2007), 개방시대 한국농업의 선택 : 농업경영, 삼성경제연구소

민승규 외(2007), 농촌의 신가치 창출을 위한 도농 교류 활성화 방안, 삼성경제연구소

민승규 외(2006), 농촌 자생력 강화를 위한 기업의 역할, 삼성경제연구소

박경 외(2006), 한미FTA에 따른 충남지역 경제효과와 대책, 충남발전연구원

박현수·곽수종(2007.4.), 북미자유무역협정(NAFTA)이 회원국 경제에 미친 영향과 시사점, 삼 성경제연구소

박현수·김화젼외(2007.4), 한미 FTA 협상 타결과 한국경제의 미래, 삼성경제연구원

서용건(2007.4) " 한·미FTA 대응 대응 제주관광경쟁력 강화방안",제주대학교.

최세균외(2006.12), 한미 FTA 품목별 영향분석 및 국내대책 수립과 D/B 보완 연구, 한국농 촌경제연구원

최세균외(2006.4), 농업부문 FTA파급영향과 대응 전략, 한국농촌경제연구원

경남발전연구원(2007), 한미 FTA가 경남경제에 미치는 영향과 대응방안

대외경제정책연구원(2006), 한미 FTA 바로 알기

대외정책연구원 외 11개 연구원(2007), 한미FTA의 경제적 효과 분석

산업연구원(2006), 한미 FTA를 통한 산업구조 선진화 전략

산업자원부, 산업연구원(2007), 한미 FTA의 산업영향 평가 및 선진화 전략

재정경제부(2007), 한미자유무역협정 체결에 따른 국내보완대책

제주특별자치도(2007). 분야별 TF팀 보고서

한국개발연구원(2006.6), 한미 FTA 토론회 「한미 FTA가 한국경제에 미치는 영향」

한국중소기업학회(2004), 한일 FTA의 체결과 중소기업의 대응: 한일 FTA와 한국중소기업의 대응과제

한국은행(2006), 제주지역 경기변동성 분석 및 시사점

한국은행(2006), 제주지역 자영업 현황과 향후 대응과제

한국은행(2007), 제주지역의 고령 친화산업 육성 방안

한국은행(2007), 최근 제주지역의 수출 부진 원인 및 시사점

현대경제연구원(2007),한국경제 선진화 이제부터 시작이다-한미FTA타결보다 관리가 성공의 관건

## 주제 발표

한미 FTA의 산업별 영향 및 산업구조 선진화 전략

김도훈 / 산업연구원 한미FTA팀장

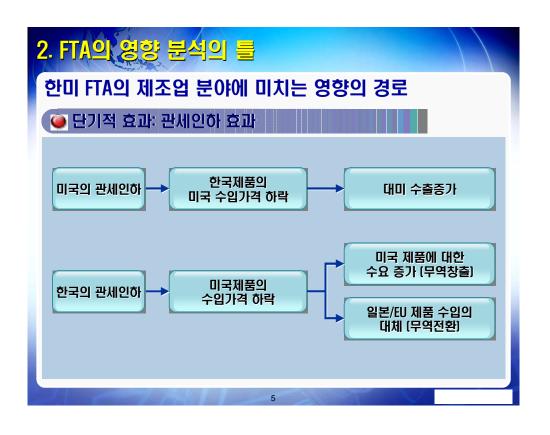


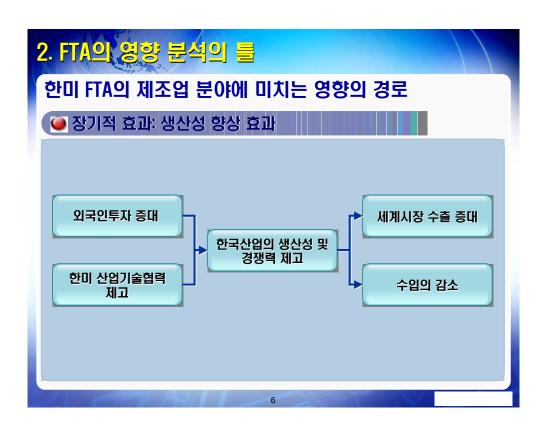




## 1. 한미 (지) 타결과 제조임

- 🍑 높은 수준의 시장개방 합의로 FTA 체결의 근본 목적 <mark>달성</mark>
- 수입액 기준 한국 94%, 미국 94.6%의 품목들에 대하여 관세의 조기철폐 합의
- ▶ 양측의 민감품목들에 대해서도 높은 수준의 개방 확보
- ▶ 세계 최대의 시장에 대한 가장 효율적인 시장접근 확보
- 🍑 산업경쟁력 제고 및 산업구조 고도화의 기회
- 경쟁력 있는 산업의 수출증대 기회
- 미국 원천기술의 확보 기회
- ▶ 미국은 물론 일본?EU로부터의 투자 증대 기대
- 🍑 산업구조 조정의 부담은 극복해야 할 과제
- > 경쟁력 취약 산업의 구조조정 지원이 과제





## 2. FTA 영향 분석의 를

### 영향 분석의 방법

### 🍑 단기적 효과: 품목별 수입탄력성의 추정

- ▶ 한국 및 미국의 품목별 (HS 4단위 기준) 수입시장의 가격탄력성을 시계열 모형을 통해 추정
- ▶ 품목별 수입 가격탄력성과 관세양허안을 활용하여 품목별 "한국의 대미 수출 증대 효과" 및 "한국의 대미 수입 증대 효과"를 추산

7

## 2. FTA 영향 분석의 를

### 영향 분석의 방법(계속)

### 🍑 장기적 효과: FTA의 생산성 향상 효과 추정

- ▶ 시장개방 (수입) 및 외국인투자 도입, 기술이전 등이 제조업 생산성 향상에 미친 영향을 추정: 지난 20년 동안 제조업노동생산성이 1% 상승하는 데, 對미 자본유입 및 기술도입이 0.14%포인트의 기여를 한 것으로 추정
- 제조업 부문별 생산성 향상의 편차를 감안하여 동 생산성 향상 효과를 업종별로 구분하여 추정
- ▶ 업종별 (HS 2단위 기준) 수출입의 가격탄력성을 시계열 모형을 통해 추정
- 생산성 향상분이 가격인하 효과로 전환된다고 가정하고 동 가격인하를 통한
   "한국의 대세계 수출증대 효과" 및 "한국의 대세계 수입 변화 효과"를 추산
- ▶ 업종별 생산성 향상분이 HS 10단위별로 동일하게 적용된다는 가정 하에 "대미 수출증대 효과" 및 "대미 수입감소 효과"를 추산

8

## 2. FTA 영향 분석의 를

## 영향 분석의 결과 해석

- ▶ 한미 FTA의 효과로 나타난 수출입 증가분은 향후 10년간 발생할 증가분의 연평균 수치
- ▶ 수출입 증가분을 2003년-2005년 3개년 수출입 평균을 기준연도로 간주하고 금액으로 표시
- ▶ 결과는 관세인하로 인한 대미수출입 증가분과 생산성 향상에 의한 대세계 및 대미 수출입 증가분으로 대별되는데 최종 결과는 이들의 합

9

## 3. 한미 (TA가 제조엄 수출임에 미치는 영향

#### 총 효과

- ▶ 한·미 FTA 체결로 인한 관세인하 효과 및 생산성 증대 효과를 모두 고려할 경우
  - 對세계 수출: 연평균 23.4억불 ↑ (10.8억불(관세인하)+12.6억불(생산성)), 무역흑자 21.3억불↑
  - 對미 수출: 연평균 13.3억불 ↑ (10.8억불(관세인하)+2.5억불(생산성))무역흑자 7.5억불 ↑

野利用무역화대종효과 (역불) 35.0 25.0 20.0 15.0 15.0 16.0

# 4. 7대 얼종별 영향

### 가. 주요 업종별 영향 개요

- ▶ 관세철폐 및 생산성 향상으로 제조업 전체는 연평균 21.3억불 對세계 흑자 창출
  - 7개업종은 연평균 19.6억불의 對세계 흑자 창출
  - 對미 수출 12.3억불, 對미 수입 4.3억불 증가 예상

ᄌᄋᅅᅎ	수출 증가[백만불]		수입 증가(백만불)		무역수지 (백만불)	
주요 업종	총수출	對미수출	총수입	對미수입	對세계	對미국
자동차	1,035	813	38	72	996	741
섬유	212	183	12	23	200	160
전기전자	552	147	8	125	544	22
일반기계	91	31	40	86	52	△55
철강	16	2	△2	2	18	0
화학	168	31	34	103	134	△71
생활용품	24	21	13	22	11	△1
7개 업종	2,099	1,227	143	434	1,955	793
제조업전체	2,342	1,327	216	581	2,125	745

3. 7대 얼종븰 영향

나. 개별 업종별 영향 평가 (경쟁력 강화 관점에서)

🧶 자동차

- ▶ 생산성을 고려한 對세계 총효과는 연평균 10.0억불 흑자 (수출 10.4억불, 수입 38백만불)
  - \* 對미 무역효과는 : 연평균 7.4억불 흑자 (수출 8.1억불, 수입 72백만불)
  - \* 픽업트럭 등 고관세 차종의 신규 미국시장 진입 효과 (추가발생 예상)
- 현지생산 확대 및 미국시장 판매 확대에 따른 부품 수출 증가 예상
  - \* 미국 자동차업계의 한국으로부터의 조달 증가
  - \* 국내 부품산업의 대형화, 전문화, 국제화로 대세계 수출 큰 폭 증가 예상

# 3. 7대 얼종별 영향

### ● 섬유

- 對세계 총효과 연평균 2.0억불 흑자 (수출 2.1억불, 수입 12백만불)
  - \* 단기 對미 무역수지는 1.6억불 흑자 (수출 1.8억불, 수입 23백만불)
  - \* 이중 대미수출의 54%를 차지하는 섬유제품(의류 등)은 1.4억불 증대 효과 → 섬유제품에 종사하는 중소기업의 경쟁력 개선 효과 기대
  - \* 직물(11%), 의류(15%)의 美 관세철폐로 경쟁국 대비 약 10%의 단가인하 효과
- 미국산 섬유소재(견사, 원면 등) 수입가격 인하로 완제품 업체의 비용절감 전망
  - → 미국산 수입제품은 고기능성 섬유원사, 산업용섬유 등 고가제품으로 보완관계
  - ※ 한국과 미국은 보완적인 섬유산업 교역구조 형성

13

# 3. 7대 얼종별 영향

### **실** 전기전자

- 🏲 對세계 총효과 : 연평균 5.4억불 흑자
  - 對미 무역수지 22백만불 흑자 (수출 147백만불, 수입 125백만불)
- 비관세장벽 완화 등을 함께 고려시, 5%(단기)~13%(중장기) 수출 증가 기대
- ▶ 非ITA협정품목(LCD모듈, 전지 등)은 對일:對중 가격경쟁력 제고 예상
  - ※ 단, 조명·전자의료기기·계측장비 등 영세중소기업 생산제품은 미국제품의 국내시장 잠식으로 피해 발생 가능성 높음 ○무역조정지원, 사업전환 지원 필요

#### 🥥 일반기계

- ▶ 對세계 총효과 : 연평균 52백만불 흑자
  - \* 對미 무역수지 55백만불 적자 (수출 31백만불, 수입 86백만불)
  - ※ 對미수입 일반기계는 우리 제품의 생산과정에 필요한 자본재
    - → 수입자본재 가격 하락으로 생산원가 절감에 기여함
- 일본, 유럽 등 기존 수입선에 대한 가격인하 압박 효과 기대
   · 냉장설비용 기체압축기, 광학기기 부분품, 내연기관, 기어, 볼트 등
- 사무기기, 특수목적기기 등 미국 조달시장 진출 가능성 제고
  - ※ 내수중심의 생산영세기업의 피해 발생 및 자체기술개발 장애요소로 작용할 가능성 ○ 무역조정지원, 사업전환 지원, R&D 프로그램 확충 필요

# 3. 7대 업종별 영향

- 🍑 철강
- ▶ 對세계 총효과 : 연평균 18백만불 흑자
  - \*對미 무역수지 균형 수준 (수출 2백만불, 수입 2백만불)
  - · 양국간 철강재에 대해 이미 무관세 적용되어 FTA 관세 철폐효과는 미미
- 🏲 통상마찰 완화로 안정적 대미 수출·현지투자 확대 기대
  - \* 한·미 무역구제협인회 설치 등으로 철강(12건, 7.5억불) 조기철폐 기대
- 🍑 화학
- 對세계 총효과: 연평균 1.3억불 흑자
   \*對미 무역수지 71백만불 적자 (수출 31백만불, 수입 103백만불)
  - \* 대미수입의 상당부분은 일본·EU로부터의 무역전환 효과 (실리콘·폴리아미드수지 등)
- 대부분 보완적 교역구조속에서 일부제품(착석제·요소·톨루엔 등) 수입 확대 가능성 영세 중소기업에 대한 무역조정지원·사업전환 등 지원 필요
- 생활용품
- 對세계 총효과 : 연평균 11백만불 흑자
  →對미 무역수지 1백만불 적자 (수출 21백만불, 수입 22백만불)
- 신발· 악기 등 미국시장 점유율 하락 추세 품목은 FTA 계기로 상승 기대
- 일부 경쟁력 열위분이(귀금속·보석 등)는 국내시장 잠식 우려

# 4. 제조일 영향 분석의 정리

#### 긍정적 효과 기대 산업

- 자동차, 섬유, 철강 (간접적 영향)
- 중소기업 수혜 산업: 자동차 부품, 섬유제품

#### 경쟁이 치열해질 산업

- 전자.전기, 일반기계, 화학, 생활용품 및 부품.소재
- 중소기업 수혜산업: 생활용품 중 신발, 악기 등
- 🧼 중소기업 부담산업: 일반기계, 전자.전기, 부품.소재 등 일부 분야

#### |개방으로 피해가 예상되는 산업

🍑 중소기업 부담산업 중 수입이 급증할 것으로 예상되는 산업: 관세철폐로 수입 급증이 예상되는 산업을 추출할 필요



# 1. 향후 산업정책의 기본 방향

### 긍정적 효과 기대 산업의 긍정적 효과 극대화

- 수출진흥 정책 (미국시장 개방 효과를 최대한 활용)
- 외국인투자 유치를 통한 생산성 향상 도모

#### 🥙 경쟁이 치열해질 산업들의 기술력 제고

- 미국 제조업기업과의 기술협력 촉진
- 부품 소재 산업의 발전 도모
- 국내기업의 R&D 활동 지원

#### 🦈 개방으로 피해가 예상되는 산업의 구조조정

- 무역조정 지원제도의 정착
- 🍑 여타 구조조정 대책의 실효성 확보

## 2. 전략적인 對미국시장 수출 진흥 노력 전개

- ① FTA 유망품목에 대한 집중적 해외 마케팅 지원
- ◎ 정부의 해외 마케팅 지원 수단 총동원
  - 품목별 해외전시회 및 무역사절단 파견

중점 해외 마케팅 지원분야 및 품목	일반기계	NC선반, 기어 및 동력전달장치, 섬유기계, 금형, 밸브
	섬유	기능성 섬유 폴리에스터 직물 및 관련 의류제품
	전자	디지털 TV, 프리미엄가전(세탁기, 냉장고 등), 범용전동기
	화학	벤젠, 톨루엔, 주요 합성수지, 합섬원료 중 TPA 등
	생활용품	특수 기능화 및 신발부품, 고급낚시대 및 릴, 귀금속, 장신구, 1회용 라이터 및 볼펜류

- 자동차·IT부품 등 美 글로벌 기업의 아웃소싱 참여 지원
- FTA에 따라 높아진 국가 신인도를 활용, 미국내 한국상품 붐 조성
  - \* 'Premium Korea' 홍보관 운영
  - \* 미국현지 대규모 전시회 개최
- 미국 바이어를 대상으로 국내기업 홍보활동 강화
  - \* 해외전시회, 수출상담회 개최시 최적의 비즈니스 파트너로서 국내기업과의 무역환경 개선 홍보

10

# 2. 전략적인 對미국시장 수출 진흥 노력 전개

- 2 미국 조달시장 진출 및 현지 네트워크 구축 지원
- 폐쇄적 미국정부조달 시장에 정부 차원의 지원 확대
  - KOTRA 현지무역관 활용, 미국 정부조달시장 제도 분석 및 입찰정보 입수·제공
  - 주요 전략품목(생활용품 등)에 조달설명회 개최 및 미국 정부조달 박람회 참가 지원
- 국내기업의 현지화를 위한 네트워크 구축 지원 강화
  - ▼ KOTRA 무역관을 중소기업의 미국지사로 활용하는 중소기업 지사화 사업 강화
    - ㆍ 수출실적위주의 단순 바이어 발굴, 무역업무 대행 ◯美 현지 수요를 반영한 전략적 파트너 발굴
  - · 종합비즈니스센터(현지 무역관) 설립 및 현지마케팅 능력제고 지원

## 3. 외국인투자의 적극적 유치

- 🕧 협상 타결로 인한 외국인투자 환경 개선 효과
  - 관세양허, 투자보호수준 강화 등 투자환경 개선으로 미국 등 FDI 유치 증대 예상
    - 국제적 수준의 투자자 보호를 통한 투자 환경 개선 효과
      - \* 내국민 대우, 최혜국 대우, 공정·공평대우, 수용 및 보상 등
    - 투자자에 대한 정책투명성 제고
      - \* 협상 관련 법령 제·개정절차 투명성 제고 (입법예고기간 20 🔘 40일)
      - \* 투자자-국가 분쟁제도(ISD) 도입
      - \* 투자에 대한 내외국인 차별금지 (환경, 건강, 미풍양속 등)
    - 투자자유화를 통해 투자 장애요인 해소 : negative방식, 투명한 정책수단 약속 등
    - ※ NAFTA 투자증가 사례 : NAFTA 체결('93)후 미국의 對멕(16→44억불), 對캐(12→130억불), 전세계로부터의 對멕(40→150억불), 對캐(50→190억불) 증가
- FTA 체결시 국내 외투기업(미·일·EU 182개시) 중 26% (48개시) 투자 확대 의향
  - 국내 未진출기업(63개사) 중 52%(33개사) 對한국 투자가능성에 긍정적 (KOTRA, '07.3)

21

## 3. 외국인투자의 적극적 유치

- ② 외국인 투자환경의 획기적 개선
  - 언어장벽 완화를 통한 외국인투자가의 국내인프라 접근성 제고
    - ♥ 지상파 방송 영어자막 제공으로 외국인투자자 친화적인 언어환경 조성
    - 법령의 영문제공 및 외국인종합지원서비스 시스템(G4F)의 생활정보(주거 교통 의료) 확충
  - 선진 관행 정착 등을 통한 외국인투자기업 경영환경 개선
    - 관세면제 대상 자본재 도입시 물품명세서 검토·확인시점 변경(선적 전○수입신고 전) 등
    - 자본재 현물투자 완료 확인특례 확대 적용 (회사설립시 ②회사설립후까지 확대)
  - 교육·주거·병원 등 외국투자가들의 생활환경 개선
    - 외국인학교 시설 신 증축 허용 및 국내 공공법인에게도 외국인학교 설립자격 부여 등
    - 보험혜택이 충분한 외국인의 직장의료보험 임의가입 인정 개선 및 주택 임차 원활화 지원
  - 조기 해소 곤란 과제의 중장기 추진방안 마련 및 신규 개선과제 지속 발굴
    - 제도 관행의 개선 우선 분야에 대한 중장기 개선대책 수립

## 3. 외국인투자의 적극적 유치

- ③ 국가별 특성을 고려한 FDI 유치
  - 미국기업 : 높은 對미 대미수출 경쟁력과 우수한 기술·인력 보유기업 중점 유치
    - Invest Korea내「대미투자유치 전담 T/F」구성·운영 및 對미 투자유치 사절단 파견
      - \* 상용차, 기초소재 등 미국 관세율 인하폭이 상대적으로 높은 분야
    - ♡ 한·미 FTA를 통해 개방이 확대되는 분야의 유력 미국기업 유치활동 착수
      - \* 미국기업의 주요 관심분야('07.3월, IK) : 법률, 대학, 금융, 도매 등
  - 일본·EU기업: 국내시장에서 상대적 경쟁력 약화 또는 미국시장 진출 겨냥 기업 위주
    - 이 미국기업과 경합이 큰 고기술 부품소재, 신성장 산업 등 분야 기업에 중점
      - \* 의약품, 항공부품 등 미일유럽 경합분야 도출(상반기)
    - ♡특히. 對미수출 일본기업의 자유무역지역 입주 확대 추진
      - \* 유망 일본기업 투자 활성화를 위하여 Japan Desk 기능·역할 강화
  - 미·일·EU간 투자진출 경쟁 유도
    - ○對미 수입증가를 계기로 미·일, 미·EU, 미·일·EU간 경쟁 가열 분야의 기업투자유치 활성화

23

# 4. 한미 산업기술협력의 적극적 추진

- 👣 FTA 타결에 따른 기술협력 중진의 기회 확대
- 한·미간 시장접근 및 산업내 교역 확대 기술협력 수요 증대
  - 美 강점 분야(연료전지 자동차) : 기술협력 수요 증대 예상
    - 연료전지 차량용 수소탱크 및 발전기, 고분자연료전지 스택재료제조·생산기술 등
    - 美 원천기술 확보 분야(산업용 섬유(고강력사)) : 기술협력 가능
      - 나노섬유, 고강력탄소섬유, PBO섬유, 초고분자량 폴리에틸렌섬유, PPS섬유 기술 등
- FTA 체결시 국내기업 32%가 미국과의 R&D 전략 강화 계획(산기재단, 07.3)
  - ° 해외기술조사·해외특허출원·인력교류 등 대미 기술협력 강화 예정(13.9%)
- FDI 증가◎기술이전 및 R&D센터 유치 기회 확대
  - 싱가포르: 美-싱 FTA체결('04) 이후 美모토롤라사의 3G 휴대폰 R&D센터 자국 유치
- 기술표준 분야 협력기회 확대 ◎ 세계 최고수준의 기술표준 선점 가능성 제고
  - 세계 최고수준의 첨단분야 국제표준 선점 가능성 제고

### 4. 한미 산업기술협력의 적극적 추진

#### 한미 양국은 상호 보완적 산업구조를 시현

구분	한 미간 분야별 상호 보완적 산업구조				
생산	(미)첨단부품	(미)첨단부품소재?자본재 + (한)우수한 생산공정 → 반도체, 자동차, 전자 등 주력 수출 상품 생산			
구조	* (미)반도체재료?장비 + (한)반도체 설계?생산공정 → D램 세계 1위				
기술	(미)원천기술 + (한)응용?상용화 기술 → 첨단기술 상용화				
협력	* (미)퀄컴사의 원천기술 + (한) 응용기술 → CDMA 세계최초 상용화				
	(미)첨단 고부가가치 제품 위주 + (한)중·고위제품위주 → 상호 경쟁보다는 특화된 시장에서 우위 확보				
	업종	우리의 대미 주력 수출품목	미국의 대한 주력 수출품목		
	자동차	중소형승용차, SUV, 범용부품	대형승용차, 에어백/변속기 부품		
주력	섬 유	범용의류, 편직물, 재생원사	산업용 섬유, 패션의류, 재생섬유사		
제품	일반기계	건설중장비, 냉동공조기기 등	반도체장비, 내연기관, 터빈		
	전 자	휴대폰, 메모리반도체, 가전 등	비메모리, 계측제어기기, 전자의료기기		
	화 학	범용제품(EPS, PET, ABS 등)	톨루엔, 자일렌, 실리콘수지 등		
	철 강	냉연강판, 아연도금강판 등	원료(철스크랩, 철광석), 반제품(열연강판)		
	생활용품	완제품(신발, 타이어 등)	원료(피혁, 합성고무, 악기부품 등)		

25

## 4. 한미 산업기술협력의 적극적 추진

- ② 한·미간 공통 R&D, 기술이전 및 기술인력 교류 주진
- 국내기업과 미국기업간의 공동 R&D 지원 강화
  - 이 상무성, 표준기술원 등과 산자부 과제간 매칭을 통한 공동 기술개발 프로그램 도입
    - \* 양국 R&D 지원기관이 동일과제에 대해 각각 평가·자금 지원
  - ° 중장기적으로 '한⋅미 공동연구기금' 조성 검토
    - \* 양국 R&D 지원기관이 공동 조성한 기금으로 자금 지원
- 미국 선진기술의 국내이전 촉진
  - 우수기술 보유 미국기업·연구소와 국내기업들간의 matching 지원
  - 양국기업간 항시적인 기술이전·판매가 용의하도록 '<mark>온라인 기술거래시스템</mark>' 구축
- 한·미 연구자와 기업간 네트워킹 기회 제공 및 미국 고급인력 적극 유치
  - 학회·세미나·전시회 지원 국내와 재미 기업·대학 연구자들간 교류 기회 확대
  - 골드카드(Gold Card) 제도 등을 활용하여 미국 R&D 인력 적극 유치
- 미국기업 R&D 센터 유치를 통한 국내 연구인력 양성
  - 미 다국적기업 R&D 센터에 대한 고용인력 인건비 일부(최대 80%) 등 지원

## 4. 한미 산업기술협력의 적극적 추진

## □ 부품·소재산업 발전

- 부품·소재의 수입선의 미국 전환 효과 ◎ 對일본 의존도 완화 기대
  - ○7대 부품·소재 품목 중 對일(145억불)·對미(83억불) 수입품목 상위 50개 중 47%가 일치
    - 〈 수입전환 가능품목 (예시) >
  - 소재 : 플라스틱, 공업용 세라믹, 탄소섬유 등
  - 부품: 자동차부품, 웨이퍼, 집적회로, 통신기기부품, 전자용 화학연료, 정밀기기부품 등
- 美기업과의 R&D 협력, 투자유치 ◎선진국과의 격차 축소·개도국과의 격차 유지
  - ➡ 특히, EU 등 역외국가의 투자유치 활성화로 국내 부품·소재산업 기술력 제고
  - 美선진 자동차 부품업체, 최근 국내 자동차산업의 기술·품질 수준 향상에 기여(105.11, KIET)
    - · 델파이코리아('00.9), 존슨 콘트롤스('00.7), 비스티온('00.1) 등
- 美 원천기술 + 韓 제품개발 능력◎ '글로벌 공급기지화' 조기 달성 계기
  - 최근 美 제조업의 부품소재 생산 조달을 동아시아지역 이전 확대 움직임
  - ◎ 美 다국적기업의 부품소재 구매 일원화 전략♥ 공급업체 선정시 對세계공장 공급 가능

27

## 5. 경쟁이 확대될 산업의 경쟁력 제고 노력

### ▼ FTA 타결에 대응한 전략적인 R&D 프로그램 확충

- 단기 관세철폐(즉시~5년)로 내수 잠식이 우려되는 기술력 열위 품목 우선 지원
  - 이 양허기간 및 기술수준 등을 바탕으로 지원 우선 품목에 집중 투입
    - \* 특히, 당초 우리 계획보다 양허기간이 대폭 축소된 품목에 역점 지원
- 중장기적으로 미국과 경쟁관계인 성장동력산업 및 첨단핵심기술개발사업 지원
  - º 전략기술개발사업 기획시, 美시장 진출에 필요한 핵심원천기술 개발 집중
    - ◆ 15개 전략기술: 주력산업(반도체 등 7개), 미래유망(바이오 등 4개), 기반기술(나노기반 등 4개)
  - <sup>®</sup> 장기(10년) 對미 기술열위 양허품목♥중장기 기술개발전략 수립, 美와 전략적 기술협력

I.	〈 R&D 지원 대상 분야 및 품목 〉					[]양허기간
		변속기 제어기	(즉시)		타이어코드직물	(5년)
	자동차	커먼레일(고압연료분사장치)	(즉시)	섬유	인조부직포	(5년)
		임플레이터(에어백용부품)	(즉시)		난연섬유	(즉시)
	기계	대형 가스터빈	(3년)	전자·의료기기	속도계 및 회전속도계	(3년)
		중대형 기체압축기, 원심펌프	(3년)		컴퓨터단층촬영기	(3년)
		터보 냉동기, 압축기	(3년)		초음파영상진단기기	(10년)

### 6. 개방 피해 산업의 구조조정 대책

# 무역조정지원제도를 통한 피해 기업 근로자 지원

- 피해예상 기업 및 소속근로자 지원제도 시행
  - 기업지원 : 피해를 입거나 피해 가능성이 높은 기업에 대해 **정보제공·경영개선** 등 지원
  - 근로자지원 : 실직하거나 근로시간이 단축될 경우 전직·재취업 지원(고용보험기금 활용)

	기업지원	근로자지원
대상	제조업·제조관련 서비스업(51개 업종) 영위 기업	노동부 장관으로부터 무역조정근로자로 지정된 자
내용	자금·기술·인력 등에 대한 정보제공 등	전직지원서비스, 훈련연장급여 등
예산	<sup>7</sup> 07년 210억원(컨설팅 10억원, 융자 200억원)	고용보험기금 활용(107년 10조원, 여유자금 5.8조원)

- 제조업 및 서비스업 전반을 포괄하는 무역조정지원제도 확충
  - \* 제조업 등의 무역조정지원에 관한 법률('06.4월 제정)
- '무역조정지원위원회' 구성: '무역위원회' 조직 및 인력 확충
- 🍑 '무역조정지원센터', 'FTA신속지원팀' 설립을 통해 종합서비스 제공
  - \* 무역조정지원 포탈싸이트 운영, 무역피해 자가진단 프로그램 제공 등

29

## 6. 개방 피해 산업의 구조조정 대책

# ② 사업전환제도를 통한 중소기업 경쟁력 제고

● 경쟁력 저하 업종・품목 축소・폐지, 신규업종・품목 진출 中企의 사업전환 지원

구분	적용대상	사업전환내용	새사업비중
업종전환	제조업 및 서비스업	영위업종 사업용자산 양도·폐기→새로운 업종 전환	완전전환
업종추가	제조업 및 서비스업	현재 영위업종에 새로운 업종 추가	30% 이상
품목추가	제조업	현재 영위업종내에서 신규 품목 추가(기술·시설·공정 등이 달리 요구되는 경우)	30% 이상

- 자금지원 확대(107, 1천억원) 및 사업전환지원 세제지원과 효과성 제고
  - 3년내 종료하는 새로운 사업에서 발생하는 법인세 또는 소득세 50% 감면
  - 고용안정 지원 강화 및 공장 설립절차 대행 지원, 컨설팅 등 연계지원체제 강화

## ❸ 대·중소기업 상생협력 및 지역균형발전정책 보완·추진

- 한·미 FTA 성과의 대기업과 중소기업 및 산업전반으로 확산 추진
  - " '대·중소기업 상생협력 기본계획' 수립
- 지역전략산업의 FTA 효과분석을 통한 지역균형발전정책 수립·시행
  - ° '지역전략산업 2단계 진흥 기본계획' 수립

## 주제 발표

한미 FTA 대응을 위한 산업 경쟁력 강화 전략

곽호영 / 제주대학교 교수





